

Проект

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ДО 2035 ГОДА**

Оглавление

Введение.....	4
1. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ И ПОТЕНЦИАЛ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	7
1.1. Результаты комплексного анализа социально-экономического развития Ставропольского края.....	7
1.2. Результаты оценки основных показателей и современных тенденций социально-экономического развития, включая оценку достижения ранее поставленных целей социально-экономического развития Ставропольского края.....	8
1.3. Результаты анализа социально-экономического развития, типологизации и определения стратегических интересов субъектов стратегического развития, входящих в состав Ставропольского края.....	15
1.4. Стратегический SWOT-анализ социально-экономического развития Ставропольского края.....	18
2. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ.	25
3. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	45
4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ.....	47
4.1. Качество жизни.....	47
4.2. Демографический прогноз и социальная сфера	51
4.3. Образование.....	53
4.4. здравоохранение	63
4.5. Социальная и молодежная политика	70
4.6. Культура.....	75
4.7. Спорт.....	84
5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ.....	88
5.1. Агропромышленный комплекс.....	88
5.1.1. Развитие сельскохозяйственных районов Ставропольского края.....	95
5.2. Промышленный и топливно-энергетический комплексы Ставропольского края. Текущее состояние, перспективы развития	97
5.3 Туристический комплекс Ставропольского края: текущее состояние и перспективы развития.....	103
5.4. Транспортно-логистический комплекс: текущее состояние, перспективы развития.....	111
5.5. Комплекс коммунальной инфраструктуры Ставропольского края: текущее состояние и перспективы развития	116
5.5.1. Водопроводно-канализационное хозяйство.....	116
5.5.2. Теплоэнергетика.....	121

5.5.3. Электроэнергетика.....	125
5.6. Новая инвестиционная политика Ставропольского края	129
5.7. Цифровая экономика	148
6. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАУЧНО-ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ.....	157
7. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	161
8. ЭКСПОРТ	170
8.1. Формирование региональной экспортной экосистемы Ставропольского края.....	170
9. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ.....	174
9.1. Развитие природно-экологического каркаса Ставропольского края.....	175
9.2. Основные направления пространственного развития Ставропольской агломерации.....	178
9.3. Основные направления пространственного развития Минераловодской агломерации.....	180
9.4. Развитие внутреннего транспортного контура	183
9.4.1. Развитие Буденновского промышленного кластера.....	185
9.4.2. Развитие новой городской среды.....	186
10. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИКИ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	188
11. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ..	192
12. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	195
13. ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	203
13.1. Финансово-ресурсное обеспечение реализации Стратегии	203
13.2. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.....	204
14. ИНФОРМАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММАХ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ, УТВЕРЖДАЕМЫХ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	210

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года (далее – Стратегия) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 г. № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации».

В Стратегии учтены положения:

Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204);

Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666;

Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683;

Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642;

Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208;

Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13;

Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696;

Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р (далее – Стратегия культурной политики);

Основ государственной культурной политики, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808 (далее – Указ № 808);

Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176;

Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203;

Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 г. № 877-р;

Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. №1485-р

Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р;

Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р;

Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р;

Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 г. № 941-р;

Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 2581-р;

Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации от 15.09.2012 № Пр-2789;

Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р;

Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р;

Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р;

Стратегии развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030

года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2017 г. № 2469-р;

Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р;

Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351;

плана мероприятий по реализации в 2016-2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. № 2648-р;

плана мероприятий по реализации в 2017-2020 годах Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении русского казачества до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2017 г. № 285-р;

Программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р;

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;

комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р;

Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г.;

Паспортов Национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука», «Цифровая экономика», «Культура», «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт».

Стратегия представляет собой видение желаемого будущего Ставропольского края в 2035 году, определяет долгосрочные приоритеты, цели и задачи, предлагает основные направления развития, механизмы достижения поставленных целей и задач с учетом достигнутого уровня и выявленных проблем развития.

Стратегия является документом целеполагания, базой региональной системы стратегического планирования. Положения Стратегии в дальнейшем раскрываются и конкретизируются, на ее основе разрабатываются схема тер-

риториального планирования Ставропольского края, план мероприятий по реализации Стратегии, государственные программы Ставропольского края.

В Стратегии обеспечена преемственность приоритетных направлений развития с предшествующей Стратегией социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 15 июля 2009 года № 221-рп (далее – Стратегия до 2025 года).

1. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ И ПОТЕНЦИАЛ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

1.1. Результаты комплексного анализа социально-экономического развития Ставропольского края

Ставропольский край является одним из ключевых регионов Юга России. Ставропольскому краю исторически принадлежит роль «Ворот» России в южную часть Евразии, включая Большой Кавказ, Турцию, Иран и т.п. При этом, регион рассматривается и как лечебно-оздоровительный курорт, способный конкурировать с наиболее развитыми европейскими курортами, и как ресурсная сельскохозяйственная база.

Ставропольский край является центром Северо-Кавказского макрорегиона, геостратегической территорией, имеющей существенное значение для обеспечения территориальной целостности страны и безопасности государства. Территория края относится к приоритетным территориям Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО).

В 2016 году по общему объему валового регионального продукта Ставропольский край (далее соответственно – ВРП, край) занял 1 место среди регионов СКФО и 30 место среди регионов Российской Федерации (доля ВРП края в СКФО составляет 36,3% и 0,9% в валовом внутреннем продукте Российской Федерации). По объему ВРП на душу населения край также находится на 1 месте среди регионов СКФО.

В 2017 году край по общему объему инвестиций в основной капитал занял 2 место в СКФО (после Республики Дагестан), общая доля инвестиций в основной капитал края в СКФО составила 27,8%, в общем объеме инвестиций в основной капитал всех субъектов Российской Федерации – 0,9%.

На рисунке 1 приложения к Стратегии приведена история Ставропольского края.

Край – один из российских лидеров в производстве зерновых культур. В 2017 году объем валового сбора зерна (в весе после доработки) составил 10 047,1 тыс. тонн – это третий результат среди регионов Российской Федерации (лидер по производству зерна – Краснодарский край, 2 место – Ростовская область).

Ставропольский край на Юге России		Ставропольский край в СКФО	
Площадь	11%	Площадь	39%
Население	11%	Население	29%
Занятые	12%	Занятые	36%
ВРП	10%	ВРП	36%
Основные фонды	9%	Основные фонды	37%
Добыча ПИ	3%	Добыча ПИ	40%
Обрабатывающие производства	10%	Обрабатывающие производства	67%
Пр-во и расп. эл.энергии, газа и воды	16%	Пр-во и расп. эл.энергии, газа и воды	60%
Продукция с/х	15%	Продукция с/х	46%
Растениеводство	16%	Растениеводство	57%
Животноводство	13%	Животноводство	32%
Ввод жилья	9%	Ввод жилья	25%
Оборот розничной торговли	11%	Оборот розничной торговли	31%
Инвестиции в основной капитал	7%	Инвестиции в основной капитал	25%

Рисунок 1 – Доля Ставропольского края в различных показателях социально-экономического развития на Юге России и в СКФО, 2016 г.

Отличительной характеристикой края является наличие курортов Кавказских Минеральных Вод (далее – КМВ), которые обладают уникальными рекреационными ресурсами, природно-климатическими и лечебными факторами. На территории КМВ выявлено около 130 минеральных источников 12 типов (в Карловых Варах источников около 60, в Баден-Бадене – около 20).

Край является лидером сапфирового производства не только в масштабах России, но и мира. В 2017 году доля акционерное общество «Монокристалл» на глобальном рынке сапфира для светодиодов была оценена на уровне 44%.

1.2. Результаты оценки основных показателей и современных тенденций социально-экономического развития, включая оценку достижения ранее поставленных целей социально-экономического развития Ставропольского края

1.2.1. Анализ социально-экономических показателей и трендов.

Край – регион, демонстрирующий положительную динамику численности населения. За период с 2010 года население в крае увеличивалось, в среднем, на 0,1% ежегодно, достигнув на 1 января 2018 года отметки в 2 800,7 тыс. чел.

В течение последних 10 лет край демонстрирует достаточно устойчивую динамику экономического развития. Так, рост ВРП края за 10 лет в со-

поставимых ценах составил 145%, при среднероссийском показателе в 133%. За период с 2009 года среднегодовой прирост ВРП в регионе составлял около 3%, а сокращения индекса физического объема не происходило даже в 2015 году, несмотря на кризис 2014 года.

Как регион, 17% ВРП которого составляет сельское хозяйство, а 22% объема промышленного производства – пищевая промышленность, край несколько выиграл от заградительных санкций, падения курса рубля и поддержки политики импортозамещения. Индекс физического объема для сельского хозяйства до 2016 года был положительным и превышал среднероссийский уровень, только в 2017 году снизился до 98,2%, в 2018 году составит по оценке 101,1%. Другой причиной более мягкого прохождения кризиса является специализация на экспортно-ориентированной химической промышленности. Позитивным также является тот факт, что крупнейшие предприятия химической промышленности региона входят в состав крупных бизнес-групп и являются экономически устойчивыми.

На рисунке 2 приложения к Стратегии представлена динамика ВРП Ставропольского края в 2010 – 2016 гг.

В то же время по показателю ВРП на душу населения край занимает последние места среди сравниваемых регионов. В 2016 году душевой ВРП края составил 230 тыс. руб./чел., при среднероссийском значении в 450 тыс. руб./чел. Среди сравниваемых регионов, худшие показатели демонстрируют лишь Алтайский край и Республика Дагестан.

Одна из основных причин отставания – высокая плотность населения (в 4,9 раза выше, чем в среднем по Российской Федерации), высокая доля теневой занятости, а также сравнительно низкая производительность труда во многих отраслях экономики. Превышение среднероссийского уровня производительности в крае достигается лишь по четырем отраслям – сельскому хозяйству, химическому производству, производству и распределению электроэнергии, газа и воды, производству электрооборудования. По остальным отраслям экономики наблюдается существенное отставание от среднероссийского уровня.

За период с 2010 года производительность труда росла на предприятиях химической и электронной промышленности, тогда как большинство предприятий пищевой промышленности демонстрировали нулевой рост.

Одной из причин низкой производительности труда в регионе является сравнительно малый объем инвестиций в основной капитал. По объему инвестиций на душу населения край проигрывает большинству сравниваемых регионов (в 2017 г. – 49,9 тыс. руб./чел.), а от среднероссийского уровня отстает более чем в 2 раза (108,7 тыс. руб./чел.).

Высокая самозанятость населения затрудняет оценку его благосостояния по статистическим данным.

Низкая доля заработной платы в доходах населения – достаточно характерная черта регионов Южного федерального округа (далее – ЮФО) и СКФО, для которых свойственен высокий уровень занятости населения в не-

формальном секторе. Каждый третий занятый в регионе занят в неформальном секторе (как основное или дополнительное место работы). Кроме того, в крае широко распространено «отходничество» (сезонные миграции на заработки в другие регионы, преимущественно в г. Москву, Московскую область (40%) и Краснодарский край (20%). По официальной статистике численность «отходников» составляет 20-40 тыс. чел., по оценкам экспертов – значительно больше.

1.2.2. Оценка результатов Стратегии до 2025 года.

Для оценки результатов, достигнутых в рамках Стратегии до 2025 года, были проанализированы основные показатели, в соответствии с которыми определяется динамика достижения поставленных стратегических целей.

На основе данных Федеральной службы государственной статистики и министерства экономического развития Ставропольского края были получены следующие результаты:

Таблица 1

Достижение целевых показателей социально-экономического развития Ставропольского края в 2017 году

№	Показатель	Единица измерения	План 2015 г.	План 2020 г.	Факт 2017 г.	Факт Российской Федерации 2017 г.
1	2	3	4	5	6	7
	<i>Новое качество жизни</i>					
1	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	72,6	75,0	74,2	72,7
2	Общий коэффициент рождаемости	число родившихся на 1000 человек населения	12,8	12,9	11,5	11,5
3	Охват детей (возраст от 3 лет до 7 лет) различными формами дошкольного образования	%	69,5	100,0	100,0	66,5
4	Снижение смертности в трудоспособном возрасте	%	83,0	75,0	67,2	-

1	2	3	4	5	6	7
	по отношению к уровню 2008 года					
5	Реальные доходы населения по отношению к уровню 2008 года	%	130,0	160,0	121,6	107,5
6	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	% (не более)	15,7	13,2	13,9	13,2
7	Соотношение среднего размера назначенных месячных пенсий и прожиточного минимума пенсионера	раз	2,1	3,0	1,72	1,5
8	Уровень безработицы (по методологии МОТ) в среднем за год	%	5,0	4,8	5,2	5,8
9	Удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен (далее – ЕГЭ) по обязательным предметам, от числа выпускников, участвовавших в ЕГЭ	%	98,9	99	98,2	100,0
10	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения	%	18,0	24,0	35,5	36,6
11	Уровень обеспеченности спортивными залами**	тыс. кв. м на 10 тыс. населения	1,2	1,3	1,1	-
12	Обеспеченность	тыс. кв. м	11,1	11,7	12,3	-

1	2	3	4	5	6	7
	плоскостными спортивным сооружениями**	на 10 тыс. населения				
13	Обеспеченность плавательными бассейнами**	кв. м зеркала воды на 10 тыс. населения	61,6	64,0	71,7	-
14	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	кв. м	25,0	30,0	24,3	25,2
15	Темпы роста, к уровню 2008 года:	%				
	- розничного товарооборота		175,0	190,0	121,7	114,0
	- оборота общественного питания		157,0	200,0	138,3	102,9
16	Уровень газификации населенных пунктов	%	97	97,5	99,8	68,1
17	Доля населенных пунктов, обеспеченных питьевой водой надлежащего качества	%	95,0	100,0	98,9	91,5
18	Доля утечек и неучтенного расхода воды в суммарном объеме воды, поданной в сеть	%	20,1	18,0	38,2	-
19	Доля потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии	%	9,8	7,5	12,4	-
20	Уровень износа коммунальной инфраструктуры	%	65,0	50,0	68,4	64,8
21	Ввод общей пло-	кв. м	0,8	1,0	0,9	1,0

1	2	3	4	5	6	7
	щади жилых домов на одного жителя					
	<i>Динамическая инновационная экономика</i>					
22	Рост валового регионального продукта (в сопоставимых ценах), к уровню 2008 года	% (не менее)	137,1	197,7	121,4	105,5
23	Валовой региональный продукт на душу населения	тыс. рублей	217,0	300,0	247,7	610,0
24	Доля обрабатывающей промышленности в ВРП	%	16,0	19,0	19,3	42,0
25	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	% к предыдущему году	111,7	115,8	111,7	104,4
26	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в сельское хозяйство	% к предыдущему году	109,0	110,9	109,0	103,1
27	Удельный вес инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами, организациями промышленности и сферы услуг Ставропольского края	%	15,0	21,5	8,3	7,2

1	2	3	4	5	6	7
28	Удельный вес организаций, занимающихся инновационной деятельностью, в общем числе обследованных организаций	%	10,0	10,5	5,2	7,5
29	Рост производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)	% к предыдущему году	103,7	101,4	98,2	102,4
30	Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года)	% не более	114,0	110,0	102,9	102,5
31	Доля продукции малых предприятий в ВРП	% не менее	29,9	47,2	37,2	29,9
32	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «обрабатывающие производства»	млрд. рублей	185,1	355,9	248,5	37 331,0
33	Износ основных производственных фондов (машин и оборудования)	%	44,2	43,0	49,6	47,3
34	Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки	% к предыдущему году	102,0	102,9	100,8	104,2

1	2	3	4	5	6	7
35	Рост объемов производства основных видов строительных материалов, изделий и конструкций к уровню 2008 года	раз	1,5	1,8	1,9	1,7

Запланированные целевые экономические показатели были достигнуты далеко не все. В первую очередь, не удалось обеспечить запланированный рост реальных доходов населения, пенсий, абсолютных и подушевых показателей ВРП, объемов производства продукции обрабатывающей промышленности (в стоимостном выражении).

Стоит обратить внимание, что в 2017 году в крае наблюдались тенденции, схожие со средними показателями по России. Значения многих показателей, связанных с экономической деятельностью региона, были достигнуты, но значения некоторых показателей оказались далеки от ожидаемых. Во многом это связано с падением курса национальной валюты в 2014 году, а также введением экономических ограничений в отношении России.

В социальном блоке были достигнуты целевые показатели по продолжительности жизни, снижению смертности. В то же время, некоторые цели не были достигнуты – показатели по доходам населения, рождаемости, уровню зарегистрированной безработицы.

1.3. Результаты анализа социально-экономического развития, типологизации и определения стратегических интересов субъектов стратегического развития, входящих в состав Ставропольского края

В качестве основных субъектов стратегического развития для анализа выделены население, бизнес и органы управления. Стратегическим интересом органов управления является выполнение целевых индикаторов социально-экономического развития края, обеспечение стабильности и безопасности проживания и ведения бизнеса на территории края.

Стратегические интересы крупного бизнеса в крае связаны с минимизацией затрат и обеспечением благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов. Более подробно об этом изложено в разделе «Новая инвестиционная политика Ставропольского края».

Для определения стратегических интересов малого и среднего бизнеса и населения были проведены социологические исследования.

Население, в первую очередь, заинтересовано в повышении качества жизни, для оценки которого применялась методология Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) по оценке удовлетворенности различными параметрами качества жизни. Край в общем рейтинге

стран по индексу качества жизни расположен несколько выше среднероссийского значения. Регион превосходит среднероссийский уровень по таким параметрам качества жизни как экология, здоровье населения, удовлетворенность жизнью (рис. 2).

Согласно результатам социологических опросов, ключевые проблемы региона в области качества жизни – это проблемы рынка труда (отсутствие рабочих мест и низкая заработная плата) и невысокое материальное положение населения.

Проведенные опросы представителей малого и среднего бизнеса позволили выявить имеющиеся проблемы с поиском необходимых для ведения бизнеса производственных помещений и земельных участков: трудности при аренде (покупке) земли у организаций, ведущих деятельность в области сельского хозяйства и при аренде (покупке) производственных помещений у производителей промышленной продукции. Кроме того, существует значительная проблема подбора специалистов с высшим образованием, в особенности для организаций, ведущих деятельность в сфере сельского хозяйства.

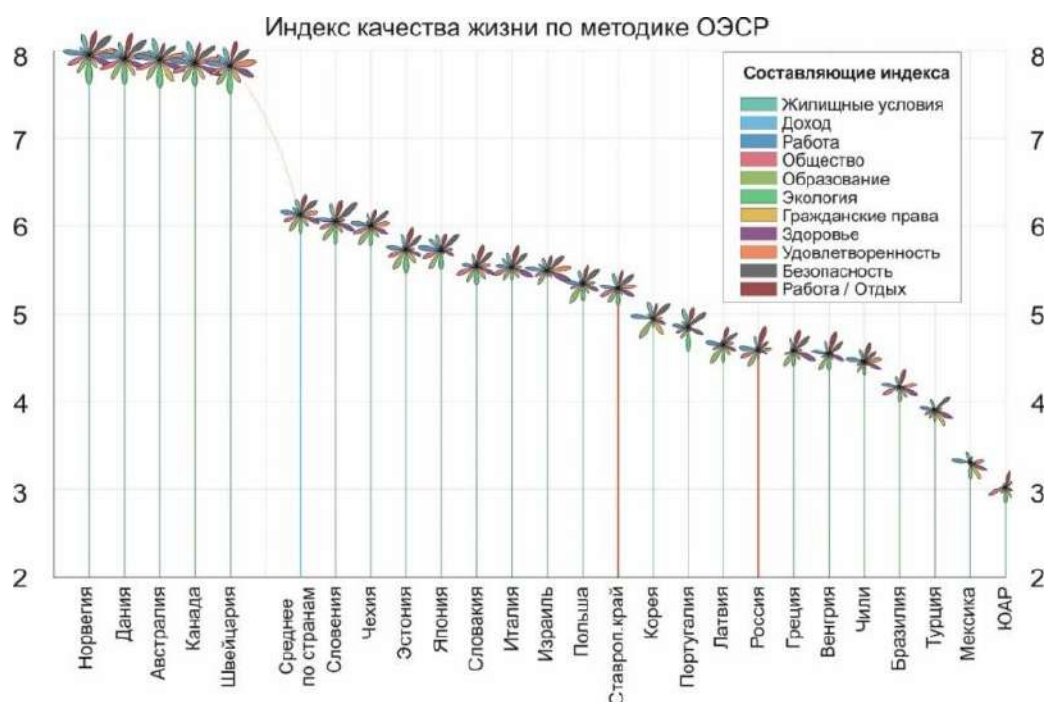


Рисунок 2 – Позиция Ставропольского края по индексу качества жизни относительно среднероссийского значения и относительно стран ОЭСР

Другой важной проблемой, препятствующей деятельности организаций малого и среднего бизнеса, является недостаточный уровень развития и качества транспортной и инженерной инфраструктуры. Наибольшее препятствие для ведения бизнеса – подключение к новым энергетическим мощностям и величина тарифов на электроэнергию и воду. Для организаций, работающих в сфере промышленного производства, существует проблема с доступностью оборудования и комплектующих.

Такой широко используемый механизм привлечения и поддержки инвесторов, как размещение в индустриальном парке (технопарке), в настоящее время мало востребован среди организаций малого и среднего бизнеса. При этом в качестве стимулирующих факторов к размещению в индустриальных парках края выступает максимальная поддержка со стороны органов государственной власти края, улучшение транспортной инфраструктуры и доступа к потребителю (Ставропольский краевой индустриальный парк «Мастер»).

Наиболее часто к источникам внешнего финансирования прибегают компании, деятельность которых связана с сельским хозяйством и промышленным производством. Среди основных препятствий при получении финансирования называются высокие ставки по кредиту и невозможность предоставить необходимый залог или гарантии.

В целом, по результатам опросов, край является достаточно благоприятным местом для ведения бизнеса, однако для открытия нового бизнеса в регионе существует значительное число ограничений, которые требуют внимания органов власти края в виде расширения инструментов и объёма поддержки организаций малого и среднего бизнеса (далее – МСБ). При этом информированность о существующих программах поддержки развития МСБ в Ставропольском крае достаточно низкая (о программах поддержки знают 50% респондентов, среди сельскохозяйственных производителей – около 80%), а уровень участия в подобных программах еще ниже (в основном, участниками программ становятся организации – производители сельскохозяйственной продукции). При этом организации МСБ, принявшие участие в подобных программах поддержки, отмечают умеренно высокую пользу этого инструмента для развития бизнеса.

Анализ социально-экономического развития края показал, что наибольшую долю занятых в организациях края составляют работники социальной сферы – образования, здравоохранения, социального обеспечения. На их долю приходится 34% всех занятых (по данным 2016 года). Еще 26% приходится на остальные услуги, из них наибольшая численность работников наблюдается в секторе торговли (93 тыс. чел.) и операций с недвижимостью и услуг (40,4 тыс. чел.). На рисунке 3 приложения к Стратегии представлена структура занятости по укрупненным группам отраслей экономики в организациях края.

Структура ВРП края за рассматриваемый период менялась достаточно динамично. В сравнении с 2010 годом, в 2016 году сильно выросла доля сельского хозяйства (с 12% до 17%), на 1% выросла доля обрабатывающей промышленности, государственного управления и здравоохранения. В то же время, сильно снизилась доля торговли (с 21% до 17%), на 1% сократилась доля строительства, операций с недвижимостью и услуг, транспорта и связи.

В структуре промышленного производства на долю пищевой и химической промышленности приходится более 70% всего объема отгруженной продукции товаров и услуг. Третьей по величине данного показателя является отрасль производства электрооборудования, электронного и оптического

оборудования. Ее доля за 10 лет в общем объеме отгруженной продукции в промышленности выросла на 2% и в 2016 году составила 9%. Стабильной остается доля отрасли производства прочей неметаллической минеральной продукции (6%). Также в период с 2005 по 2016 гг. наблюдался рост в отрасли металлургического производства.

При более подробном рассмотрении можно выделить больше отраслей с относительно высокой производительностью труда, которые могут рассматриваться как потенциальные «драйверы роста» экономики региона. Среди этих отраслей: производство основных химических веществ, деятельность кафе и ресторанов, производство контрольно-измерительных приборов, социальные услуги, производство мяса и мясопродуктов, производство электроаппаратуры, деятельность в области здравоохранения, производство неметаллической минеральной продукции, производство моющих и косметических средств, растениеводство, услуги в области сельского хозяйства.

1.4. Стратегический SWOT-анализ социально-экономического развития Ставропольского края.

Стратегический SWOT – анализ социально-экономического развития Ставропольского края представлен в таблицах 2, 3.

Таблица 2

Сильные и слабые стороны социально-экономического развития Ставропольского края

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
<p>1. Высокие позиции Ставропольского края по общему объему валового регионального продукта среди регионов СКФО и среди регионов России, устойчивая динамика экономического развития края в течение последних 10 лет;</p> <p>2. Выгодное транспортно-географическое положение – ключевой центр Северного Кавказа и ворота в Закавказье и южный Прикаспийский регион (Азербайджан, Иран), наличие крупного железнодорожного, двух авиа и автотранспортного узла;</p> <p>3. Обладающий достаточной</p>	<p>1. Относительно низкий показатель ВРП на душу населения в Ставропольском крае;</p> <p>2. Низкий объем инвестиций в основной капитал в расчете на одного жителя, обусловленный, в том числе, высокой плотностью населения;</p> <p>3. Высокая дотационность консолидированного бюджета, значительный накопленный государственный и муниципальный долг;</p> <p>4. Отрицательная динамика численности населения;</p> <p>5. Проблемы рынка труда (отсутствие рабочих мест и низкая заработная плата) и вытекающее из них невы-</p>

1	2
<p>уникальностью на международном уровне комплекс минеральных источников и бальнеотерапии – Кавказские Минеральные Воды;</p> <p>4. Развитый агропромышленный комплекс и благоприятные климатические условия для сельского хозяйства (плодородная почва, большое количество солнечных дней); Полицентрическая система расселения в крае, наличие двух быстро развивающихся городских агломераций (Ставропольской и Минераловодской) с качественной городской средой;</p> <p>5. В целом благоприятные условия для жизни, включая благоприятные климатические условия;</p> <p>6. Сравнительно высокое качество автомобильных дорог, включая муниципальные;</p> <p>7. Хорошо развитые уникальные для России сегменты промышленного производства как в химической промышленности, так и в высокотехнологичных отраслях;</p> <p>8. Высокая доля малого и среднего бизнеса в структуре отдельных отраслей, в том числе в сельском хозяйстве, что делает отрасли более гибкими к изменению рыночной среды и использованию возможностей; высокая предпринимательская активность;</p> <p>9. Наличие на территории ключевого узла газотранспортной системы России и Южной Европы;</p> <p>10. Целостная система дополнительного образования для детей, отличающаяся многообразием типов организаций (дома детского творчества, спортивные школы, центры, станции техников, туристов) и</p>	<p>сокое материальное положение населения;</p> <p>6. Проблемы субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) при поиске необходимых для ведения бизнеса производственных помещений и земельных участков;</p> <p>7. Инфраструктурные проблемы: недостаточный уровень развития и качества транспортной инфраструктуры, проблемы, связанные с подключением к новым энергетическим мощностям, большая степень износа инженерных сетей и объектов социальной инфраструктуры;</p> <p>8. Высокий уровень тарифов на электроэнергию и воду для бизнеса;</p> <p>9. Значительная доля экономической активности (занятости) сосредоточена в неформальном секторе. Низкая производительность труда в секторах экономики, в которых занято большое число людей. Как следствие – сравнительно низкие зарплаты в крае, низкая покупательная способность;</p> <p>10. Отток молодежи и высококвалифицированных специалистов в другие регионы по причине более низких зарплат и худших образовательных возможностей;</p> <p>11. Недостаточный уровень доверия бизнеса к власти;</p> <p>12. Недостаточная инновационная активность;</p> <p>13. Наличие внутрирегиональной дифференциации по качеству жизни. Депрессивное состояние районов восточной экономической зоны;</p> <p>14. Пониженная доля обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях в одну смену;</p>

1	2
<p>направлений деятельности;</p> <p>Наличие федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет», федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ставропольский государственный аграрный университет» (далее соответственно – Северо-Кавказский университет, аграрный университет), относящихся к лидирующей группе высших учебных заведений России;</p> <p>Увеличивающаяся и превышающая среднероссийскую ожидаемая продолжительность жизни при рождении (как для мужчин, так и для женщин).</p>	<p>15. Недостаточный уровень оснащения школ и использования в учебном процессе персональных компьютеров;</p> <p>16. Недостаточное число специалистов среднего звена для замещения текущего выбытия кадров, низкая заинтересованность выпускников со средним профессиональным образованием работать по полученной специальности;</p> <p>17. Несбалансированность рынка труда и программ высшего образования: нехватка кадров в сфере образования, здравоохранения и переизбыток подготовки кадров с юридическим и экономическим образованием;</p> <p>18. Устойчиво высокая концентрация дорожно-транспортных происшествий в Минераловодской агломерации;</p> <p>19. Недостаточный уровень обеспечения безбарьерной среды и транспортной доступности, комфортных условий для жизни, трудовой занятости инвалидов и образования для детей и подростков;</p> <p>20. Зависимость регионального рынка труда от притока мигрантов;</p> <p>21. Процент зданий учреждений в неудовлетворительном состоянии в регионе постепенно снижается, хотя все еще остается существенно выше среднероссийского;</p> <p>22. Сохранение проблемы укрепления материально-технической базы учреждений культурно-досугового типа в сельской местности;</p> <p>Несмотря на благоприятные природно-климатические условия для физической активности – незначительная доля населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом.</p>

Таблица 3

Возможности и угрозы социально-экономического развития
Ставропольского края

Возможности	Угрозы
1	2
<p>1. Усиление спроса на санаторно-курортные и туристско-рекреационные ресурсы Кавказских Минеральных Вод в связи с мировым трендом к здоровому образу жизни. Превращение КМВ в Российский центр здорового образа жизни в рамках национального проекта «Здравоохранение» и мировой центр гостеприимства оздоровления;</p> <p>2. Сокращение оттока населения с сельских территорий за счет возрождения сельскохозяйственной потребительской кооперации, создание сотен кооперативов в новом формате – совместного владения оборудованием;</p> <p>3. Рост спроса на фермерские, экологически чистые продукты, в том числе, через новые системы поставок (интернет-площадки), дающий импульс к развитию премиальных сегментов агропромышленного комплекса (далее – АПК) в крае;</p> <p>4. Рост эффективности и рентабельности сельского хозяйства за счет внедрения «умных» технологий, технологий точного земледелия;</p> <p>5. Создание собственных центров трансферта (адаптации и внедрения) аграрных технологий – экспорт технологий и технологических решений в другие регионы Российской Федерации и страны мира;</p> <p>6. Увеличение доходов от реализации нишевой продукции на рынке крупнейших городов – (торговые се-</p>	<p>1. Ухудшение международного имиджа России;</p> <p>2. Ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры и падение темпов экономического роста;</p> <p>3. Падение реальных доходов населения, снижение покупательского спроса;</p> <p>4. Расширение площади засушливых территорий, с частичным замещением сухостепных ландшафтов полупустынными, степных территорий сухостепными, и, как следствие, увеличение территорий, не способных давать урожай без дополнительного орошения;</p> <p>5. Риск ухудшения экологической ситуации на КМВ и других территориях края, в том числе, в связи с возможным обострением проблем с водоотведением и образованием твердых коммунальных отходов;</p> <p>6. Риск сокращения государственной поддержки сельскохозяйственного производства;</p> <p>7. Риск сокращения государственного оборонного заказа для предприятий оборонно-промышленного комплекса; края;</p> <p>8. Введение внешних ограничений на экспорт зерна и другой сельскохозяйственной продукции;</p> <p>9. Ускоренное развитие медицинского кластера КМВ за пределами Ставропольского края, переток специалистов и постепенно – потребителей;</p>

1	2
<p>ти, рестораны, продовольственные рынки) – «свежее продовольствие», «экологичная, органическая, фермерская продукция»;</p> <p>7. Достаивание производственных цепочек за счет небольших производств высокорентабельной, но и затратной продукции (интенсивные сады, пряные травы и др.);</p> <p>8. Обеспечение эффективных условий хранения продукции – реализация продукции в период высоких цен, сокращение потерь при хранении;</p> <p>9. Развитие глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, в том числе глубокой переработки зерна;</p> <p>10. Развитие производства органической продукции с ориентацией на спрос со стороны рекреантов в КМВ, развитие сельского туризма;</p> <p>11. Успешный выход на рынки грузовых дронов, интеллектуальных систем мониторинга и управления (коммунальной инфраструктурой, экологической ситуацией), оборудования для безуглеродной энергетики;</p> <p>12. Государственная поддержка повышения производительности труда;</p> <p>13. Возможности цифровой экономики для повышения эффективности деятельности в различных сферах (в образовании, здравоохранении, агропромышленном комплексе, промышленности, транспорте и др.);</p> <p>14. Возможности развития населения Северного Кавказа (таланты, предприниматели, производители уникальной продукции, уникальные туристические объекты) на территории края;</p>	<p>10. Потеря компетенций в санаторно-курортном лечении (уход специалистов, нехватка молодого поколения врачей и младшего медперсонала);</p> <p>11. Активизация конфликтов на территориях, близких к Ставропольскому краю;</p> <p>12. Риски отставания в промышленности, сельском хозяйстве, туризме в связи с дефицитом средств на обновление основных фондов;</p> <p>13. Бюджетные риски и риски увеличения госдолга в силу увеличения объема расходных обязательств в связи с Указом № 204 и дальнейшим износом социальной и инженерной инфраструктуры;</p> <p>Риски в сфере систем водоснабжения и водоотведения (в части возникновения чрезвычайных ситуаций, снижения качества воды, износа инфраструктуры).</p>

1	2
<p>15. Перспективы усиления сотрудничества со странами Закавказья и Прикаспия (Иран, Азербайджан, Казахстан и др.) в сфере туризма, сельского хозяйства, транспорта и т.п.;</p> <p>16. Привлечение профессионалов в регион в «отрасли будущего» (медицина, биотехнологии, новые материалы, беспилотные летательные аппараты, IT-технологии и т.п.) за счет повышения качества жизни в крае;</p> <p>17. Ставропольский государственный педагогический институт как отраслевой лидер проектов, связанных с повышением качества школьного образования и развитием компетенций школьных педагогов;</p> <p>18. Возможности расширения экспорта в сферах промышленности, туризма, сельском хозяйстве (при господдержке в рамках реализации соответствующего национального проекта).</p> <p>19. Ускоренное внедрение энергосберегающих технологий в бюджетной сфере и экономике края за счет роста расходов на энергоносители и появление инновационных технологий.</p>	

В целом край является достаточно устойчивым к потенциальным угрозам для развития в силу того, что длительное время развивается в условиях не только вероятного, но и фактического наступления перечисленных угроз и вызовов. Как показал опыт развития в период кризисных явлений 2008-2009 гг. и 2014-2016 гг., край способен развиваться даже в условиях внешних ограничений. Наиболее острыми и требующими активных действий на краевом уровне являются угрозы, связанные с экологическими проблемами, потерями компетенций в санаторно-курортном лечении, переносом бизнес-активности предприятиями края, ограничениями экспорта и сокращением государственной поддержки для предприятий сельского хозяйства.

Потенциал развития агропромышленного комплекса включает качественные, входящие в число лучших для России, условия для ведения сельскохозяйственной деятельности – наличие примеров успешного сельскохо-

зяйственного бизнеса различных масштабов, способность к адаптации современных технологий на территории края, низкую долю проблемных хозяйств в крае, наличие аграрного университета, развитость транспортной инфраструктуры, близость к ключевым экспортным портам и рынкам сбыта сельскохозяйственной продукции и в целом долгосрочное накопление компетенций в агропромышленной сфере на территории края.

Потенциал развития промышленного производства включает наличие базовых отраслей, в том числе крупнотоннажной химической промышленности и радиоэлектронной промышленности, обеспечивающих существенные объемы бюджетных отчислений, наличие перспективных высокотехнологичных сегментов промышленного производства, наличие отдельных технологических и научных компетенций для разработки новых технологий и методов производства, развитую производственную инфраструктуру и успешный опыт привлечения инвестиций в промышленное производство. Кроме того, значительный потенциал связан с развитием перерабатывающей промышленности, в том числе с увеличением доли перерабатываемого на территории края сельскохозяйственного сырья.

Потенциал развития туристско-рекреационной деятельности включает наличие мощного санаторно-курортного комплекса на территории КМВ, способного на сегодняшний день привлекать значительные туристические потоки и лидировать в России в сфере лечебно-оздоровительного туризма, уникальные знания и методы бальнеологии, близость к другим достопримечательностям и курортам Северного Кавказа, возможность развивать туристические направления на остальной территории края, в том числе по новым туристическим продуктам, таким, как экологический или промышленный туризм и т.п.

Потенциал повышения эффективности использования инфраструктурных сетей и объектов включает возможности для экономии бюджетных расходов, повышения производительности труда и привлечения инвестиций в сектор за счет внедрения новых технологий, новых управленческих методов контроля и организации процессов, обучения сотрудников и реструктуризации отрасли.

Потенциал развития системы образования в крае включает возможность «быстрых побед» за счет развития школьного и среднего профессионального образования, а также за счет развития системы обучения и переобучения для взрослых, что поможет повысить гибкость рынка труда и тем самым эффективность использования трудовых ресурсов.

Потенциал развития креативных секторов в крае включает наличие богатого, широкого культурного разнообразия в регионе, основанного на ценностях взаимного уважения и диалога.

Потенциал использования благоприятной экологической обстановки связан с отсутствием на сегодняшний день серьезных проблем в сфере экологии и загрязнений на территории края, возможностью сравнительно быстрого

преодоления и снижения ключевых экологических рисков, отсутствием серьезных загрязняющих факторов в регионе.

Потенциал использования структуры расселения в крае связан с положительными эффектами от развития двух крупных агломераций – Ставропольской и Минераловодской, а также активизации взаимодействия между ними, включая рост товарооборота, рост пассажиропотока, рост стоимости недвижимости, повышение привлекательности жизни в агломерациях, возможности для удержания наиболее активных и предприимчивых жителей в регионе и т.п., а также с возможностью качественного улучшения транспортной мобильности в регионе за счет снятия ограниченного числа узких мест и замыкания внутреннего транспортного контура края.

При этом все перечисленные составляющие совокупного потенциала развития края оказывают положительное взаимное влияние и не противоречат друг другу. Таким образом, край имеет все возможности для ускоренного устойчивого долгосрочного развития.

2. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ.

Край обладает рядом специфических характеристик, выделяющих его среди других регионов России. Именно на них базируется образ будущего края и целеполагание социально-экономического развития на долгосрочный период.

Образ будущего задает, в чем Ставрополье будет лидировать в стране, в чём наверстает отставание, и какие ключевые проблемы социально-экономического развития решит в период до 2035 г.

Лидерские позиции края будут обеспечены по следующим позициям.

1. Уникальный стандарт качества среды проживания.

Сочетание динамизма и разнообразия крупных городов и жизни «на земле» в своем большом доме, большой семьей, в близости с природой и без ущерба природе. От состояния региона-донора населения для центра России край должен перейти к состоянию региона – магнита высококвалифицированных кадров.

2. Энергия и предпринимательская активность Кавказа – бизнес-климат Европы.

Ставрополье 2035 – центр добавленной стоимости Кавказа с наилучшим инвестиционным климатом, высокими стандартами экономической безопасности, не только аграрный регион.

3. Высокая культура отдыха и жизни.

Возвращение КМВ статуса культурного центра российского туризма. Привлечение знаковых деятелей культуры для отдыха и проживания в Ставрополье. Выстраивание ассоциации с краем как с местом, где рождаются, живут и работают люди, которые меняют мир (Ермолов, Лермонтов, Солженицын).

4. Забота о здоровье населения всей страны.

Формирование всероссийского федерального центра компетенций в области медицинских и реабилитационных услуг, в том числе для пожилых и практического обеспечения комфортной жизни для старшего поколения, а также центра комплексного оздоровления мирового масштаба.

Край будет ускоряться.

1. В темпах роста производительности в ключевых отраслях и достигнет среднероссийского уровня за счет реализации крупных проектов в традиционных отраслях и создания новых высокотехнологичных секторов экономики.

2. В развитии человеческого капитала, для чего необходим переход от акцента на лечении людей к акценту на здоровый образ жизни через спорт, качественное питание и профилактику заболеваний через раннюю диагностику и увеличение охвата населения ежегодными профилактическими осмотрами, обеспечение в крае «новой технологической грамотности», развитие цепочек непрерывного образования в ключевых сферах экономики.

3. В формировании зонтичного бренда ставропольской продукции, признаваемого в России и в мире (в том числе в АПК, парфюмерно-косметической, легкой промышленности)

Край решит следующие проблемы:

- 1) отставания от среднероссийского уровня по доходам населения;
- 2) низкой производительности труда;
- 3) дефицита возможностей проведения качественного досуга для жителей края и туристов;
- 4) водоснабжения и мелиорации.

Край станет российским и международным центром новых комплексных методов оздоровления, включающих здоровый образ жизни, правильное питание, жизнь в благоприятной экологической среде, укрепит свое положение в качестве транспортного узла на Кавказе и в Южном Прикаспийском регионе. Будет завоевывать позиции в качестве региона ярких впечатлений для жителей и гостей Ставрополя.

Край продолжит накапливать экспертизу и компетенции в сотрудничестве с Прикаспийским регионом и Ближним Востоком, продолжит выступать в роли площадки, где встречается весь Кавказ и где Кавказ находит новые идеи и возможности. Край также продолжит усиление своих позиций в качестве региона высокого культурного разнообразия и межкультурного диалога.

Продолжится развитие интегрированных многопрофильных промышленных площадок, в первую очередь – в гг. Невинномысске и Буденновске. Минераловодская агломерация будет специализироваться в таких отраслях, как реабилитация, новые методы оздоровления, медицинский и событийный туризм, креативные отрасли. Восточные районы будут развивать такие направления, как экологическое сельское хозяйство, хлопководство и овцеводство, переработку, агро-, экологический и этнический туризм. Город

Ставрополь, как центр Ставропольской агломерации, будет специализироваться на высокотехнологичных производствах, образовании, сфере услуг.

Край будет активно развиваться как предпринимательский регион: инфраструктура взаимодействия государства с предпринимательством будет реализована в цифровом формате. Край будет обеспечивать лучшие условия для малого и среднего бизнеса среди регионов Российской Федерации, как минимум, в агропромышленном комплексе, в сельскохозяйственной и потребительской кооперации в туризме.

Ключевые отраслевые приоритеты для стратегического развития края: агропромышленный комплекс, химическая промышленность, пластики и композиты, транспортно-логистический комплекс, здравоохранение и оздоровление, туризм, электроника и высокотехнологичные компоненты, креативные кластеры.

Новые перспективные сегменты: органическое питание, фермерские продукты, экологически чистые продукты, продукты с заданными свойствами, медицинский туризм (диагностика, лечение, реабилитация, методы оздоровления), событийный туризм, системы для экологического мониторинга, технологии комплексного управления водными ресурсами, технологии точного сельского хозяйства, оборудование для агропромышленного комплекса, системы малой авиации (в т.ч. беспилотные летательные аппараты), элементы интеллектуальных энергетических сетей.

Край позиционирует себя как центр комплексного оздоровления в Черноморско-Каспийском регионе, предлагая различные варианты позиционирования для разных целевых групп, включая бизнес, население, Россию в целом и международную аудиторию.

Стратегия достижения желаемого видения включает четыре основных этапа (горизонта): с 2019 по 2021 год, с 2022 по 2024 год, с 2025 по 2030 год и с 2031 по 2035 год.

Цель Стратегии – достижение Ставропольским краем лидерской позиции в стране по качеству жизни населения.

Цель достигается благодаря сбалансированному развитию и решению трех основных задач первого уровня и нескольких задач второго уровня, каждую из которых характеризует один или несколько целевых индикаторов.

Задача 1: Создание высокопроизводительной экономики, конкурентной на российском и мировом уровне, обеспечивающей стабильное развитие региона

В рамках задачи 1 выделяются следующие задачи второго уровня:

Задача 1.1. Сохранение темпов роста ВРП, превосходящих среднероссийские.

Задача 1.2. Повышение уровня доходов населения.

Задача 1.3. Достижение лидерских позиций по привлекательности региона для инвестирования.

Задача 1.4. Развитие экспорта товаров и услуг.

Задача 1.5. Обеспечение научно-технологического развития основных сфер экономики региона, сквозная цифровизация всех отраслей.

Задача 1.6. Развитие магистральной инфраструктуры и повышение включенности региона в общероссийские и международные транспортные системы.

Задача 1.7. Развитие малого и среднего предпринимательства.

Задача 2: Формирование условий для здоровой жизни в комфортной среде с динамичными возможностями профессиональной самореализации.

В рамках задачи 2 выделяются следующие задачи второго уровня:

Задача 2.1. Формирование эффективной системы охраны здоровья населения с акцентом на здоровый образ жизни, правильное питание, диагностику.

Задача 2.2. Обеспечение конкурентоспособного образования на всех уровнях подготовки, формирование системы массового непрерывного образования.

Задача 2.3. Повышение комфортности проживания.

Задача 2.4. Реализация культурного потенциала.

Задача 2.5. Сохранение уникального природного комплекса края, сокращение негативного воздействия на окружающую среду.

Задача 2.6. Повышение транспортной доступности и обеспечение безопасности в сфере транспорта.

Задача 2.7. Повышение скорости и качества предоставления услуг населению

Задача 3. Обеспечение демографического благополучия и привлекательности края для жизни и отдыха.

В рамках задачи 3 выделяются следующие задачи второго уровня:

Задача 3.1. Формирование привлекательных условий для миграционного и естественного прироста населения.

Задача 3.2. Формирование привлекательных условий для роста посещения края туристами и экскурсантами.

В таблице 4 представлены целевые показатели Стратегии.

Целевые показатели Стратегии

Целевой показатель	Ед. измерения	2017 г.	2021 г.			2024 г.		
			Сце- нарий 1	Сце- нарий 2	Сце- нарий 3 (целевой)	Сце- нарий 1	Сце- нарий 2	Сце- нарий 3 (целевой)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Задача 1. Создание высокопроизводительной экономики, конкурентной на российском и мировом уровне, обеспечивающей ста- бильное развитие региона								
Задача 1.1. Сохранение темпов роста ВРП, превосходящих среднероссийские								
Индекс физического объема ВРП	в процентах	102,4	103,0	103,7	104,8	103,0	103,8	105,0
Объем валового регионального продукта на душу населения	тыс. руб./чел. в ценах 2017 г.	247,8	272,0	279,5	283,8	297,5	311,6	324,5
Индекс производства продукции сельского хозяйства	в процентах к предыдущему го- ду	98,2	100,8	102,7	104,3	100,8	102,5	104,3
Индекс промышленного произ- водства	в процентах к предыдущему го- ду	101,8	103,3	104,3	105,8	103,2	104,4	106,0
Индекс производительности тру- да	в процентах к предыдущему го- ду	100,2	103,5	104,4	104,5	103,9	104,7	105,1
Задача 1.2. Повышение уровня доходов населения								
Среднедушевые денежные дохо- ды населения	руб./чел. в ценах 2017 г.	23 322,7	24 999,0	25 855,0	26 460,0	27 270,0	29 030,0	31 000,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	в процентах	14,0	13,6	13,4	13,3	13,2	12,8	12,4
Уровень безработицы (по методологии МОТ)	в процентах	5,69	5,67	5,66	5,66	5,68	5,67	5,66
Задача 1.3. Достижение лидерских позиций по привлекательности региона для инвестирования								
Объем инвестиций в основной капитал	млрд. руб.	140,0	177,8	190,6	213,6	219,9	244,0	305,4
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения	руб./чел. в ценах 2017 г.	49 916,0	52 123,0	54 708,0	59 787,0	56 331,0	60 252,0	71 882,0
Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту	в процентах	20,1	19,2	20,0	21,9	18,9	20,0	23,7
Задача 1.4. Развитие экспорта товаров и услуг								
Экспорт	млн. долларов США	1 000,2	1 144,3	1 244,0	1 368,2	1 274,5	1 472,1	1 743,8
Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса	млн. долларов США	313,0	339,0	366,0	542,0	360,0	412,0	1093,0
Объем экспорта оказываемых услуг	млн. долларов США	46,9	50,8	58,5	66,2	53,9	69,8	85,7
Задача 1.5. Обеспечение научно-технологического развития основных сфер экономики региона, сквозная цифровизация всех отраслей								
Удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации, в общем числе обследованных организаций	в процентах	5,2	5,2	5,6	6,4	5,2	5,9	7,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте	в процентах	0,26	0,26	0,3	0,34	0,26	0,32	0,38
Задача 1.6. Развитие магистральной инфраструктуры и повышение включенности региона в общероссийские и международные транспортные системы								
Протяженность скоростных и высокоскоростных железнодорожных линий	км	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	64,0
Протяженность скоростных автомобильных дорог	км	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	170,0	209,0
Пассажирооборот аэропортов	млн. чел. в год	2,5	2,5	2,9	3,2	2,5	3,2	3,8
Задача 1.7. Развитие малого и среднего предпринимательства								
Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей	млн. чел.	-	0,23	0,24	0,25	0,27	0,28	0,29
Доля экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта	в процентах	-	0,06	0,09	0,11	0,06	0,09	0,12
Объем закупок крупнейших заказчиков, определяемых Правительством Российской Федерации, у субъектов малого и среднего предпринимательства	трлн. руб.	-	0,04	0,04	0,04	0,05	0,05	0,05

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Задача 2: Формирование условий для здоровой жизни в комфортной среде с динамичными возможностями профессиональной самореализации								
Задача 2.1. Формирование эффективной системы охраны здоровья населения с акцентом на здоровый образ жизни, правильное питание, диагностику								
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	74,2	75,1	76,0	76,9	75,7	76,9	78,1
Коэффициент младенческой смертности	промилле	8,0	8,0	6,4	6,4	8,0	6,0	6,0
Укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2), %	в процентах	76,7	76,7	85,6	85,6	76,7	94,2	94,2
Укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2), %	в процентах	86,2	86,2	92,0	92,0	86,2	95,1	95,1
Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами	в процентах	42,9	42,9	56,6	56,6	42,9	90,0	90,0
Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни	в процентах		40,0	52,0	52,0	40,0	60,0	60,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Задача 2.2. Обеспечение конкурентоспособного образования на всех уровнях подготовки, формирование системы массового непрерывного образования								
Охват детей образовательными программами, соответствующими ФГОС общеобразовательных учреждений	в процентах	72,5	72,5	86,8	100,0	72,5	100,0	100,0
Доля обучающихся общеобразовательных организаций, занимающихся во вторую смену	в процентах	15,4	15,4	7,0	7,0	15,4	2,0	0,0
Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет)	в процентах	74,4	74,0	77,0	77,0	74,0	80,0	80,0
Удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательных организаций, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования	в процентах	49,0	49,0	51,0	55,0	49,0	53,0	57,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Задача 2.3. Повышение комфортности проживания								
Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м.	882,0	1 211,0	1 317,0	1 514,0	1 235,0	1 460,0	1 820,0
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя	кв. м	24,3	25,3	25,6	25,7	26,5	26,9	27,1
Доля объектов общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края, на которых выполнены работы по капитальному ремонту, в общем количестве объектов общего имущества, требующих капитального ремонта	в процентах	2,8	10,4	3,2	2,5	11,1	3,5	2,0
Уровень износа коммунальной инфраструктуры	в процентах	68,4	68,4	68,1	68,1	68,4	67,8	67,8
Задача 2.4. Реализация культурного потенциала								
Увеличение числа посещений организаций культуры (нарастающим итогом)	в процентах к уровню 2017 г.	100,0	101,0	103,0	105,3	107,7	110,2	115,0
Увеличение числа обращений к цифровым ресурсам	единиц обращений (млн. раз)	0,6	1 000,0	1 400,0	1 800,0	2 200,0	2 600,0	3 000,0
Задача 2.5. Сохранение уникального природного комплекса края, сокращение негативного воздействия на окружающую среду								
Доля обезвреженных твердых коммунальных отходов в общем объеме образованных отходов	в процентах	6,5	8,2	12,4	25,0	8,8	15,2	40,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Объем выбросов в атмосферу от стационарных источников	тыс. тонн/год	83,2	76,7	61,7	56,8	71,9	57,7	49,7
Сброшено загрязненных сточных вод	млн. куб.м	126,7	125,3	108,5	111,0	127,4	101,5	107,3
Задача 2.6. Повышение транспортной доступности и обеспечение безопасности в сфере транспорта								
Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям	в процентах	74,0	74,8	77,1	78,2	77,6	79,7	82,5
Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии, %	в процентах	62,7	76,6	81,0	81,0	89,4	89,4	89,4
Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки,	в процентах	1,5	1,4	1,4	1,4	1,3	1,3	1,3
Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети	в процентах к уровню 2017 г.	100,0	75,1	71,9	71,9	50,0	50,0	50,0
Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорожной сети городских агломераций	в процентах к уровню 2017 г.	100,0	59,0	59,0	59,0	20,0	20,0	20,0
Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях	ед. на 100 тыс. чел. населения	12,9	14,2	13,5	9,3	12,7	11,5	4,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Задача 2.7. Повышение скорости и качества предоставления услуг населению								
Доля жителей субъекта РФ, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме	в процентах	66,2	66,0	68,2	70,2	66,0	69,7	73,2
Задача 3. Обеспечение демографического благополучия и привлекательности края для жизни и отдыха								
Задача 3.1. Формирование привлекательных условий для миграционного и естественного прироста населения								
Численность населения	тыс. чел.	2 800,7	2 816,3	2 821,3	2 839,5	2 816,9	2 828,4	2 869,9
Суммарный коэффициент рождаемости	число детей на 1 женщину	1,538	1,508	1,512	1,513	1,528	1,546	1,546
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	в процентах	35,5	35,5	43,5	43,5	35,5	55,0	55,0
Коэффициент миграционного прироста	ед. на 10 тыс. чел. населения	-16,0	0,6	6,8	12,9	0,0	10,6	21,1
Задача 3.2. Формирование привлекательных условий для роста посещения края туристами и экскурсантами								
Объем экспорта медицинских услуг	млрд. долларов США	21,2	22,9	57,5	84,8	24,4	84,8	109,8
Количество туристов	млн. чел.	1,4	1,6	1,8	1,8	1,8	2,1	2,1
Количество выставок и выставочных проектов, осуществляемых государственными и муниципальными музеями края	ед.	280	280	282	300	280	284	310

Таблица 4
(продолжение)

Целевые показатели Стратегии

Целевой показатель	Ед. измерения	2017 г.	2030 г.			2035 г.		
			Сце- нарий 1	Сце- нарий 2	Сце- нарий 3 (целевой)	Сце- нарий 1	Сце- нарий 2	Сце- нарий 3 (целевой)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Задача 1. Создание высокопроизводительной экономики, конкурентной на российском и мировом уровне, обеспечивающей ста- бильное развитие региона								
Задача 1.1. Сохранение темпов роста ВРП, превосходящих среднероссийские								
Индекс физического объема ВРП	в процентах	102,4	103,3	104,1	105,0	103,1	103,9	105,0
Объем валового регионального продукта на душу населения	тыс. руб./чел. в ценах 2017 г.	247,8	363,3	399,1	425,9	429,3	487,0	535,2
Индекс производства продукции сельского хозяйства	в процентах к предыдущему го- ду	98,2	100,7	102,2	104,3	100,6	102,0	104,3
Индекс промышленного произ- водства	в процентах к предыдущему го- ду	101,8	103,1	104,3	105,9	102,9	104,1	105,7
Индекс производительности тру- да	в процентах к предыдущему го- ду	100,2	103,9	104,6	105,0	103,9	104,1	104,5
Задача 1.2. Повышение уровня доходов населения								
Среднедушевые денежные дохо- ды населения	руб./чел. в ценах 2017 г.	23 322,7	33 050,0	37 800,0	43 450,0	38 650,0	46 600,0	57 400,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	в процентах	14,0	12,2	11,3	10,4	11,3	10,2	8,8
Уровень безработицы (по методологии МОТ)	в процентах	5,69	5,7	5,69	5,66	5,72	5,69	5,66
Задача 1.3. Достижение лидерских позиций по привлекательности региона для инвестирования								
Объем инвестиций в основной капитал	млрд. руб.	140,0	325,8	372,4	550,7	432,1	501,4	838,9
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения	руб./чел. в ценах 2017 г.	49 916,0	66 355,0	71 688,0	98 235,0	74 602,0	80 649,0	120 749,0
Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту	в процентах	20,1	18,3	18,8	25,0	17,4	19,0	25,0
Задача 1.4. Развитие экспорта товаров и услуг								
Экспорт	млн. долларов США	1 000,2	1 586,0	2 074,8	2 866,0	1 883,0	2 695,2	4 202,8
Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса	млн. долларов США	313,0	405,0	521,0	1100,0	447,0	634,0	1220,0
Объем экспорта оказываемых услуг	млн. долларов США	46,9	60,7	97,7	134,8	67,0	128,0	189,1
Задача 1.5. Обеспечение научно-технологического развития основных сфер экономики региона, сквозная цифровизация всех отраслей								
Удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации, в общем числе обследованных организаций	в процентах	5,2	5,2	6,5	8,5	5,2	7,0	9,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте	в процентах	0,26	0,26	0,37	0,47	0,26	0,4	0,55
Задача 1.6. Развитие магистральной инфраструктуры и повышение включенности региона в общероссийские и международные транспортные системы								
Протяженность скоростных и высокоскоростных железнодорожных линий	км	0,0	0,0	0,0	64,0	0,0	0,0	64,0
Протяженность скоростных автомобильных дорог	км	0,0	0,0	170,0	209,0	0,0	170,0	209,0
Пассажирооборот аэропортов	млн. чел. в год	2,5	2,5	3,7	4,9	2,5	4,2	6,0
Задача 1.7. Развитие малого и среднего предпринимательства								
Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей	млн. чел.	-	0,34	0,36	0,38	0,43	0,45	0,48
Доля экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта	в процентах	-	0,08	0,11	0,15	0,09	0,13	0,17
Объем закупок крупнейших заказчиков, определяемых Правительством Российской Федерации, у субъектов малого и среднего предпринимательства	трлн. руб.	-	0,08	0,09	0,09	0,15	0,16	0,17

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Задача 2: Формирование условий для здоровой жизни в комфортной среде с динамичными возможностями профессиональной самореализации								
Задача 2.1. Формирование эффективной системы охраны здоровья населения с акцентом на здоровый образ жизни, правильное питание, диагностику								
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	74,2	76,6	78,4	80,2	77,3	79,3	81,4
Коэффициент младенческой смертности	промилле	8,0	8,0	6,0	5,2	8,0	6,0	4,5
Укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2), %	в процентах	76,7	76,7	94,2	99,0	76,7	94,2	100,0
Укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2), %	в процентах	86,2	86,2	95,1	99,0	86,2	95,1	100,0
Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами	в процентах	42,9	42,9	90,0	96,0	42,9	90,0	98,0
Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни	в процентах		40,0	60,0	66,0	40,0	60,0	70,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Задача 2.2. Обеспечение конкурентоспособного образования на всех уровнях подготовки, формирование системы массового непрерывного образования								
Охват детей образовательными программами, соответствующими ФГОС общеобразовательных учреждений	в процентах	72,5	72,5	100,0	100,0	72,5	100,0	100,0
Доля обучающихся общеобразовательных организаций, занимающихся во вторую смену	в процентах	15,4	15,4	0,0	0,0	15,4	0,0	0,0
Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет)	в процентах	74,4	74,0	80,0	86,0	74,0	80,0	91,0
Удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательных организаций, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования	в процентах	49,0	49,0	53,0	63,0	49,0	53,0	68,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Задача 2.3. Повышение комфортности проживания								
Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м.	882,0	1330,0	1740,0	2460,0	1380,0	1970,0	3000,0
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя	кв. м	24,3	29,8	30,2	30,8	32,4	33,4	34,2
Доля объектов общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края, на которых выполнены работы по капитальному ремонту, в общем количестве объектов общего имущества, требующих капитального ремонта	в процентах	2,8	11,1	4,1	1,5	11,1	4,6	1,0
Уровень износа коммунальной инфраструктуры	в процентах	68,4	68,4	67,8	63,5	68,4	67,8	60,0
Задача 2.4. Реализация культурного потенциала								
Увеличение числа посещений организаций культуры (нарастающим итогом)	в процентах к уровню 2017 г.	100,0	118,0	120,0	125,0	126,0	127,0	130,0
Увеличение числа обращений к цифровым ресурсам	единиц обращений (млн. раз)	0,6	3 200,0	3 500,0	3 700,0	3 900,0	4 000,0	4 200,0
Задача 2.5. Сохранение уникального природного комплекса края, сокращение негативного воздействия на окружающую среду								
Доля обезвреженных твердых коммунальных отходов в общем объеме образованных отходов	в процентах	6,5	10,0	20,9	48,1	11,0	25,7	54,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Объем выбросов в атмосферу от стационарных источников	тыс. тонн/год	83,2	60,7	49,0	38,2	49,5	39,9	27,6
Сброшено загрязненных сточных вод	млн. куб.м	126,7	131,0	79,3	71,7	130,2	45,1	53,6
Задача 2.6. Повышение транспортной доступности и обеспечение безопасности в сфере транспорта								
Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям	в процентах	74,0	80,1	85,5	90,9	83,3	90,6	98,0
Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии, %	в процентах	62,7	90,0	90,1	91,8	90,0	95,0	99,0
Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки,	в процентах	1,5	1,1	1,1	1,1	1,0	1,0	1,0
Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети	в процентах к уровню 2017 г.	100,0	25,0	25,0	25,0	10,0	10,0	10,0
Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорожной сети городских агломераций	в процентах к уровню 2017 г.	100,0	10,0	10,0	10,0	5,0	5,0	5,0
Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях	ед. на 100 тыс. чел. населения	12,9	9,6	7,4	2,4	7,0	4,0	1,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Задача 2.7. Повышение скорости и качества предоставления услуг населению								
Доля жителей субъекта РФ, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме	в процентах	66,2	66,0	70,9	79,2	66,0	71,9	84,2
Задача 3. Обеспечение демографического благополучия и привлекательности края для жизни и отдыха								
Задача 3.1. Формирование привлекательных условий для миграционного и естественного прироста населения								
Численность населения	тыс. чел.	2 800,7	2 795,4	2 824,2	2 949,2	2 763,8	2 812,5	3 004,0
Суммарный коэффициент рождаемости	число детей на 1 женщину	1,538	1,612	1,647	1,683	1,668	1,714	1,759
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	в процентах	35,5	35,5	55,0	61,0	35,5	55,0	66,0
Коэффициент миграционного прироста	ед. на 10 тыс. чел. населения	-16,0	-0,9	23,5	47,9	-1,0	19,2	39,5
Задача 3.2. Формирование привлекательных условий для роста посещения края туристами и экскурсантами								
Объем экспорта медицинских услуг	млрд долларов США	21,2	27,4	118,7	172,7	30,3	155,5	242,2
Количество туристов	млн чел.	1,4	2,1	2,7	3	2,1	2,8	3,4
Количество выставок и выставочных проектов, осуществляемых государственными и муниципальными музеями края	ед.	280	280	287	316	280	290	320

3. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Возможные сценарии дальнейшего развития края определены совокупностью внешних и внутренних факторов.

Внешние факторы:

изменение внешнего и ответного внутреннего санкционного режима;

стоимость ресурсов (энергонасителей) на мировом рынке;

долгосрочные тенденции валютного рынка;

активизация «азиатского вектора» в международном сотрудничестве России;

политическая и военная стабильность на Ближнем Востоке.

Внутренние факторы:

модель федеральной региональной политики (степень свободы действий региона);

качество государственного управления и институтов в России;

уровень развития инфраструктуры в России;

рост привлекательности соседних регионов.

В зависимости от изменения внешних и внутренних условий разработаны три сценария возможного развития края. Важную роль в социально-экономическом развитии края будет играть реализуемый Правительством Ставропольского края (далее – Правительство края) комплекс мер по реализации приоритетных направлений экономической и социальной политики. Для каждого возможного сценария предложен перечень действий органов исполнительной власти края, который позволит достигнуть максимального уровня социально-экономического развития региона при сложившихся экзогенных факторах.

1. Первый сценарий – «Консервативный».

Внешние факторы в этом сценарии фиксируются в текущем состоянии – на весь срок Стратегии сохраняется существующие практики федеративных отношений, долговая и межбюджетная политика. Внешние санкции сохраняются на длительный период. В случае реализации таких условий сохранится активная политика в области импортозамещения, будет устойчивый спрос на российскую сельскохозяйственную продукцию и пищевые продукты, что выгодно для Ставропольского края как региона с агропромышленной специализацией. В заданных сценарием условиях Ставропольский край будет максимально использовать свои климатические преимущества и займет существенную долю рынка продовольствия. Однако наибольшим спросом будут пользоваться дешевые продукты, что ограничит возможности производителей для инвестиций в новые технологии, и, как следствие, ограничит бюджетные доходы региона. В туристическом и других секторах экономики края сложится аналогичная ситуация: сохранятся текущие тенденции, произойдет импортозамещение ключевых позиций, отрасли будут демонстрировать ограниченный рост и умеренное обновление технологий и моделей бизнеса.

2. Второй сценарий – «Рост без развития».

Принципиального изменения модели социально-экономического развития страны не произойдет, как и существенных структурных сдвигов. При этом сохранится сравнительно благоприятная мировая конъюнктура на ключевые экспортные группы российских товаров. В результате сохранения сырьевой ренты, произойдет определенное усиление инвестиционной активности в России в целом, и в крае, в частности. Одновременно с этим усилится конкуренция регионов за инвестиции из федерального бюджета и крупнейших вертикально-интегрированных компаний. Ставропольский край, в свою очередь, будет более активно использовать естественные преимущества региона, увеличится товарооборот между Северным Кавказом, Закавказьем, Ираном, что создаст возможности для активного развития транспортно-логистических услуг в крае. В туристическом секторе появятся возможности для формирования новых сегментов и направлений, в том числе и для внешних рынков (Иран, Казахстан, Средняя Азия). Однако, целевое видение будущего не будет достигнуто, т.к. в крае, как и в России в целом, не произойдет структурной перестройки экономики, не сформируются высокотехнологичные сегменты в традиционных отраслях, а значит, не будут достигнуты целевые ориентиры роста заработных плат, несмотря на то, что темпы роста ВРП могут даже превосходить среднероссийский уровень.

3. Третий сценарий (целевой) – «Раскрытие потенциала развития края».

Формирующими условиями для реализации данного сценария является сочетание благоприятной внешней ситуации и реализации собственных возможностей, которые есть у Ставрополя. Россия в целом будет развиваться по целевому сценарию, что предполагает интенсивное технологическое развитие, рост расходов бюджета на образование, здравоохранение и инфраструктуру. Рост инвестиционных возможностей приведет к конкуренции за новые бизнес-идеи и предпринимательские компетенции. Возникнет больше возможностей для активной и инновационной социальной политики в сфере образования, медицины, социальной поддержки, произойдет активное развитие новых информационных технологий, возрастет привлекательность российских регионов для посещения иностранными туристами. Край будет активно использовать все возможности, предоставляемые внешним окружением и вовлекать в развитие собственные ресурсы. Основные усилия будут направлены на реализацию проектов, обеспечивающих создание высокооплачиваемых рабочих мест. Значительный акцент экономической политики будет сделан на внедрение цифровых технологий, экспорт.

Макроэкономические особенности основных сценариев развития в целом за прогнозный период до 2035 г. представлены в таблице 5.

Таблица 5

Экономические параметры различных сценариев

Показатель	Сценарий 1 «Консервативный»	Сценарий 2 «Рост без развития»	Сценарий 3 «Раскрытие потенциала развития края»
Валовой региональный продукт 2035 год к 2017 году, % в сопоставимых ценах	170,7	198,6	234,8
Инвестиции в основной капитал 2035 год к 2017 году, % в сопоставимых ценах	147	162	259
Доля продукции высокотехнологичных отраслей в промышленности к 2035 году, %	9	10	12
Реальные располагаемые денежные доходы населения 2035 год к 2017 году, %	166,8	203,1	252,2
Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума к 2035 году, %	11,3	10,1	8,8

Прогнозная численность населения края по трем сценариям, величина и структура ВРП края по трем сценариям приведены на рисунках 4, 5 приложения к Стратегии.

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ.

4.1. Качество жизни.

Достигнутые результаты развития

В крае достигнуто достаточно высокое качество жизни населения, чему во многом способствовали объективные природно-климатические и экологические условия. Согласно анализу качества жизни по методологии ОЭСР, край превосходит среднероссийский уровень по таким параметрам как эколо-

гия, здоровье, общая удовлетворенность жизнью и безопасность, при этом уступает среднероссийскому уровню по обеспеченности работой, уровню доходов, качеству образования, соотношению рабочего и свободного времени.

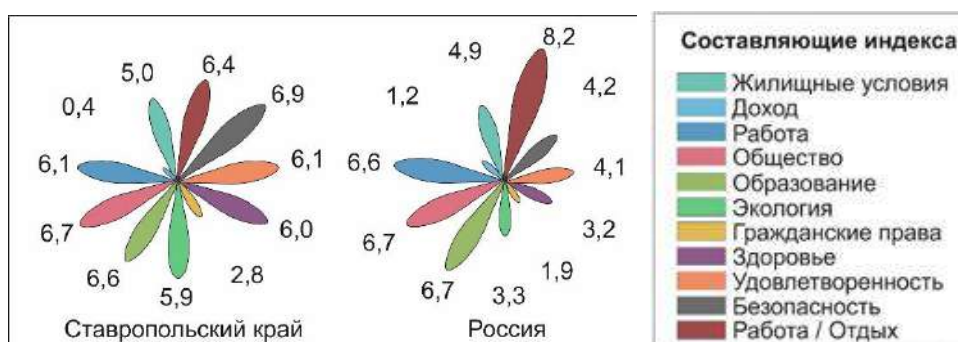


Рисунок 3 - Индекс качества жизни ОЭСР для России и Ставропольского края

Анализ статистики и результатов социологических опросов выявил в крае наличие внутрирегиональной дифференциации по качеству жизни. Существующие проблемы на рынке труда, в сфере образования и здравоохранения серьезно влияют на качество жизни населения края, заставляя его задумываться о миграции в региональный центр или другие регионы России. В наибольшей степени это касается не включенных в агломерации восточных районов края, где проблемы с рабочими местами, наличием и качеством социальной и коммунальной инфраструктуры наиболее остры, а климатические условия наименее благоприятны. Города вне городских агломераций, которые должны быть основой каркаса расселения региона, в настоящее время не предстают в глазах населения привлекательными для проживания – за счет существующих экономических и инфраструктурных проблем, меньших возможностей для профессионального роста и самореализации по сравнению с центрами агломераций они испытывают стабильный миграционный отток. Агломерации же, напротив, выделяются на общерегиональном уровне более высоким качеством жизни, что привлекает в них мигрантов со всего региона. При этом, предоставляя лучшие возможности для самореализации и трудоустройства, агломерации также не лишены перечисленных выше общерегиональных проблем, к которым добавляются такие как транспортные заторы, перегруженность объектов социальной инфраструктуры, проблемы экологического характера.

Основные направления дальнейшего развития

Повышение уровня жизни населения, а также создание комфортных условий для проживания является главным приоритетом направлений экономической и социальной политики до 2024 года, представленных в Указе №204. Край в рамках Стратегии позиционируется как один из регионов-лидеров по качеству жизни населения к 2035 году – регион, привлекательный

для жизни, учебы, работы и отдыха, регион, предоставляющий возможности для самореализации каждого человека.

При этом достижение лидерских позиций невозможно без гармоничного развития всех факторов формирования высоких стандартов качества жизни и условий для накопления человеческого капитала. Ниже представлены направления социально-экономического развития, отвечающие за достижение поставленной цели:

- 1) формирование привлекательной, комфортной и доступной городской среды;
- 2) улучшение жилищных условий населения и повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг;
- 3) повышение качества, разнообразия и доступности образовательных услуг;
- 4) сохранение здоровья и увеличение продолжительности активного долголетия населения;
- 5) удовлетворение потребностей населения в сфере культуры и спорта;
- 6) улучшение экологической ситуации и сохранение уникальных природных комплексов края;
- 7) формирование гибкого рынка труда, способного обеспечить конкурентную заработную плату;
- 8) обеспечение безопасности.

Мероприятия, предлагаемые к реализации в рамках данных направлений, имеют индивидуальные особенности в зависимости от территории реализации – можно говорить о двух отдельно стоящих задачах: повышение качества жизни в крупнейших городах и городских агломерациях, а также повышении качества жизни в малых городах и сельской местности.

Повышение качества жизни в малых городах и сельской местности – стратегическая задача для края как южного региона с сильным развитием АПК. Комплекс мероприятий, входящих в состав этой задачи, направлен на снижение миграционного оттока и включает в себя мероприятия, направленные на экономическое развитие села, а также обеспечение доступности базовых социальных услуг. В первую очередь, это мероприятия в области развития сельского хозяйства, направленные на формирование жизнеспособной конкурентной экономики, обеспечивающей рабочие места для населения, а также в области развития дорожной и коммунальной инфраструктуры (реконструкция и развитие системы водоснабжения и канализования, поддержание состояния автодорожного полотна в нормативном состоянии). При этом значительное влияние на сокращение миграционного оттока будет оказывать комплекс мероприятий в области социального развития, а именно:

- 1) улучшение медицинского обеспечения и доступности медицинских услуг за счет развития сети и материально-технической базы учреждений первичной медико-санитарной помощи (далее – ПМСП), более широкого

внедрения технологий телемедицины и использования мобильных бригад и медицинских лабораторий;

2) улучшение качества и доступности образования в сельской местности за счет внедрения цифровых технологий в обучении (цифровая школа), развития региональной сети центров молодежного творчества;

3) увеличение количества и разнообразия мероприятий культурно-досуговой сферы, а также повышение доступности услуг – модернизация материально-технической базы домов культуры, внедрение мобильных форм – библиобусы, передвижные киноустановки, авто-музеи;

4) улучшение качества и увеличение количества объектов спортивной инфраструктуры в сельской местности – реконструкция и строительство новых физкультурно-оздоровительных комплексов и спортивных площадок в т.ч. за счет частных инвесторов и в рамках программы поддержки местных инициатив. При этом важным является создание в сельской местности условий для занятий спортом не только для молодежи (площадки для игровых видов спорта), но и для лиц средних и старших возрастов (уличные тренажеры, фитнес-залы, залы для занятий лечебной физкультурой).

В крупнейших городах и городских агломерациях мероприятия в рамках повышения качества жизни населения направлены на улучшение качества, количества и доступности предоставляемых услуг, увеличение комфорта и доступности среды, предоставление населению возможностей для самореализации на уровне ведущих российских региональных центров. Среди наиболее значимых мероприятий следующие:

1) расшивка узких мест в транспортной и коммунальной инфраструктуре городов;

2) создание культурно-образовательных и музейных комплексов, которые могут выступать в качестве площадок под крупномасштабные мероприятия всероссийского и международного уровня;

3) создание условий для получения качественного образования, конкурентного на российском рынке труда, развитие инфраструктуры поддержки талантов (школы для одаренных детей, строительство «модельных школ» опережающего развития, развитие сети профильных классов, кванториумов), расширение специальностей подготовки в области среднего и высшего профессионального образования (кадры для сфер медицины, культуры, экологии и рационального природопользования);

4) обеспечение населения современной, в т.ч. высокотехнологичной медицинской помощью.

Отдельно стоит выделить блок мер по обеспечению безопасности на территории края:

1) безопасность инфраструктурных объектов (строительство новых водопроводных сетей и модернизация существующих с целью минимизации рисков возникновения аварийных ситуаций; обеспечение безопасности на дорогах – реконструкция полотна, организация оборудования перекрестков и наземных пешеходных переходов средствами освещения и светофорного ре-

гулирования, повышение эффективности системы управления дорожным движением);

2) экологическая безопасность (организация более экологически безопасной утилизации твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), расширение узких мест в системе канализования и развитие системы отвода ливневых сточных вод, развитие инфраструктуры микробиологических лабораторий медицинских и ветеринарных организаций для ограничения распространения и циркуляции возбудителей болезней);

3) безопасность пищевых продуктов питания и продовольственная безопасность (развитие производства экологически чистых продуктов, внедрение системы сертификации сырья, продуктов, почв, воды на предмет соответствия требованиям федеральных стандартов экологически чистой продукции, внедрение систем сквозного контроля качества сырья и пищевой продукции на этапах переработки, транспортировки и хранения, устойчивое развитие отрасли сельского хозяйства и сельских территорий);

4) информационная безопасность (в рамках развития цифровой экономики – осуществление организационных и технических мер по обеспечению информационной безопасности электронных данных (государственных, коммерческих, медицинских и прочих));

5) безопасность труда (обеспечение технической, технологической, экологической и эргономической безопасности мест труда, развитие системы оценки эффективности мероприятий по обеспечению безопасности труда).

Ожидаемые результаты

В результате реализации Стратегии к 2035 году край станет одним из регионов-лидеров в стране по качеству жизни населения. За счет реализации мер по благоустройству населенных пунктов, повышению энергоэффективности зданий, а также по строительству и реконструкции инфраструктурных объектов, в крае будет создана современная, комфортная среда для проживания. В малых городах и сельской местности будет повсеместно обеспечен доступ к базовым социальным и цифровым услугам, а также создана достойная экономическая база для занятости населения, в результате чего миграционный отток будет постепенно снижаться. Дети в малых городах и сельской местности будут иметь образовательные возможности, а также возможности для физического и духовного развития не хуже, чем в крупнейших городах края, в том числе, за счет внедрения дистанционных форм обучения. В свою очередь, крупнейшие города региона будут предоставлять уникальные социальные услуги, не уступающие лучшим российским и зарубежным аналогам.

4.2. Демографический прогноз и социальная сфера

Реализация целевого сценария демографического прогноза предполагает увеличение численности населения края к 2035 году до 3 млн. чел., основным источником роста станет миграционный прирост (Рисунок 4).

Возрастная структура мигрантов не будет существенно отличаться от их современного профиля – максимальный удельный вес (более 70%) в структуре миграционного прироста традиционного приходится на когорту трудоспособного возраста. В её составе преобладают две традиционно миграционно активные категории – студенты и лица возраста «карьерного определения» – 25-35 лет с пиком в районе 30 лет.

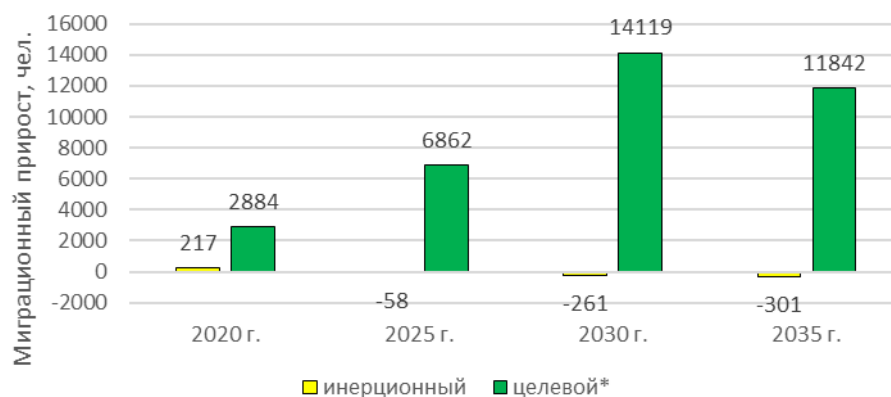


Рисунок 4 – Прогнозируемый годовой миграционный прирост

Этот прирост (до 60-70% общего превышения прибывших над выбывшими) будет формироваться в удалённых регионах, в т.ч. – из регионов Сибири, Дальнего Востока. Для значительной части представителей этих регионов, изначально наиболее мобильных, край может рассматриваться как наиболее комфортный регион (в условиях повышенной миграционной нагрузки и стоимости жизни в Московской и Санкт-Петербургской агломерациях). Определённый вклад в этот поток внесут и представители старшей когорты трудоспособного возраста, а также «молодые» пенсионеры из Западной Сибири, традиционно склонные к кардинальной смене места жительства. Другими источниками миграционного прироста выступят республики Северного Кавказа. Однако их вклад будет сравнительно невелик (не более 10-15% общего миграционного прироста). Наиболее существенные изменения в нагрузке на объекты социальной сферы будут локализованы в городах и пригородных зонах.

С одной стороны, в силу закономерного снижения числа женщин в фертильных возрастах общее число родившихся к 2025 году может сократиться более чем на 15%, однако, с другой стороны в силу притока женщин в трудоспособных возрастах, такой спад числа родившихся постепенно будет нивелироваться в рамках целевого сценария и уже после 2030 г. число родившихся вновь начнёт расти.

Также Ставропольский край выступит перед Правительством Российской Федерации инициатором реализации на своей территории пилотного Федерального проекта по созданию «Федеральной сети городков демографического будущего», для возможности превращения многодетных семей в элитную социальную прослойку, получающую от государства возможность

создавать на выделенном государством участке земли «родовую усадьбу», малый семейный бизнес и семейную собственность.

Наибольший эффект роста потенциальной нагрузки на школьные и дошкольные учреждения края, таким образом, будет сдвинут за пределы прогнозного горизонта и составит, в итоге, максимум 8-9% от современного уровня, что определяет потенциальную потребность в расширении услуг образования и здравоохранения к концу прогнозного периода.

Тем не менее в структурном отношении рост численности населения всё-таки наиболее заметно охватит именно трудоспособные когорты населения (более 60 тыс. человек или более 4%), что вызовет определённый рост нагрузки и на сферу государственных услуг для средневозрастного населения и рынок труда, однако он же будет сопровождаться и интенсивным (в силу современной возрастной структуры населения) перетоком населения в пенсионный возраст. Рост числа пенсионеров и их удельный вес в структуре населения по целевому сценарию будет повышаться. Потребность в услугах геронтологического профиля также должна оцениваться с запасом в 8-10% от современного уровня.

4.3. Образование

Достигнутые результаты развития

Дошкольное образование.

В области дошкольного образования за последние 10 лет в регионе были достигнуты значительные успехи: велось активное строительство детских дошкольных учреждений, увеличилась обеспеченность детей в возрасте 1-6 лет местами – с 488 на 1000 детей до 597. Вместе с тем, при имеющихся позитивных результатах, регион все еще не достиг среднероссийского уровня по охвату дошкольным образованием (67%) и обеспеченностью местами в дошкольных образовательных организациях (55,13%).

Общее образование.

В Ставропольском крае доля обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях в одну смену составила в 2017 году 85% (в 2012 году – 83,4%), что является индикатором нехватки мест в общеобразовательных учреждениях.

Если говорить о качественных показателях общего образования, то для Ставропольского края они невысоки. Так, по числу призеров и победителей Всероссийской олимпиады школьников на 10000 обучающихся в среднем за период 2013-2015 гг. регион находится ниже среднероссийского уровня – 5 в Ставропольском крае против 12 по России.

Другой проблемой является недостаточный уровень оснащения школ и использования в учебном процессе персональных компьютеров (далее – ПК). Так, в 2017 году число ПК, используемых в учебных целях, в государственных и муниципальных образовательных организациях на 1000 обучающихся оставило 100 при среднем по России показателе 132 ПК.

Налажена профориентационная работа: школьники края принимают участие в реализации мероприятий Всероссийской программы «Засобой», с обучающимися старшекласниками проводится анкетирование «Выбери свое будущее», ролевые игры, компьютерное тестирование «Выбор профессии – первый шаг во взрослую жизнь», мероприятия в рамках Всероссийской акции по профориентации «Всероссийская профдиагностика», мероприятия в рамках Всероссийского проекта по развитию системы ранней профориентации в целях содействия обучающимся 9-11 классов в выборе профессии.

Дополнительное образование детей.

В Ставропольском крае сложилась целостная система дополнительного образования для детей: дома детского творчества, спортивные школы, центры, станции техников, туристов, с многообразными направлениями деятельности.

По трем отраслям «Образование», «Культура», «Физическая культура и спорт» осуществляют свою деятельность 244 организации дополнительного образования, численность занимающихся в них детей составляет более 146 тыс. детей или 36% от общего количества детей от 5 до 18 лет, более 119 тыс. детей занимаются по программам дополнительного образования на базе общеобразовательных организаций.

Общий охват детей занятиями дополнительным образованием составляет более 300 тыс. человек, или 74,4% от общего количества детей в возрасте 5-18 лет, проживающих в крае. Более 160 тыс. из них занимаются на бесплатной основе, платными услугами охвачено свыше 14 тыс. человек. По отрасли «Образование» 56 учреждений имеют условия архитектурной доступности для детей инвалидов, что составляет 44,4%.

В целях популяризации массового спорта в 2018 году в общеобразовательных организациях края открыто 49 спортивных классов по 16 видам спорта.

Приоритетными также являются развитие научно-технического образования нового формата. В 2017 году был открыт детский технопарк «Кванториум», в котором занимаются более 800 детей, и планируется расширение численности занимающихся до 1500 человек, также в крае осуществляют деятельность шесть центров молодежного и технического творчества.

Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

Ежегодно наблюдается увеличение численности детей-инвалидов от 0 до 18 лет и детей с ограниченными возможностями здоровья, что ставит перед системой образования края задачу по развитию специального образования для детей, нуждающихся в особых условиях обучения. В системе дошкольного образования функционируют 14 государственных дошкольных организаций и 190 муниципальных дошкольных организаций, в которых обучаются более 7 тысяч детей с ограниченными возможностями здоровья. В общеобразовательных организациях обучаются свыше 13 тысяч детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

В крае сохранена сеть коррекционных школ для детей с ограниченными возможностями здоровья: 25 школ, в том числе 19 - для детей с интеллектуальными нарушениями, 2 - для детей с нарушениями слуха, 2 – для детей с нарушениями зрения, 1 - для детей с тяжелыми нарушениями речи, 1 – для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, в 22 из них создана доступная среда.

Особое внимание уделяется раннему выявлению и помощи семьям, имеющим детей до трех лет. В крае действует 9 психологических центров, более 15 тысяч детей ежегодно получают квалифицированную психологическую и коррекционную помощь.

Среднее профессиональное образование.

Целью развития среднего профессионального образования является модернизация среднего профессионального образования путем создания конкурентоспособной системы среднего профессионального образования, обеспечивающей подготовку высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров в соответствии с современными стандартами и передовыми технологиями. Планируется также дальнейшее внедрение адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ.

Среднее профессиональное образование в крае представлено 80 образовательными организациями, на базе 13 из которых организованы профильные ресурсные центры профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих и специалистов. Функционируют шесть многофункциональных центров прикладных квалификаций, в рамках деятельности которых в сетевое взаимодействие вовлечены 31 профессиональные образовательные организации и 285 предприятий края.

Вместе с тем, пока можно отметить недостаточное число специалистов среднего звена для замещения текущего выбытия кадров. Другой острой проблемой является низкая заинтересованность выпускников работать по полученной специальности – по результатам опроса, до 30% студентов учреждений среднего профессионального образования не планируют работать по специальности из-за отсутствия интереса к полученной профессии.

Высшее образование.

В крае деятельность в области высшего образования осуществляют 37 образовательных организаций, общая численность обучающихся которых составляет свыше 75 тыс. человек. По общей численности студентов вузов на 10 тыс. человек населения регион находится на среднероссийском уровне, вместе с тем, по соотношению числа поступивших в высшие учебные заведения региона к общему числу населения в возрастной группе 17 лет, край проигрывает регионам сравнения (регионам-донорам в сфере подготовки кадров с высшим образованием).

Отдельной проблемой является несбалансированность рынка труда и программ высшего образования: имеет место нехватка кадров в сфере образования, здравоохранения и переизбыток подготовки кадров с юридическим и экономическим образованием (подробнее в разделе 10 Стратегии).

В Ставропольском крае функционирует четыре федеральных университета, в том числе: Северо-Кавказский университет, аграрный университет, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пятигорский государственный университет», федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ставропольский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее соответственно – Пятигорский университет, медицинский университет).

Важной характеристикой системы высшего образования Ставропольского края является наличие Северо-Кавказского университета, аграрного университета, которые по своему статусу и возможностям относятся к лидирующей группе высших учебных заведений России, что создает дополнительные преимущества для края.

Другой характеристикой системы высшего образования Ставропольского края, отличающей его от большинства других регионов, является наличие двух высших образовательных организаций краевого подчинения: ГБОУ ВО «Ставропольский государственный педагогический институт» и ГАОУ ВО «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт». Ставропольский государственный педагогический институт сможет выступить в роли отраслевого лидера проектов, связанных с повышением качества школьного образования и развитием компетенций школьных педагогов.

Основные направления дальнейшего развития.

Образование, как одна из важнейших составляющих человеческого капитала, является ключевым направлением развития края и Российской Федерации на ближайшие годы. Целью развития системы образования в крае является обеспечение доступного и качественного образования, соответствующего потребностям экономики региона и способствующего всестороннему развитию личности каждого человека, самореализации граждан в течение всей жизни.

Основные направления дальнейшего развития сферы образования края:

1) 100% доступность дошкольного образования детей в возрасте до 3-х лет;

2) внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»;

3) повышение эффективности системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

4) повышение уровня методической, психолого-педагогической компетенции не менее 100% родителей, в том числе родителей детей в возрасте до

3-х лет, а также оказание поддержки гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, путем внедрения целевой модели информационно-просветительской поддержки родителей в крае;

5) создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

6) модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ;

7) формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;

8) формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;

9) создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

10) увеличение количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования Ставропольского края;

11) внедрение системы профессионального роста педагогических работников;

12) развитие движения «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) в крае совместно с союзом «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия) с целью популяризации и повышения престижа рабочих профессий.

В качестве решения поставленных задач в крае предлагается реализовать комплексный (флагманский) стратегический проект «Образование» (далее – КСП «Образование»), для реализации которого выделены основные направления и первоочередные мероприятия по развитию образования в крае, представленные в таблице 6.

Этот список включает ряд ключевых проектов, которые необходимы для развития сектора образования края по требуемой траектории, но не является исчерпывающим, последовательность реализации проектов и включение новых проектов в число реализуемых будет уточнено в рамках работы соответствующего Проектного офиса.

Согласно демографическому прогнозу, к 2035 году численность населения края достигнет 3 млн. чел., что естественным образом увеличит нагрузку на социальную инфраструктуру. Наибольший эффект роста потенциальной нагрузки на школьные и дошкольные учреждения края будет сдвинут за пределы прогнозного горизонта. Составит он в итоге, по самым сме-

лым оценкам максимум в 8-9% от современного уровня, что определяет потенциальную потребность в расширении услуг образования к концу прогнозного периода. Кроме того, в регионе существует необходимость ликвидации второй смены в школах к 2024 году. Решение данной задачи только за счет средств бюджета края в установленные сроки невозможно, планируется привлечение федеральных средств и внебюджетных инвестиций в капитальное строительство (Таблица 6).

Важным направлением развития является цифровизация образовательной деятельности. Использование ресурсов Российской электронной школы обеспечит равный доступ к электронным образовательным материалам, главное преимущество – возможность построения индивидуальной образовательной траектории для каждого ученика.

Развитие дополнительного образования детей будет осуществляться в рамках национального проекта «Образование» и регионального проекта «Успех каждого ребенка в Ставропольском крае», согласно которым доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, должна вырасти до 80%.

Для достижения данной задачи предлагается создание ключевых центров развития детей, детских и мобильных технопарков, участие школьников края в открытых онлайн уроках «Проектория» и в проекте «Билет в будущее», направленных на раннюю профориентацию и приобретение профессиональных компетенций, отдых детей и их оздоровление в организациях дополнительного образования всех форм собственности, введение системы персонифицированного финансирования в системе дополнительного образования, предполагающей наличие образовательных сертификатов для получения детьми в возрасте от 5 до 18 лет дополнительного образования за счет бюджетных средств.

Перспективы развития сферы дополнительного образования детей также нацелены на выявление и поддержку талантливых детей через развитие олимпиадного и конкурсного движения. В сельской местности будет обеспечена доступность дополнительного образования за счет создания в муниципальных общеобразовательных организациях края, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом, а также за счет внедрения образовательных онлайн-курсов в общеобразовательных организациях.

Важным элементом КСП «Образование» является развитие системы высшего образования в сторону более эффективной профориентации, повышения вклада университетов в социально-экономическое развитие региона.

В крае будут внедрены механизмы сетевого взаимодействия образовательных организаций разных типов, в том числе профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, организаций спорта, культуры, научных организаций, общественных организаций и организаций реального сектора экономики, что позволит существенно расширить число предлагаемых дополнительных общеобразователь-

ных программ и повысить их качество и профессиональную ориентированность.

В регионе существует необходимость внедрения широкого спектра инструментов поддержки высшего образования, включая развитие базовых кафедр, привлечение университетов к исследовательским задачам региона, их участие в социальном и культурном развитии края, формирование центров компетенций по ключевым отраслям на базе университетов, взаимодействие с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Российской академией наук.

Назрела потребность в создании Университета Культуры (филиала творческого вуза), которая продиктована необходимостью формирования регионального креативного кластера. В качестве возможных площадок для размещения вуза стоит рассматривать Ставрополь (на базе Ставропольского краевого колледжа искусств) либо Кисловодск (на базе культурно-образовательного и музейного комплекса). Кроме того, перспективным является открытие кафедры экологии и природопользования на КМВ, а также участие Пятигорского университета в конкурсе по созданию в России опорных университетов Министерства образования и науки Российской Федерации. Также важным элементом и фактором развития высшего образования будет являться создание Аграрного Научно-образовательного центра (далее – НОЦ) на базе аграрного университета.

С целью решения кадровых проблем отрасли образования в крае в рамках федерального проекта будет реализовываться региональный проект «Учитель будущего Ставрополья». В результате будет внедрена национальная система профессионального роста педагогических работников, охватывающая не менее 50 процентов учителей общеобразовательных организаций края. Кроме того, будет реализован комплекс мер для непрерывного и планомерного повышения квалификации педагогических работников. В крае будут созданы Центры непрерывного развития профессионального мастерства работников системы образования края и Центр аккредитации системы образования, на базе которых до конца 2024 года не менее 50 % педагогических работников системы общего, дополнительного и профессионального образования повысят уровень профессионального мастерства в форматах непрерывного образования, и не менее 10 % педагогических работников систем общего образования и дополнительного образования детей пройдут добровольную независимую оценку профессиональной квалификации.

Не менее 70% учителей в возрасте до 35 лет будут вовлечены в различные формы поддержки и сопровождения в первые три года работы.

Таким образом, в крае будут созданы условия для карьерного роста учителя, в том числе на основе учета достижений педагога, повысится социальный статус педагогов и работников образования, что станет дополнительным стимулом для привлечения молодых и амбициозных специалистов в отрасль образования, повышения качества российского образования в целом.

Таблица 6

Основные направления и первоочередные мероприятия по развитию образования в Ставропольском крае

Направления	Первоочередные мероприятия
1	2
1. Дошкольное образование	Достижение 100% доступности дошкольного образования детей в возрасте до 3-х лет за счет строительства новых учреждений, а также развития субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере дошкольного образования.
2. Школьное образование	Создание новых мест в общеобразовательных организациях, снижение числа детей, занимающихся во вторую смену.
3. Развитие частного сегмента общего и дополнительного образования	Проработка с бизнесом и застройщиками вопросов строительства модельных школ по принципу «Летово», «Новошколы», «Школы №548» в Совхозе имени Ленина. Разработка нормативной базы для введения образовательных сертификатов и их внедрение. Гранты социально-ориентированному малому бизнесу в сфере дополнительного образования.
5. Совершенствование методов обучения предметной области «Технология»	Подготовка педагогических кадров по образовательным программам повышения квалификации в предметной области «Технология». Обновление материально-технической базы технологических кабинетов. Внедрение обновленных программ обучения.
6. Дополнительное образование детей	Развитие сети центров молодежного инновационного творчества. Создание ключевых центров развития детей, в том числе по типу образовательного фонда «Сириус», детских и мобильных технопарков, способствующих ранней профилизации и формированию современных компетенций и навыков у детей.
7. Среднее профессиональное образование	Открытие центров опережающей профессиональной подготовки; Открытие не менее 50 мастерских, оснащенных

1	2
	ных современной материально-технической базой.
8. Создание Университета Культуры (Ставрополь или Кисловодск) и кафедры экологии и природопользования	Поиск вузов, готовых открыть филиалы (кафедры) в Ставрополе или Кисловодске по данным направлениям.
9. Модернизация аграрного образования	<p>Создание национальной школы аграрного образования Юга России – центра дополнительного обучения, переподготовки и прохождения практик для работников АПК и студентов аграрных профессий. Функции школы: совместная разработка с агробизнесом программ проведения практик, организации дополнительного обучения с использованием новейших технологий и оборудования; проведение по заказу агробизнеса дополнительного обучения и переобучения сотрудников; проведение учебно-ознакомительных практик студентов аграрных специальностей по программам, разработанным совместно с агробизнесом, с привлечением сотрудников агробизнеса; реализация инновационных проектов в области АПК. Размещение школы на базе ведущего аграрного ВУЗа Северного Кавказа – Ставропольского государственного аграрного университета (на базе учебно-научного комплекса и учебного хозяйства университета).</p> <p>Создание Аграрного Научно-образовательного центра (далее – НОЦ) на базе аграрного университета.</p>
10. Создание опорного университета в Ставропольском крае	Участие высших учебных заведений края в очередном этапе конкурса Министерства образования и науки Российской Федерации на получение статуса опорного университета.
11. Организация психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, в том числе родителям детей с ограниченными возможностями здоровья, родителям	Повышение уровня методической, психолого-педагогической компетентности родителей, в том числе родителей детей в возрасте до 3 лет, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечительства родителей, путем внедрения целевой модели информационно-

1	2
детей до 3 лет, гражданам, желающим принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей	просветительской поддержки родителей в крае
12. Внедрение системы профессионального роста педагогических работников	Создание Центров непрерывного развития профессионального мастерства работников системы образования края. Создание Центра аккредитации системы образования.
13. Создание цифровой блокчейн-платформы по трудоустройству и дополнительному образованию	Разработка и запуск портала с данными выпускников образовательных учреждений края и, при договоренности, других регионов, где будут регулярно размещаться и актуализироваться вакансии и возможности для стажировок для студентов и недавних выпускников, а также резюме студентов с возможностью добавления информации об учебном заведении и прослушанных дополнительных курсах, участии в исследовательских проектах, олимпиадах, форумах, рекомендаций преподавателей и бывших работодателей. Возможность отражения рекомендаций позволит кадровым службам предприятий края приглашать на работу лучших студентов.
14. Участие в Национальном проекте «Кадры для цифровой экономики»	Увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников; Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств.

Ожидаемые результаты

100% доступность дошкольного образования детей в возрасте до 3-х лет.

Школа края в 2035 году – это современное образовательное учреждение с обновленной учебно-лабораторной базой и кабинетами трудового обучения, модернизированной цифровой инфраструктурой. В школах края будут созданы возможности для увеличения числа учащихся, осваивающих предпрофильные и профильные образовательные программы, программы профессионального обучения, получит активное развитие профориентационная подготовка. За счет активной политики в области раннего развития детей и под-

держки талантов в Ставропольском крае существенно возрастет численность победителей и призеров российских и международных олимпиад.

К 2035 году качественным дополнительным образованием будет охвачено более 80% всех детей края в возрасте от 5 до 18 лет, в том числе в сельской местности.

Повышение конкурентоспособности кадрового обеспечения базовых секторов экономики края.

Активный экспорт образовательных услуг высшего образования.

4.4. Здравоохранение

Достигнутые результаты развития.

В 2017 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении (далее – ОПЖ) мужчин составила 69,5 лет, женщин 78,6 года, что является наивысшим когда-либо достигнутым уровнем в крае и превышает среднероссийский уровень на 1,5 года.

Вместе с тем, уровень младенческой смертности в крае имел тенденцию к снижению до 2007 года, после чего начались его волнообразные изменения - в 2017 году уровень младенческой смертности составил 7,9 умерших до 1 года на 1000 живорождений), что превышает среднероссийский уровень (5,6).

В структуре стандартизованного коэффициента смертности края первое место (без учета «других причин) занимают болезни системы кровообращения (далее – БСК, 54,7%), второе – новообразования (далее – НОВ, 16,3%), третье – внешние причины (далее – ВП, 7,4%).

Эти три причины обуславливают 78% смертности в крае, так же, как и в стране в целом. Долгие годы смертность от БСК как у мужчин, так и у женщин в крае была ниже среднероссийского уровня, но с 2014 года ситуация изменилась, и в крае показатели смертности от БСК в крае превысили среднероссийские.

В Минераловодской агломерации наблюдается устойчиво высокая концентрация ДТП, что негативно сказывается на травматизме и смертности населения края. Повышение дисциплины водителей, качества организации дорожного движения, развертывание сети травмцентров и приобретение реанимобилей для оперативной помощи пострадавшим может стать важной действенной мерой по сокращению смертности от внешних причин. В крае уже начата работа в этом направлении и для достижения значимых результатов она будет продолжена.

В отрасли сохраняются кадровые диспропорции и дефицит по отдельным специальностям некоторых категорий медицинских работников – более 2 тыс. врачей и 3 тыс. средних медицинских работников (в медицинских организациях государственной системы здравоохранения).

Основные направления дальнейшего развития.

Главной целью развития системы здравоохранения края является увеличение продолжительности активного долголетия населения края.

Отрасль здравоохранения входит в число национальных приоритетов и ее развитию будет уделено в крае особое внимание через обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет), а также увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет.

Задачи развития отрасли до 2035 года.

1. Развитие первичной медико-санитарной помощи, медицинской профилактики и формирование здорового образа жизни.

2. Развитие медицинской реабилитации.

3. Развитие онкологической службы.

4. Лечение и профилактика сердечно-сосудистых заболеваний.

5. Улучшение здоровья матери и ребенка.

6. Улучшение материально-технической базы детских поликлиник.

7. Повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, информатизация здравоохранения и развитие телемедицинских технологий.

8. Обеспечение медицинских организаций квалифицированными кадрами.

9. Увеличение объема экспорта медицинских услуг, включая услуги медицинского туризма.

10. Создание единого цифрового контура здравоохранения края и организация информационного взаимодействия медицинских организаций на основе региональной информационной системы; реализация информационного взаимодействия в единой государственной информационной системе в части, электронных услуг в личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных и муниципальных услуг.

Задача 1. Развитие первичной медико-санитарной помощи, медицинской профилактики и формирование здорового образа жизни.

В рамках этого направления предполагается:

завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения;

обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;

оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу;

формирование системы защиты прав пациентов;

дальнейшее развитие ранней диагностики с привлечением высококвалифицированных врачей в районы края, развитие практики оказания первичной медико-санитарной помощи путём использования выездных форм работы, мобильных бригад и медицинских комплексов;

развитие сети «Школ здоровья» на базе медицинских организаций края;

разработка и реализация мероприятий в области профилактики курения, потребления алкоголя, наркотических и психотропных веществ среди детей и подростков, организация скрининговых мероприятий в учебных заведениях края на выявление алкогольной и табачной зависимостей, наркомании, токсикомании;

совершенствование системы школьной медицины (поставка современного оборудования для медицинских кабинетов, организация ежегодных профилактических осмотров детей в школах с передачей результатов в поликлиники);

реализация мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, в т.ч. среди детей и подростков (создание и распространение материалов о здоровом образе жизни с использованием средств массовой информации, сети «Интернет» для различных возрастных групп населения, направленных на повышение культуры здоровья, уровня медицинской грамотности, популяризацию культуры здорового питания; ограничение рекламы пищи с высоким содержанием энергии, насыщенных жиров, транс-жиров, соли и сахара);

создание условий для развития физической культуры и массового спорта, в том числе создание условий для занятий спортом для инвалидов и пожилых людей;

создание условий для стимулирования работодателей края к диспансеризации сотрудников (использование стимулирующих мер к реализации программ по укреплению здоровья работников, создание краевого и муниципального рейтингов организаций в области обеспечения качественных условий труда);

организация электронной системы мониторинга результатов мероприятий по популяризации здорового образа жизни.

Задача 2. Развитие медицинской реабилитации.

В рамках этого направления предполагается:

расширение сети и улучшение материально-технической базы стационаров восстановительного лечения и реабилитации;

обеспечение формирования единой региональной системы реабилитации детей и подростков;

развитие медицинской реабилитации в условиях санаторно-курортных организаций и преемственности в работе с медицинскими организациями Ставропольского края.

Ставропольский краевой клинический диагностический центр планирует развивать медицинскую реабилитацию и с 2019 года планирует приобрести здание для создания реабилитационного детского центра на 440 мест.

Развитие медицинской реабилитации в условиях санаторно-курортных организаций края фактически означает формирование к 2035 году дополнительного звена медицинской реабилитации между стационарным и амбулаторным этапами. Целесообразным является развитие отдельных профилей медицинской реабилитации на базе курортов: Кисловодск – кардиологическая реабилитация, Железноводск – реабилитация урологических больных, Ессентуки – реабилитация больных с желудочно-кишечными заболеваниями, Пятигорск – реабилитация больных с заболеваниями опорно-двигательной системы. Будет проработан вопрос о предоставлении путевок на лечение в санатории края для нефедеральных групп льготников (в настоящее время такая практика существует в Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения «Краевой социально-оздоровительный центр «Кавказ»), в том числе для этих целей возможно использовать мощности недостроенных санаториев (выкуп с дальнейшим введением в эксплуатацию).

Задача 3. Развитие онкологической службы.

В рамках этого направления предполагается:

совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями, в том числе за счет развития материально-технической базы онкологических диспансеров, в первую очередь, путем увеличения количества высокотехнологичного диагностического оборудования, а также передвижных диагностических установок для возможности обследования жителей Ставропольского края в рамках работы выездных бригад онкологов;

повышение доступности онкологической помощи путем развития сети первичных онкологических отделений, создания межрайонных центров, амбулаторий онкологической помощи, оснащенных полным спектром оборудования и обеспеченных кадрами, необходимыми для комплексной и быстрой диагностики основных видов злокачественных образований;

внедрение краевых скрининговых программ по диагностике и раннему выявлению онкологических заболеваний;

укомплектование кадрами онкологической службы края;

развитие материально-технической базы первичных онкологических кабинетов.

Задача 4. Лечение и профилактика сердечно-сосудистых заболеваний.

совершенствование медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями, в том числе за счет материально-технического переоснащения регионального сосудистого центра ГБУЗ СК «Ставропольская краевая клиническая больница», а также первичных сосудистых отделений медицинских организаций государственной системы здравоохранения Ставропольского края (далее – медицинских организаций), увеличения коли-

чества высокотехнологичного диагностического оборудования, оснащения комплексами теле-ЭКГ бригад скорой медицинской помощи;

дооснащение лечебно-диагностическим оборудованием кардиологических отделений с палатами реанимации и интенсивной терапии медицинских организаций;

совершенствование маршрутизации пациентов в первичные сосудистые отделения медицинских организаций и региональный сосудистый центр;

внедрение краевых скрининговых программ по диагностике и раннему выявлению сердечно-сосудистых заболеваний, в том числе с целью коррективки образа жизни лиц, попадающих в группу риска.

Задача 5. Улучшение здоровья матери и ребенка.

В рамках этого направления предполагается:

расширение сети женских консультаций с дневным стационаром;

расширение сети центров для проведения генетических экспертиз беременных;

совершенствование программ неонатального скрининга;

увеличение охвата пренатальным скринингом до 100% беременных края;

внедрение современных технологий выхаживания и медицинской реабилитации недоношенных детей, родившихся с низкой и экстремально низкой массой тел.

Задача 6. Улучшение материально-технической базы детских поликлиник.

В рамках этого направления предполагается:

дооснащение детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций медицинскими изделиями и оборудованием;

создание в детских поликлиниках и детских поликлинических отделениях медицинских организаций организационно-планировочных решений внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей;

развитие профилактической направленности педиатрической службы;

внедрение стационарозамещающих технологий в амбулаторном звене.

Стоит отметить достигнутые успехи края в области организации трехуровневой системы здравоохранения в крае, в т.ч. в области оказания помощи женщинам в период беременности, родов, в послеродовом периоде и новорожденным. Дальнейшее развитие системы будет направлено на развитие и оптимизацию системы медицинских учреждений каждого из уровней, оттачивание механизмов взаимодействия между уровнями системы здравоохранения.

Задача 7. Повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, информатизация здравоохранения и развитие телемедицинских технологий.

В рамках этого направления предполагается:

повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи;

расширение видов и увеличение объемов предоставляемой высокотехнологичной медицинской помощи в крае (в первую очередь, по сердечно-сосудистым, онкологическим, нейрохирургическим заболеваниям, травматологии и ортопедии);

внедрение электронной медицинской карты во всех медицинских учреждениях края;

обеспечение централизованного хранения результатов лабораторных исследований;

увеличение числа проводимых телемедицинских консультаций;

организация электронного медицинского документооборота между медицинскими организациями.

С 1 января 2018 года в России вступил в силу Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 242 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья», в котором Министерство здравоохранения России определило основные положения и требования к телемедицине в стране. Создание нормативной базы является толчком к внедрению телемедицинских технологий в систему здравоохранения края, что позволит улучшить качество медицинского обслуживания в сельской местности, снизить нагрузку на медицинские организации, а также повысить доступность медицинских услуг.

Задача 8. Обеспечение медицинских организаций квалифицированными кадрами.

В рамках этого направления предполагается реализация регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций государственной системы здравоохранения Ставропольского края квалифицированными кадрами», который предполагает реализацию следующих мероприятий:

организация целевого обучения по программам специалитета, программам ординатуры за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, организация целевого обучения по программам среднего профессионального образования за счет бюджета края в целях подготовки медицинских специалистов в образовательных организациях с учетом реальной потребности медицинских организаций края в медицинских кадрах;

реализация мер социальной поддержки медицинских работников;

создание аккредитационно-симуляционных центров для проведения централизованной аккредитации специалистов на всей территории Ставропольского края по единым правилам с использованием единого банка оценочных средств;

создание симуляционных центров для организации непрерывного повышения квалификации практикующих специалистов с целью отработки и совершенствования практические навыки в рамках циклов повышения квалификации в системе непрерывного медицинского образования.

Внедрение процедуры аккредитации специалистов будет способствовать обеспечению укомплектования «первичного звена» квалифицированными

ми кадрами за счет возможности лиц, успешно прошедших аккредитацию специалистов по специальностям высшего образования «Лечебное дело» и «Педиатрия», по специальностям среднего профессионального образования «Лечебное дело», «Сестринское дело», «Акушерское дело», «Лабораторная диагностика», осуществлять профессиональную деятельность в соответствующих должностях «Врач-терапевт участковый», «Врач-педиатр участковый», «Фельдшер», «Медицинская сестра», «Медицинская сестра участковая», «Медицинская сестра патронажная», «Медицинская сестра процедурной», «Медицинская сестра стерилизационной», «Акушерка», «Лаборант» сразу после окончания образовательной организации при условии прохождения первичной аккредитации.

В результате реализации Проекта существенно возрастет число специалистов, совершенствующих свои знания в рамках системы непрерывного медицинского образования, будет преодолен дефицит кадров по основным медицинским специальностям.

Помимо реализации проекта по кадровому обеспечению отрасли здравоохранения предлагается реализация мероприятий по внесению изменений в существующую систему управления медицинскими организациями с целью повышения ее эффективности, в том числе снятие функций менеджеров с главных врачей медицинских организаций края.

Задача 9. Увеличение экспорта медицинских услуг, включая услуги медицинского туризма.

Одной из ключевых задач развития здравоохранения согласно Указу № 204 является увеличение экспорта медицинских услуг. Значительным потенциалом в этом направлении обладают уникальные природно-климатические условия и бальнеологические ресурсы региона КМВ, которые и сейчас активно используются в рамках лечебно-оздоровительного туризма.

Целесообразным является использование ресурсов КМВ для лечения, реабилитации и оздоровления людей, в связи с чем, предлагается организация в регионе всероссийского федерального научно-медицинского центра компетенций в сфере реабилитации и геронтологии. Цель проекта – возвращение большого числа жителей края и других регионов России к активной социальной и трудовой жизни за счет эффективных методов лечения и реабилитации острых болезней всех возрастов. Функция лечения будет проводиться во всероссийском центре компетенций в области медицинских и реабилитационных услуг, являющимся «ядром» всего проекта.

Вокруг центра будет располагаться сеть лечебно-реабилитационных учреждений различного типа. После завершения активной фазы лечения пациенты будут переходить в санатории и пансионаты для проведения основной части реабилитации, после чего будут возвращаться к привычной жизни.

Ключевым проектом в рамках развития медицинского туризма в КМВ является развитие элементов медицинского кластера. В рамках проекта в городах КМВ планируется строительство лечебных центров по профилю направлению города (пилотный проект – кардиоцентр в Кисловодске), будет

также реализован проект «Регистратура КМВ в один клик» по объединению всех медицинских ресурсов КМВ на одном интернет-портале с возможностью онлайн-доступа, включая мобильный, получения информации и записи на прием (процедуры) как для жителей городов КМВ, так и для внешних пользователей.

Это позволит сформировать базовую инфраструктуру медицинского кластера, который далее будет достраиваться за счет привлечения профильных частных клиник по недостающим сегментам, как в формате ГЧП, так и в виде бизнес-проектов.

Этот проект позволит:

обеспечить более эффективное и результативное решение задач здравоохранения в Минераловодской агломерации;

создать условия для притока частных инвестиций в развитие инфраструктуры здравоохранения;

развить центры компетенций по диагностике, лечению и реабилитации по профильным направлениям санаторно-курортного комплекса городов КМВ;

увеличить объем экспорта медицинских услуг для Ставропольского края.

Ожидаемые результаты

В результате реализации Стратегии в крае существенно возрастет продолжительность жизни населения, на что в значительной степени будет влиять реализация мероприятий по снижению смертности от онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний, а также детской смертности. За счет реализации скрининговых и профилактических мероприятий, популяризации здорового образа жизни и правильного питания, а также развития медицинской реабилитации существенно снизится уровень инвалидизации населения, увеличится продолжительность здоровой жизни. Открытие в регионе всероссийского центра компетенций в области реабилитационных услуг, завершение формирования для пожилых и элементов медицинского кластера позволит не только увеличить экспорт медицинских услуг, но и обеспечить население региона качественной медицинской помощью.

4.5. Социальная и молодежная политика

Основные направления дальнейшего развития.

Социальная защита населения – это система мер, направленных на поддержку социально уязвимых групп населения, а также сеть учреждений социального обслуживания пожилых граждан, людей с ограниченными возможностями, семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Приоритетными направлениями в рамках социальной политики являются:

создание безбарьерной среды и обеспечение равных возможностей для инвалидов;

адресная социальная поддержка малообеспеченных граждан;
государственная поддержка семьям с детьми, в том числе реализация мероприятий по стимулированию рождаемости;
снижение уровня социального сиротства, обеспечение семейного устройства детей-сирот;
улучшение качества жизни пожилых людей;
развитие негосударственного сектора социального обслуживания.

Создание безбарьерной среды и инклюзивного общества является одним из приоритетов социальной политики края.

По состоянию на 2016 год в регионе проживает 235 тыс. инвалидов, что является сравнительно высоким показателем среди других регионов России. Обеспечение безбарьерной среды и транспортной доступности, комфортных условий для жизни, трудовой занятости инвалидов и образования для детей и подростков должно является одним из приоритетных направлений в части обеспечения достойного уровня жизни населения края. Должны быть сформированы условия для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения края к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, занятости, здравоохранения, культуры, образования, транспорта и пешеходной инфраструктуры, информации и связи, физической культуры и спорта. Отдельная группа мер связана с трудоустройством инвалидов: сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, стимулирование создания рабочих мест для них, в том числе увеличение суммы средств, выделяемых работодателю на создание рабочих мест, поддержка работодателей, трудоустраивающих людей с ограниченными возможностями.

Приоритетной частью социальной и молодежной политики Ставропольского края является реализация ряда образовательных проектов, обеспечивающих возможности для профориентации и получения дополнительного образования не только учащимися, но и населением трудоспособного возраста. Реализация подобного рода проектов (получение онлайн и офлайн образования, стимулирование инновационного предпринимательства и предоставление возможностей профессиональной переподготовки для всех категорий граждан) не только повысит уровень образованности населения, но и предоставит возможности для повышения стоимости трудовых кадров на рынке труда, стимулирования предпринимательской активности, повышения уровня доходов населения и, в целом, повышения уровня жизни населения и конкурентоспособности края. Важность таких проектов существенно возрастает в связи с планируемым повышением границ пенсионного возраста, т.к. востребованность кадров предпенсионного возраста на рынке труда будет определяться как уровнем приобретенных знаний, так и возможностью и готовностью приобретать новые знания и навыки в течение всей жизни.

Другим важным направлением в рамках социальной политики является повышение адресности социальной поддержки малообеспеченных граждан. Будет продолжена работа по модернизации системы мер социальной под-

держки населению на основе принципа учета нуждаемости, среднедушевых доходов семьи, а также по совершенствованию инструментов оценки эффективности выплат с учетом состава семьи, ее среднедушевого дохода, имущественного положения в целях перераспределения средств бюджета на поддержку реально нуждающихся граждан и увеличения размеров выделяемых им социальных выплат.

Край пока не обеспечивает воспроизводство населения, что делает региональный рынок труда зависимым от притока мигрантов. Суммарный коэффициент рождаемости в крае в 2017 году составил 1,54 (58 место среди регионов), что ниже среднероссийского показателя (1,62 ребенка на одну женщину). В связи с этим в крае должны быть усилены меры по повышению рождаемости населения и поддержке семей с детьми.

Резерв для повышения рождаемости существует в сокращении числа искусственных прерываний беременности, что подразумевает усовершенствование работы существующих и создание новых центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Снижение числа абортс окажет положительное влияние на репродуктивное здоровье женщин Ставрополья. Отдельный комплекс мер по повышению рождаемости – улучшение качества оказания медицинской помощи женщинам во время беременности и родов, а также новорожденным, лежит в области развития системы здравоохранения края (подробнее в разделе «Здравоохранение»).

В области поддержки семей с детьми будет продолжена реализация программ обеспечения жильем молодых семей путем развития ипотечного кредитования, расширение строительства доступного жилья, выделения земельных участков многодетным семьям для строительства жилья или ведения личного подсобного хозяйства, развитие системы адресной помощи по оплате жилищно-коммунальных услуг в зависимости от состава и материального положения семьи, расширение возможности предоставления государственной услуги «Предоставление оздоровительных путевок для детей, проживающих в Ставропольском крае» по принципу «одного окна».

Ставропольский край выступит перед Правительством Российской Федерации инициатором реализации на своей территории пилотного Федерального проекта по созданию «Федеральной сети городков демографического будущего», для возможности превращения многодетных семей в элитную социальную прослойку, получающую от государства возможность создавать на выделенном государством участке земли «родовую усадьбу», малый семейный бизнес и семейную собственность.

Основные задачи по снижению уровня социального сиротства сосредоточены на поддержке замещающих семей и жизнеустройства детей-сирот. В крае будет продолжена работа по сопровождению замещающих семей и профилактике социального сиротства: создание школ и клубов приемных семей, формирование служб раннего выявления семейного неблагополучия и сопровождения замещающих семей, межведомственной базы данных несо-

вершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении. Также будет уделено значительное внимание информационно-разъяснительной работе, мероприятиям по повышению ценностей семейного образа жизни, а также проектам по привлечению потенциальных приемных родителей, в том числе по предоставлению дополнительных гарантий приемным семьям. Будет продолжена работа по поэтапному обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (старше 18 лет).

В крае сформирована система социального обслуживания, направленная на улучшение качества жизни граждан пожилого возраста, сохранение и улучшение их здоровья, повышение социального благополучия, создание условий для активного участия граждан пожилого возраста в жизни общества, а также защиту их прав и интересов. В систему социального обслуживания граждан пожилого возраста в крае входят 53 организации социального обслуживания, в том числе 21 государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания и 32 государственных бюджетных учреждения социального обслуживания – центра социального обслуживания населения края (далее – центры соцобслуживания), представляющие собой многопрофильные социальные учреждения, имеющие в своей структуре более 600 различных подразделений.

Улучшение качества жизни пожилых людей в крае будет осуществляться как за счет создания безбарьерной среды, так и за счет развития инструментов социального обслуживания. Эффективным механизмом поддержки трудовой активности, социальной успешности граждан старшего поколения является их включение в образовательный процесс, в связи с чем необходимо дальнейшее развитие университетов «третьего возраста», представляющих собой комплекс адаптированных в соответствии с потребностями граждан пожилого возраста образовательных программ по социально значимым направлениям – правоведение, декоративно-прикладное искусство, краеведение, валеология, иностранные языки и другое.

С целью максимального продления пребывания в комфортных и привычных условиях жизни граждан пожилого возраста, повышения доступности и эффективности социальных и медицинских услуг перспективным является развитие в крае системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также по поддержке семейного ухода.

Перспективы развития негосударственного сектора связаны с привлечением некоммерческих организаций и социально ответственного бизнеса к оказанию услуг в сфере социального обслуживания граждан, имеющих ограничения жизнедеятельности, предоставления им социально-бытовых, социально-педагогических, социально-психологических услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг пу-

тем развития с ними партнерских отношения и предоставления государственной поддержки, стимулирующих мер, выплаты компенсаций за оказанные социальные услуги.

Необходима разработка и принятие региональной программы развития институтов гражданского общества, которая будет заключаться в создании механизмов общественного развития (к примеру, в форматах «центров общественного развития», «общественных дискуссионных площадок», «локальных центров информирования»). Такой формат взаимодействия привлечет социально активные слои граждан (молодежь, пенсионеры) и обеспечит возможность формирования общественных инициатив социальной направленности.

В сфере молодежной политики наиболее ярким и масштабным ежегодным мероприятием, проводимым в крае, является Северо-Кавказский молодежный форум «Машук». Участниками которого ежегодно становятся до 1000 человек. Проекты участников получают грантовую поддержку в размере около 500,0 тыс. рублей.

В крае активно реализуются творческие мероприятия для молодежи и студенчества: «Студенческая весна Ставрополья», «Солдатский конверт», «Лига КВН Кавказ», «Юниор-лига КВН», «Веснушки», «Студент года», «Мистер и мисс студенчество», «Арт-профи форум» и многие другие.

Одним из приоритетных направлений в рамках реализации молодежной политики в крае является государственная поддержка талантливой молодежи - дополнительное субсидирование молодых ученых, поддержка региональных молодежных инновационных проектов.

Необходимо активное развитие добровольчества (волонтерства), развитие талантов и способностей у детей и молодёжи, в том числе студентов, подготовка ряда мероприятий патриотической и образовательной направленности, в частности, проведение региональных и всероссийских молодежных форумов, а также создание организаций, обеспечивающих возможности для сотрудничества активной научно и социально ориентированной молодежи – ученых, исследователей, предпринимателей и волонтеров.

Важнейшим направлением в рамках реализации молодежной политики в Ставропольском крае является вовлечение молодёжи в предметную, профессиональную и иную деятельность. Участие молодых жителей края во всех федеральных программах платформы «Россия - страна возможностей», а также создание ее регионального блока на территории Ставропольского края позволит максимально расширить возможности жителей региона от 14 до 30 лет по следующим направлениям: школьное обучение и воспитание, высшее и профессиональное образование, кадровый потенциал, развитие профессиональных компетенций, добровольчество и развитие молодежных социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Ожидаемые результаты

Главным результатом реализации указанных направлений станет повышение уровня и качества жизни социально уязвимых групп населения, со-

крашение бедности среди семей с детьми, пожилых людей. В результате реализации мер в рамках создания безбарьерной среды повысится уровень доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения края. Инвалиды трудоспособного возраста получают возможность трудоустройства на места с конкурентными заработными платами. Реализация мер по стимулированию рождаемости и поддержке семей с детьми приведет к постепенному увеличению числа рождений на одну женщину. Развитие сектора социальных услуг для пожилых людей позволит улучшить качество жизни пенсионеров, повысить продолжительность их жизни.

Развитие институтов гражданского общества и реализация молодежной политики увеличит число общественных инициатив социальной направленности. Ещё одним результатом работы в этом направлении станет улучшение ситуации с негативным влиянием на молодежь идеологии терроризма и экстремизма, преступностью в среде молодежи, а также, будет являться фактором отвлечения молодежи от употребления алкоголя и наркотиков.

4.6. Культура.

Достигнутые результаты развития.

Ставропольский край богат историко-культурными традициями, соединившими элементы казачьей, южнороссийской культуры, культуры кавказских народов, в разные исторические периоды заселивших территорию края.

Ежегодно в крае реализуется свыше 40 проектов международного, межрегионального и краевого значения. Среди наиболее значимых – международный форум творческих союзов «Белая акация» - площадка для взаимодействия союзов писателей, художников, театральных деятелей, фотохудожников и дизайнеров, международный арт-проект «Отражение», российская детская фольклорная ассамблея с участием лучших коллективов страны, межрегиональный форум культуры и искусства студентов образовательных организаций Юга России «Арт-Машук», славянский форум искусств и международный славянский литературный форум «Золотой Витязь», международный юношеский конкурс пианистов им. В.И. Сафонова. Проводятся обменные гастроли Белорусского государственного академического музыкального театра, Ставропольского академического театра драмы им. М.Ю. Лермонтова и др.

Концертную деятельность в крае осуществляют Северо-Кавказская государственная филармония им. В.Сафонова, государственный казачий ансамбль песни и танца «Ставрополье», Ставропольская государственная филармония, дающие в год более 400 концертов и выступлений. Наиболее значимым мероприятием является ежегодный краевой фестиваль «Музыкальная осень Ставрополья», принимающий лучших исполнителей разных жанров, и ежегодно включающий в себя более 250 мероприятий по всему краю.

Ставропольский край активно участвует в федеральной программе Фонда кино по модернизации кинозалов. Действующая киносеть края насчитывает 69 киноустановок в муниципальных учреждениях культуры, 26 кинотеатров и 2 государственных киноvideопроката. Три кинотеатра Ставропольского края имеют оборудование для показа фильмов с субтитрованием и тифлокомментированием для инвалидов по слуху и зрению, 19 оснащены современным 3D оборудованием.

Библиотечным обслуживанием в крае охвачено 39% населения, что выше среднероссийского уровня на 3,0 процентных пункта. Сеть библиотек края состоит из 607 учреждений, 603 из которых - муниципальные. Ежегодно библиотеки края посещают свыше 1 млн. человек. Общий книжный фонд составляет почти 15,0 млн. экземпляров. Доля компьютеризированных библиотек составляет 90,3% от общего числа библиотек, подключение к сети Интернет имеют 87,0% библиотек края (при среднероссийском значении 76%).

В крае ведется работа по переводу библиотечного фонда в электронную форму – ежегодно оцифровывается около 40,0 тыс. экземпляров.

Ежегодно библиотеками края проводится около 96 тыс. мероприятий, благодаря чему край третий год подряд входит в топ - 20 регионов-победителей Всероссийского проекта «Самый читающий регион».

В Ставропольском крае функционируют 46 музеев: 2 федерального ведения – Культурный центр имени Л.Н. Толстого в г. Железноводске и «Дом-музей А.И. Солженицына в Кисловодске»; 22 государственных и 19 муниципальных музеев, Кисловодский выставочный зал и Ставропольский краевой зооэкзотариум.

В г. Ставрополе, на площади более 6000 кв. м., открыт мультимедийный музейно-выставочный комплекс «Моя страна. Моя история», оснащенный 900 единицами техники. В экспозиции комплекса представлена многовековая история России, Кавказа, а также материалы, посвященные вкладу исторических личностей в развитие региона.

Музеи края ведут активную выставочную деятельность: в период с 2013 по 2017 гг. среднее число выставок в расчете на 10 тыс. человек населения выросло с 3,26 до 3,84, что значительно превосходит средние показатели по СКФО и ЮФО, но ниже среднероссийского уровня (5,38).

Несмотря на достаточно активную выставочную деятельность и техническое оснащение музеев, их посещаемость в крае относительно невелика – в 2017 году на 1000 человек населения приходилось 344 посещения музеев при среднероссийском значении – 761 посещение.

Музеями края реализуется практика обменных выставок с ведущими музеями страны. Например, в 2017 году в Ставропольском государственном музее-заповеднике им. Г.Н. Прозрителева и Г.К. Праве свои экспозиции показали Елабужский музей-заповедник и Национальный музей Республики Адыгея; в музее-заповеднике М.Ю. Лермонтова – Государственный Бородинский военно-исторический музей-заповедник; в Пятигорском краеведческом музее – Третьяковская галерея. В центре г. Ставрополя открылся выста-

вочный зал с постоянно действующей экспозицией «Казачи-некрасовцы Ставрополья».

В крае функционируют 3 государственных театра – Ставропольский Академический ордена «Знак Почёта» театр драмы им. М.Ю. Лермонтова, Ставропольский государственный театр оперетты, Ставропольский краевой театр кукол, которые развивают гастрольную деятельность в пределах региона, за пределами своей площадки - до 15% всех мероприятий

По среднему числу зрителей на мероприятиях театров в расчете на 1000 чел. населения (94,8 зрителей) край существенно уступает среднероссийскому показателю (264,5 зрителей), что в совокупности с данными о высокой заполняемости зрительных залов говорит о необходимости развития театрального искусства в регионе.

Практически во всех муниципальных районах и городских округах есть парки культуры и отдыха, в которых ежегодно проводится более 3000 мероприятий, среди которых молодежные, детские фестивали и конкурсы, выступления профессиональных артистов, самодеятельных коллективов, духовых оркестров, народные гуляния, мероприятия в период школьных каникул и др.

В крае сложилась устойчивая система художественного образования детей и молодежи.

В настоящее время сеть муниципальных детских школ искусств (далее – ДШИ) насчитывает 167 единиц. Количество обучающихся составляет более 29 тыс. чел. Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях составляет 9,2%, охват дополнительным художественным образованием – 10,4%.

В целях выявления и поддержки одаренных детей ежегодно проводятся более десяти конкурсов и фестивалей исполнительского мастерства, из них 2 международных: международный юношеский конкурс пианистов им. В.И. Сафонова и международный конкурс юных концертмейстеров, в которых принимают участие юные пианисты и концертмейстеры из регионов России, государств ближнего и дальнего зарубежья.

Подготовку специалистов среднего профессионального образования осуществляет 4 образовательных организации: Ставропольский краевой колледж искусств, Ставропольский краевой музыкальный колледж им. В.И. Сафонова, Ставропольское краевое училище дизайна, Ставропольское краевое художественное училище. В г. Ставрополе функционирует учреждение дополнительного профессионального образования Ставропольского края «Центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников культуры». Наиболее востребованными специальностями среди поступающих являются «Дизайн», «Народное художественное творчество», «Социально-культурная деятельность», «Музыкальное искусство эстрады», «Инструментальное исполнительство».

В крае осуществляется подготовка кадров с высшим образованием для культуры только по трем направлениям: «Дизайн», «Народная художественная культура», «Социально-культурная деятельность».

Основные направления дальнейшего развития.

Согласно Указу № 808, Стратегии культурной политики, Указу № 204 ключевыми направлениями развития отрасли являются:

укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;

сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования;

создание и реконструкция культурно-образовательных и музейных комплексов, включающих в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства;

обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами;

продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства, в том числе посредством создания национального молодежного симфонического оркестра;

создание и реконструкция культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений, развитие муниципальных библиотек;

создание виртуальных концертных залов;

создание условий для показа национальных кинофильмов в кинозалах, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек;

подготовка кадров для организаций культуры;

модернизация региональных и муниципальных театров юного зрителя и кукольных театров путем их реконструкции и капитального ремонта;

поддержка добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации.

получение статуса объекта Всемирного материального культурного наследия ЮНЕСКО для санаторно-курортного комплекса КМВ.

Ключевые направления развития отрасли в крае до 2035 года.

1. Развитие единого культурного пространства Ставропольского края, создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала.

В настоящее время в Ставропольском крае не в полной мере используется весь культурный потенциал региона, связанный с историческим наследием, природными богатствами, межкультурным диалогом и разнообразием, качественной городской культурной средой, наличием уникального нематериального культурного объекта – комплекса КМВ. Ограничения связаны, в первую очередь, с исчерпанием лимита инфраструктуры.

В этой связи необходимо строительство трех многофункциональных культурно-образовательных и музейно-выставочных комплексов (в г. Ставрополе, городах-курортах Пятигорске и Кисловодске) способных принимать крупномасштабные общероссийские мероприятия – театральные фестивали, концерты ведущих российских и зарубежных исполнителей, выставки ведущих российских и мировых музеев.

Отдельной задачей является строительство в новых строящихся микрорайонах культурных центров, объединяющих клуб, библиотеку, галерею, детскую школу искусств.

2. Укрепление материально-технической базы учреждений культуры и обеспечение доступа граждан к знаниям, информации, культурным ценностям и благам в сельской местности.

Одним из ключевых направлений культурной политики в крае должно стать сохранение сети учреждений культуры, модернизация их материально-технической базы, особенно в сельской местности. В крае существует достаточно разветвленная сеть местных культурно-досуговых центров, в которых наблюдается активная культурная жизнь – все это является важной частью жизни сельских населенных пунктов.

В сельских населенных пунктах, не имеющих учреждений культурно-досугового типа и испытывающих устойчивый миграционный отток, предлагается развитие мобильных форм, таких как автоклубы, библиобусы, мобильные кинотеатры, автомuzeи. Приобретение и организация деятельности мобильных форм возможны с участием бизнеса как основного эксплуатанта, тогда как регион и муниципальные образования могут софинансировать затраты на приобретение оборудования и организацию определенного числа бесплатных мероприятий.

Также важным направлением является создание в небольших депопулирующих сельских населенных пунктах временных площадок для осуществления гастрольной деятельности как краевых коллективов, так и коллективов из других регионов для проведения музыкальных фестивалей в живом формате на открытых площадках в летнее время. Необходимо также возродить формат открытых летних танцевальных площадок в каждом населенном пункте, проводить на них танцевальные мастер - классы, молодежные дискотеки, танцевальные ретро-вечера для людей старшего поколения. Финансирование работ по возрождению танцплощадок возможно в рамках программы «Местных инициатив», активно реализуемой в крае.

Все вышеперечисленные мероприятия позволят не только повысить охват населения услугами библиотек, кинотеатров, музеев, учреждений культуры, но и в перспективе замедлят миграционный отток из сельских территорий, повысят порог активного долголетия у людей «серебряного возраста».

Необходимо также увеличение учебных площадей и строительство концертных залов в детских школах искусств, что позволит повысить охват одаренных детей дополнительным образованием в сфере культуры, увели-

чить количество поступающих абитуриентов в средние и высшие профессиональные учебные заведения в сфере культуры, обеспечить потребность в квалифицированных кадрах учреждения культуры.

3. Увеличение творческой активности на территории края, формирование имиджа Ставрополя.

КМВ являются, наряду с курортами Краснодарского края и Крымом, одним из трех основных направлений курортного туризма в России.

Спортивная и лечебная направленность курорта обеспечивают определенные предпосылки для выбора направлений развития искусства и культуры: драматическое искусство, музыкальная, концертная деятельность в области классической музыки.

Стратегией предлагается дальнейшая поддержка местных культурно-досуговых центров, расширение программы их гастрольной деятельности по территории края и в соседние регионы, расширение практики привлечения коллективов из других регионов.

Ниже представлены некоторые планируемые события:

фестиваль электронной музыки (г. Будённовск, регион КМВ) – региональный уровень;

джазовый фестиваль (г. Ставрополь, регион КМВ) – федеральный (международный) уровень;

многолетняя программа исторических реконструкций: в т.ч. реконструкция битвы гуннов (вокруг г. Ставрополя) – федеральный (международный) уровень.

В крае предлагается реализация следующих театральных проектов: стационарный оперный театр, театр юного зрителя, поддержка 3-4 профессиональных камерных театров.

Планируется также расширение количества коллективов и сферы деятельности Ставропольской краевой филармонии с целью обеспечения постоянной гастрольной деятельности, в первую очередь, на территории края.

В городах КМВ целесообразна организация ежегодных общероссийских фестивалей: детского театра, классической музыки, международного фестиваля уличного театра.

Перспективной площадкой для развития выставочной деятельности является международный выставочный центр «МинводыЭкспо», расположение которого вблизи международного аэропорта Минеральные Воды позволяет организовывать как временные экспозиции и выставки российских музеев и творческих деятелей, так и постоянные экспозиции (например, посвященные истории Ставропольского края), которые будут обеспечены потоком туристов и жителей края.

Большой потенциал для развития КМВ привнесет строительство в городе-курорте Пятигорске музейно-выставочного комплекса «Моя страна. Моя история» в рамках федерального проекта «Россия – моя история».

Значимым проектом в области повышения привлекательности Ставропольского края для туристских посещений является создание музея под от-

крытым небом «Татарское городище» в г. Ставрополе, этнографического музея, посвященного наследию казаков-некрасовцев в Левокумском районе, музея под открытым небом «Горное эхо» в городе-курорте Кисловодске.

4. Сохранение культурного разнообразия народов Ставропольского края.

Край исторически сложился как полиэтничный регион. На территории края помимо русских, составляющих 80% населения региона, проживают представители более 100 национальностей: даргинцы, ногайцы, карачаевцы, черкесы, чеченцы, татары, осетины, аварцы, кабардинцы, лезгины, кумыки и другие национальности, имеющие национально-государственные образования за пределами Российской Федерации – армяне, украинцы, греки, азербайджанцы, туркмены, белорусы, грузины, немцы, турки, корейцы, евреи, поляки, болгары, эстонцы и другие. Такое этническое разнообразие несет в себе значительный потенциал для развития в регионе этнографического туризма. В рамках приоритетной задачи сохранения и популяризации культурного наследия народов России, а также осуществления просветительской деятельности, в крае планируется формирование новых «точек» этно-туризма в зоне Минераловодской агломерации, а также в восточных районах края (нескольких «этнодеревень» с возможным расширением до этнографического парка-музея по типу «этномира») и включение их в туристические маршруты, создание этно-кластера казаков-некрасовцев.

5. Подготовка кадров для организаций культуры.

В настоящее время в крае отсутствует собственная база по подготовке кадров с высшим профессиональным образованием для сферы культуры. Недостаток кадров ведет к торможению развития отрасли, несформированности того креативного пространства, которое движет вперед данный сектор. В связи с этим предлагается открытие в регионе филиала творческого вуза (вуз культуры и искусства), на базе которого будет сформирован региональный креативный кластер. В качестве возможных площадок для размещения вуза рассматривается г. Ставрополь или город-курорт Кисловодск, открытие консерватории в г. Ставрополе на базе многофункционального культурно-образовательного и музейно-выставочного комплекса.

6. Развитие творческих индустрий.

Творческие индустрии – это деятельность, в основе которой лежит индивидуальное творческое начало, навык или талант, и которая несет в себе потенциал создания добавленной стоимости и рабочих мест путем производства и эксплуатации интеллектуальной собственности. Развитие творческих индустрий на уровне национальной политики стало использоваться еще в 90-е годы XX века. В настоящее время в России развитие творческих индустрий отмечается, прежде всего, в гг. Москве и Санкт-Петербурге, где активно трансформируется городское пространство и создается комфортная городская среда. Наиболее яркими проявлениями деятельности творческих индустрий является появление креативных кластеров единомышленников, напри-

мер, в г. Москве это дизайн-завод «Флакон», Центр современного искусства «Винзавод», арт-пространство завода «Кристалл» и другие.

В крупных городах края, прежде всего, в гг. Ставрополе, Невинномысске, Буденновске, Георгиевске, городах КМВ, существует запрос на развитие креативных пространств и творческих индустрий. В связи с этим в регионе планируется разработать и утвердить отдельный региональный проект «Развитие креативных индустрий в Ставропольском крае».

Для привлечения дополнительного финансирования также будет проработан вопрос создания Фонда, деятельность которого будет направлена на привлечение инвестиций в культурную среду края.

7. Поддержка добровольческих движений в сфере культуры (волонтерства).

Добровольцы содействуют повышению качества жизни населения и могут быть вовлечены в реализацию всех проектов в сфере культуры, в том числе, в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации. Волонтеры участвуют не только в программах культуры, но и в проектах в сфере социальной защиты населения, молодежной политики, образования, науки, физической культуры и спорта, здравоохранения.

В целях развития волонтерского движения в крае будет внедрен Стандарт поддержки добровольчества (волонтерства), в рамках которого будет создана необходимая региональная инфраструктура и инструменты для поддержки добровольчества. За счет реализации совместных добровольческих программ бизнеса, некоммерческих и образовательных организаций в социальную сферу будут привлечены дополнительные внебюджетные средства.

Поддержка некоммерческих организаций в сфере культуры.

Для развития сферы культуры края необходимо усилить взаимодействие министерства культуры края с общественными объединениями творческих работников и их союзов (ассоциаций), с социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере межнациональных отношений, а также театрально-концертную деятельность.

Для этого предлагается в том числе усилить систему предоставления грантов из краевого и местных бюджетов, а также увеличить объем субсидий некоммерческим негосударственным организациям на реализацию социально-культурных проектов, направленных:

на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, укрепление межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма и ксенофобии;

на популяризацию и развитие самобытной казачьей культуры;

на участие во всероссийских и международных творческих проектах.

8. Цифровизация культуры.

Цифровизация в сфере культуры призвана обеспечить вовлечение в культурную среду нового поколения, ориентированного на цифровое восприятие информации.

Одним из важнейших трендов в цифровизации культуры являются технологии дополненной реальности, которые могут использоваться как для дополнения музейных экспозиций, так и для создания самостоятельных продуктов – например, в проектах исторических реконструкций, а также как надстройка систем навигации для туристов, которая также является необходимым продуктом цифровизации.

Цифровые технологии, применяемые для построения качественно новой системы управления отраслью культуры, дают возможность экономии финансовых ресурсов и привлечения дополнительного внебюджетного финансирования, как непосредственно в цифровизацию, так и в проектирование и строительство при создании, модернизации, реконструкции и восстановлении объектов культуры и культурного наследия.

Особого внимания заслуживают BIM-технологии (building information model) и комплексные цифровые модели региона (населенных пунктов), позволяющие осуществить определение границ памятников культурного наследия, тем самым обеспечивая возможность привлечения как государственных, так и частных инвестиций в эти объекты.

Необходимо также кратко увеличить вклад в размещение оцифрованного контента материального и нематериального культурного наследия края на портале «Культура.рф» и на других порталах.

9. Привлечение финансирования в сферу культуры.

Инфраструктура культуры и нематериальные объекты не являются высокодоходными инвестиционными объектами. Вместе с тем, культура создает значительные косвенные эффекты для других отраслей, и в ряде проектов вклад культуры может быть непосредственно оценен.

В частности, культурные объекты, в том числе объекты культурного наследия, являются одной из ключевых аттракций для туризма, так как путешественник в первую очередь заинтересован в приобретении нового опыта и знаний. Качественная инфраструктура размещения при этом необходима и важна, но вторична. В курортных регионах наличие аттракций не менее важно, так как развлечения являются одним из важных факторов сравнительной привлекательности при выборе путешественниками места лечения. Региону КМВ аттракций критически не хватает.

При всей важности культурных объектов для привлечения туристов в регион, денежный поток, приходящийся на культурные объекты, весьма мал и не позволяет в приемлемые сроки окупить создание, реконструкцию, реставрацию или восстановление культурных объектов. В то же время, наличие развитых аттракций, в том числе культурных и спортивных, приводит к росту загрузки средств размещения и общему увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

В этой связи в крае будет обеспечено сбалансированное развитие аттракций и средств размещения, а также прочей инфраструктуры, в том числе предприятий общественного питания, а рентабельность аттракций и средств размещения будет выравниваться за счет создания специального Фонда развития туризма, культуры и спорта, который сможет аккумулировать часть налоговых доходов, получаемых в связи с ростом туристской отрасли вследствие инвестиций в приоритетных проекты развития инфраструктуры – прежде всего аттракций, а также дополнительных доходов бюджета, получаемых за счет косвенных эффектов и развития экономики в целом.

Существует несколько вариантов юридической модели таких региональных Фондов, которые в настоящее время прорабатываются с участием федеральных органов исполнительной власти с учетом идеологии инфраструктурной ипотеки и возможности поддержки за счет Фонда развития.

Таким образом, Фонд развития туризма, культуры и спорта становится важным звеном в системе привлечения бюджетного и внебюджетного финансирования в отрасли культуры, спорта и других смежных отраслей, за счет сбалансированного развития инфраструктуры для туризма и рекреации. Важнейшим аспектом при существующих бюджетных ограничениях является возможность преимущественного финансирования как цифрового, так и инфраструктурного контура в культуре за счет внебюджетных средств по моделям концессии, государственно-частного партнерства, контрактам жизненного цикла, аренде с инвестиционными обязательствами частного партнера.

Ожидаемые результаты.

Результатом реализации Стратегии станет максимизация использования уникального культурного потенциала территории за счет создания нескольких площадок, способных принимать крупномасштабные мероприятия, будет способствовать активному проведению в регионе мероприятий межрегионального, общероссийского и международного уровня, что поспособствует развитию ключевых сфер экономики, в особенности, туристической.

Для населения края будет сформирована уникальная культурно-досуговая среда, удовлетворяющая запросам всех групп потребителей, будет сохранена и качественно улучшена инфраструктура культурных объектов в сельской местности.

Предлагаемые действия призваны превратить культуру в сбалансированную систему, способствующую формированию конкурентоспособного творческого кластера, созданию привлекательной культурной среды, обеспечивающей сохранение наследия и традиций, возможности для участия в культурной жизни и творческой самореализации каждого человека независимо от места жительства и уровня дохода.

4.7. Спорт.

Достигнутые результаты развития

В 2017 году доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составила 35,5% (на 3,5% выше показателя 2016 г.). Обеспеченность спортивными сооружениями на 100 чел. населения также постепенно растет с 2008 года, и в настоящее время составляет 174 объекта на 100 тыс. чел., что является более низким значением в сравнении со средним по России (213,6), а также по Южному федеральному округу (217,9) и СКФО (191,3).

Среди муниципальных образований края меньшая обеспеченность спортивными сооружениями отмечена в городах-курортах Кисловодске, Пятигорске, Железноводске, в Георгиевском и Минераловодском городских округах, Ипатовском, Апанасенковском, Александровском, Кировском, Благодарненском и Новоселицком муниципальных районах.

В ходе подготовки к Чемпионату мира по футболу 2018 года в крае было построено пять тренировочных площадок в городах-курортах КМВ (переданы детско-юношеским спортивным школам края).

По профессиональному спорту достигнутый уровень развития края выше среднероссийского. Численность спортсменов субъекта, включенных в список кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации, на 100 тыс. чел. населения в крае составила 7,1 и существенно опережает Дагестан (3,8), Ростовскую область (4,6), Краснодарский край (6,2) и среднероссийский показатель (5,7).

Только за последний год в крае проведено 185 спортивных мероприятий по 49 видам спорта, в которых приняло участие более 25 тыс. человек. Около 1300 ставропольских спортсменов приняли участие в 40 международных и 189 всероссийских соревнованиях и завоевали 420 медалей, в том числе 157 золотых, 128 серебряных и 135 бронзовых медалей.

Основные направления дальнейшего развития.

Согласно Указу № 204, доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, должна увеличиться до 55% от общей численности населения, поэтому приоритетным является развитие физической культуры и спорта среди широких слоев населения включая граждан «среднего возраста», укрепление материально-спортивной базы учреждений, совершенствование работы с физкультурными кадрами, поиск и внедрение новых форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы.

Направление развития отрасли:

создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе через повышение уровня обеспеченности территории края объектами спорта;

подготовка спортивного резерва;

привлечение внебюджетных источников для укрепления материально-технической базы спортивных объектов, а также для строительства и реконструкции объектов;

разработка рекомендаций и организационно-управленческих подходов для организаций края по созданию условий для занятий физической культурой и спортом;

разработка и внедрение системы мониторинга физического развития и физической подготовленности учащейся молодежи с целью оперативного анализа ситуации;

разработка программ физической культуры для каждой возрастной категории, формирование здорового образа жизни;

оптимизация процесса физической подготовки допризывников и призывников;

модернизация системы обучения и повышения квалификации для учителей физкультуры, тренерского состава;

выработка единой региональной политики поддержки и развития сопутствующей спорту и здоровому образу жизни экосистемы бизнеса: клиник спортивной медицины, кафе здорового питания, фитнес-клубов, в том числе для тренировок людей старшего поколения.

Особое внимание будет уделено развитию физической культуры и спорта в сельской местности, где показатели доли населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом традиционно ниже. В настоящее время в сельской местности края достаточно активно ведется строительство спортивной инфраструктуры (преимущественно, строительство и реконструкция спортивных площадок), в том числе за счет механизмов программы поддержки местных инициатив края.

В использование такой инфраструктуры, как правило, вовлечены преимущественно дети и люди молодого поколения (игровые виды спорта).

В рамках комплексной политики развития физической культуры и спорта в сельской местности в дальнейшем будет вестись строительство универсальных спортивных площадок, развитие сети мест для систематических занятий спортом в малых городах и сельских населенных пунктах по типу фитнес-залов.

В целях развития профессионального спорта предполагается строительство и реконструкция инфраструктуры федеральных спортивно-тренировочных центров для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации.

В целях проведения крупных спортивных и культурных мероприятий необходимо осуществить строительство как минимум двух многопрофильных стадионов «Ставрополь Арены» и «Пятигорск Арены», для финансирования строительства которых планируется привлечение федеральных средств и средств внешних инвесторов.

Кроме материально-технической базы, для развития спорта высших достижений в крае необходима реализация мер в части кадровой политики - создание достойных условий для работы молодых специалистов, разработка и внедрение механизмов материального стимулирования перспективных спортсменов и талантливых тренеров.

Дополнительное направление развития, находящееся на стыке физической культуры и туризма – это привлечение известных деятелей культуры в регион КМВ. Зачастую соседство с домом или с дачей известного культурного деятеля кратно увеличивает аттрактивность места и формирует прослойку состоятельных интеллигентных мигрантов, под запросы которых формируется и соответствующая инфраструктура для развития таких видов спорта как гольф и конный спорт.

В целях создания долгосрочного положительного социально-экономического эффекта для культурной, спортивной и туристической отраслей, в крае планируется проведение Чемпионата Европы по гандболу.

В рамках этого мероприятия запланировано создание спортивных комплексов, соответствующих требованиям ИФ, тренировочных площадок, а также создание обслуживающей мероприятия данного масштаба инфраструктуры (пресс-центров, координационного медицинского центра и прочих).

Главным эффектом от данного мероприятия станет продвижение городов края – организаторов чемпионата, как центров туризма. Ожидается, что средняя посещаемость одного матча Чемпионата Европы по гандболу составит не менее 5000 чел.

Для реализации серьёзных инфраструктурных проектов проведение на территории КМВ летней универсиады, что позволит расширить в перспективе возможности КМВ, как тренировочного плацдарма по многим видам спорта.

Ожидаемые результаты

За счет нового строительства и реконструкции объектов спортивной инфраструктуры в крае вырастет обеспеченность населения спортивными сооружениями, что наряду с мероприятиями, направленными на популяризацию здорового образа жизни среди населения края, будет способствовать росту доли населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, а соответственно, общему оздоровлению населения.

На первом этапе реализации Стратегии будут активно развиваться виды спорта, не требующие создания специальной дорогостоящей инфраструктуры, в том числе в сельской местности.

На втором этапе внимание будет уделено комплексному развитию спортивной инфраструктуры в Ставропольской и Минераловодской агломерациях.

На всех этапах внимание будет уделено формированию и продвижению профессиональных команд региона в ведущие игровые лиги (гандбол, футбол, баскетбол).

В результате проведения в крае Чемпионата Европы по гандболу, летней универсиады будет создана уникальная инфраструктура, которая сможет использоваться на долгосрочной основе.

В реализацию государственной политики в области здорового образа жизни, физической культуры и спорта будут активно вовлекаться представи-

тели бизнеса, социально-ориентированные некоммерческие организации, волонтерские движения и общественные объединения.

Усилится взаимодействие между органами местного самоуправления (далее – ОМСУ края) и гражданами, расширится применение на местах «Лучших муниципальных практик» в сфере развития физической культуры и спорта, здорового образа жизни.

5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ.

5.1. Агропромышленный комплекс

Достигнутые результаты развития.

Край является одним из лидеров Российской Федерации по объемам производства сельскохозяйственной продукции и играет важнейшую роль в обеспечении продовольственной безопасности страны.

В отрасли удалось преодолеть колебания объемов производства и обеспечить устойчивые темпы роста. Так, за последние 10 лет общий объем производимой продукции в крае в сопоставимых ценах вырос в 2,7 раза и составил по итогам 2017 года 186,9 млрд. рублей.

Особенностью структуры АПК края является преобладание доли растениеводства в общем объеме произведенной продукции (72,0%) над животноводством. Регион находится на втором месте в стране по отгрузке растениеводческой продукции, но при этом существенно отстает от регионов-аналогов по уровню развития животноводства и перерабатывающей промышленности, что ведет к недополучению добавленной стоимости в сравнении с другими аграрными регионами страны.

Индекс физического объема валовой добавленной стоимости по разделу «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» по регионам сравнения приведен на рисунке 6 приложения к Стратегии.

По итогам 2017 года край занял 3 место в рейтинге субъектов Российской Федерации по валовому сбору зерновых и зернобобовых культур (10,2 млн. тонн), 8 место – по валовому сбору сахарной свеклы (2,2 млн. тонн), 7 место – по валовому сбору семян подсолнечника (620,0 тыс. тонн), 9 место – по валовому сбору овощей (428,0 тыс. тонн), 7 место – по производству скота и птицы на убой в живом весе (499,0 тыс. тонн), 17 место – по производству молока (640,8 тыс. тонн).

Край является одним из ключевых регионов возделывания зерновых и зернобобовых культур в России. Зерно – один из основных экспортных товаров края. Стимулом для увеличения экспорта зерна по направлению Азербайджан-Иран-Ближний Восток может стать строительство зернового терминала на границе Азербайджана и Ирана на территории свободной экономической зоны «Астра».

Агроклиматические условия позволяют краю развернуть масштабное производство лекарственных и пряных трав, натуральных красителей растительного происхождения, а также семян для выращивания этих растений. Перспективными видами трав и растений выступают: чабрец, душица (орегано), зверобой, пажитник, базилик, топинамбур, кумин и др. Отдельная группа – лекарственные травы для нужд ветеринарии. В среднесрочной перспективе край может занять ведущие позиции в России и в мире по производству перечисленных видов сельхозпродукции.

Значительным потенциалом обладает также производство грибов, ягод, аквакультуры и другие уникальные направления.

Регион является также одним из важных поставщиков растительного масла, и по итогам 2017 г. входит в семёрку регионов-лидеров по производству растительных масел в стране, формирующих 80% всей продукции растительного масла.

Общее поголовье крупного рогатого скота в крае в 2017 году составило 359 тыс. голов (2,0% от общей численности скота по Российской Федерации, 16-е место в рейтинге регионов), в том числе поголовье коров 188,0 тыс. голов (2,3%, 9-е место).

Динамика поголовья крупного рогатого скота показывает устойчивое снижение (на 33% в 2017 году по сравнению с 1990 годом). Вместе с тем, за последние 10 лет наблюдается рост поголовья коров (со 175 тыс. голов в 2006 году до 202,4 тыс. голов в 2016 году), что, в свою очередь, повлияло на увеличение объемов производства молока на 12 % в 2017 году по сравнению с 2006 годом. По показателю продуктивности производства молока край занимает медианные позиции в рейтинге регионов России.

Последнее десятилетие ознаменовалось динамичным ростом производства мяса в крае. За 10 лет производство мяса в живом весе выросло в 1,9 раза с 262,0 тыс. тонн в 2007 году до 499,1 тыс. тонн в 2017 году. Рост был обеспечен, в первую очередь, за счет птицеводства, которое являлось ключевой отраслью для инвестиций. Экспорт мяса птицы сельхозорганизаций края в 2017 году составил 49,3 тыс. тонн, или около 30,0 процентов всего экспорта Российской Федерации. Продолжается строительство птицекомплексов, комплексов по производству бройлеров, мяса индейки.

В рейтинге регионов Российской Федерации по численности овец и коз край занимает 3 место (9,1% от общероссийского показателя) после республик Дагестан и Калмыкия, и по-прежнему остается лидером по численности племенных овец и количеству организаций, занимающихся их разведением в стране.

В 2016 году край занимал 21 место среди субъектов Российской Федерации по объему отгруженной продукции по виду экономической деятельности «Производство пищевых продуктов, напитков и табака». Общий объем отгруженной продукции составил 89,5 млрд. руб.

АПК – ключевой сектор инвестиционной активности на территории края. В настоящее время на территории края реализуется порядка 50 крупных

и средних инвестиционных проектов в сфере производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.

Производство овощей закрытого грунта – ключевая сфера инвестирования на территории края в последние годы. Одновременно реализуется целый ряд инициатив по строительству специализированных мощностей хранения для овощей и фруктов (до 181 тыс. тонн единовременного хранения, в том числе около 50 тыс. тонн – фруктов).

В регионе заявлено 15 крупных проектов по садоводству. Одновременно активно развивается садоводство в малых хозяйствах. Общий объем инвестиций в крупные проекты в садоводстве превышает 9,5 млрд. руб., площадь создаваемых садов превысит 5,2 тыс. га.

В крае возрождается хлопководство на площади более 50 га. Потенциал площадей, пригодных для культивирования хлопчатника на Ставрополье, составляет не менее 20 тыс. га.

В 2018 году площадь орошаемых земель составляла 65,0 тыс. га. Ежегодно проводимые работы по строительству и реконструкции орошаемых земель позволяют увеличить эту площадь до 150,0 тыс. га.

Край характеризуется развитой системой научно-исследовательской деятельности в области АПК. Научные исследования и разработки реализуются как в научных учреждениях в структуре академии наук, так и в учреждениях высшего образования. Собственными разработками занимается и агропромышленный бизнес края.

Научно-исследовательские учреждения края объединены в единую организационную структуру – федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Северо-Кавказский федеральный аграрный научный центр», в состав которого входят: федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт овцеводства и козоводства», федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт кукурузы», Ставропольский ботанический сад имени В.В. Скрипчинского, Ставропольская опытная станция по садоводству Северо-Кавказского зонального НИИ садоводства и виноградарства, НИИ шелководства.

Научный центр обладает компетенциями во всех ключевых отраслях специализации АПК края. В государственном реестре зарегистрировано свыше 140 сортов зерновых, кормовых, лекарственных, плодово-ягодных и овощных культур, выведенных на Ставрополье. Ставропольские ученые – авторы 70 сортов шелковицы, 52-х гибридов кукурузы, 16 пород и гибридов тутового шелкопряда, 10 пород овец и коз, шести заводских линий свиней и одного типа КРС. Регион является лидером в сфере технологий «сухого земледелия».

В тесной интеграции с аграрной наукой работают образовательные учреждения: аграрный и Северо-Кавказский университеты, пять учреждений среднего профессионального образования.

Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развития АПК края представлены в таблицах 7, 8.

Таблица 7

Сильные и слабые стороны развития АПК края

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
<ol style="list-style-type: none"> 1. Уникальные агроклиматические ресурсы для развития растениеводства и животноводства; 2. Наличие развитого высокопроизводительного аграрного бизнеса; 3. Высокий накопленный научно-технологический уровень в отрасли, особенно, в растениеводстве; 4. Наличие специализированных учебных заведений – источников квалифицированных кадров; 5. Наличие у агропромышленного бизнеса собственных мощностей по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции; 6. Разнообразие природных условий, позволяющих усилить диверсификацию аграрной отрасли; 7. Сравнительно сбалансированная укладная структура сельского хозяйства – наличие и сильного аграрного бизнеса, и развитого фермерского хозяйства; 8. Относительная финансовая устойчивость аграрного сектора. 9. Сравнительно высокий уровень рентабельности в растениеводстве и животноводстве; 10. Наличие племенных и семеноводческих хозяйств. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Усиленная зерновая специализация растениеводства – риски финансовой устойчивости хозяйствующих субъектов из-за внешних и внутренних факторов; 2. Меньший масштаб развития животноводства и переработки, в сравнении с регионами-конкурентами; 3. Недостаточный уровень развития собственных средств производства для сельского хозяйства (кроме минеральных удобрений); 4. Наличие большого количества средних и малых хозяйств, не способных самостоятельно сформировать партии для экспорта или поставок продовольствия на рынки крупнейших агломераций; 5. Недостаточные мощности и высокий износ специализированной инфраструктуры хранения продукции (элеваторы, овощехранилища, морозильные установки); 6. Недостаточный уровень развития местной аграрной логистической инфраструктуры для малого и среднего бизнеса; 7. Высокий уровень затрат на инфраструктуру по убою скота; 8. Недостаточный уровень синхронизации образовательных программ в аграрных вузах и сузах с потребностями агробизнеса;

1	2
	9. Сравнительно низкое качество социальной инфраструктуры в сельской местности – отток молодого квалифицированного населения из сельских районов.

Таблица 8

Возможности и угрозы развития АПК края

Возможности	Угрозы
1	2
<p>1. Рост эффективности и рентабельности за счет внедрения «умных» технологий, технологий точного земледелия, цифровизации производственных процессов;</p> <p>2. Создание собственных центров трансферта (адаптации и внедрения) аграрных технологий – экспорт технологий и технологических решений в другие регионы РФ и страны мира;</p> <p>3. Увеличение доходов от реализации нишевой продукции на рынке крупнейших городов (торговые сети, рестораны, продовольственные рынки): органической продукции, свежего продовольствия, экологичной и фермерской продукции;</p> <p>4. Достраивание производственных цепочек за счет производств высоко-рентабельной продукции: интенсивные сады, пряные травы и др.;</p> <p>5. Обеспечение эффективных условий хранения продукции в целях реализации продукции в период высоких цен, сокращения потерь при хранении;</p> <p>6. Развитие глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, в том числе глубокой переработки зерна.</p> <p>7. Развитие производства продукции</p>	<p>1. Сокращение государственной поддержки, особенно прямого субсидирования;</p> <p>2. Возможное сокращение государственного регулирования рынка зерна;</p> <p>3. Долгосрочное падение мировых цен на рынке зерна из-за стремительного роста производства в странах-импортерах;</p> <p>4. Дальнейшее усиление конкуренции со стороны других аграрных центров России;</p> <p>5. Давление со стороны крупнейших животноводческих агрохолдингов других регионов на средние хозяйства края;</p> <p>6. Ограничение экспорта продукции переработки и животноводства из-за несоответствия стандартам;</p> <p>7. Ограничение экспорта из-за геополитических причин;</p> <p>8. Ухудшение экологической ситуации в сельской местности из-за применения интенсивных технологий (особенно, в животноводстве);</p> <p>9. Изменение этнической структуры сельского населения – вытеснение квалифицированных специалистов из районов с интенсивным миграционным притоком.</p>

1	2
<p>с ориентацией на спрос со стороны рекреантов в КМВ. 8. Развитие сельского туризма. 9. Производство экологически чистой продукции. 10. Увеличение доходов от производства и реализации баранины на экспорт, в том числе по стандартам «халаль».</p>	

Основные направления дальнейшего развития.

Стратегическая цель – обеспечение ускоренного развития АПК края за счет повышения конкурентоспособности отрасли, роста производительности базовых секторов сельского хозяйства, диверсификации аграрного производства и развития переработки сельскохозяйственной продукции.

Для обеспечения стратегической цели необходимо выполнить следующие задачи:

1. Развитие производства качественного и доступного продовольствия на территории края.
2. Повышение конкурентоспособности производства в агропромышленном комплексе для обеспечения устойчивости и расширения присутствия края на рынках России и мира.
3. Устойчивое развитие сельских территорий за счет повышения качества среды в сельской местности и уровня жизни населения.

Отраслевые окна возможностей в АПК края связаны с сохраняющимся мировым ростом потребления, производства и мировой торговли основными продуктами растениеводства (зерновые, растительное масло, соя). Следующие 10 лет мировая торговля пшеницей будет прирастать на 1,7 млн. тонн в год. Вызовом станет сокращение мировых цен (в среднем, на 0,7-1% в год).

Глобальный сдвиг рынка продуктов питания будет связан с развитием рынка персонализированного питания, основанного на передовых технологиях производства и сбыта продукции, в том числе:

рынка функциональных продуктов (прогнозируемый объем в мире до 505 млрд. долл. США в 2025 году), состав которых адаптирован под конкретного потребителя;

рынка органических продуктов (прогнозируемый объем до 444 млрд. долл. США в 2025 году), произведенных на базе органического земледелия, для наиболее обеспеченной части жителей городов;

рынка технологий точного земледелия для повышения производительности и эффективности – обеспечение роста производства в условиях дефицита земельных ресурсов (прогнозируемый объем рынка до 16 млрд. долл. США в 2025 году);

рынка современных методов селекции, биоинженерных технологий (прогнозируемый объем до 177 млрд. долл. США в 2025 году);

цифровых технологий в производстве, планировании, логистике, реализации сельскохозяйственной продукции.

Основные мероприятия.

Достижение цели и задач предполагает реализацию следующих мероприятий по развитию агропромышленного комплекса и сельской местности в целом:

стимулирование развития сельскохозяйственного производства;

формирование региональной экспортной экосистемы края для агропромышленного комплекса;

активное продвижение продукции АПК края на внешние рынки посредством федеральной экспортной экосистемы (в том числе новая сеть представительств);

развитие сектора аграрных технологий;

сквозная цифровизация отрасли (смотри подробно в разделе «Цифровая экономика»);

модернизация аграрного образования, в том числе научно-образовательный центр на базе аграрного университета;

развитие инфраструктуры хранения, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции;

развитие селекции и семеноводства в Ставропольском крае;

развитие племенного животноводства;

развитие промышленного животноводства;

развитие системы ветеринарного контроля в Ставропольском крае;

развитие производства органических продуктов питания;

подготовка и реализация новой государственной программы края по развитию села;

масштабное развитие сельскохозяйственной кооперации;

развитие ярмарок и фермерских рынков для реализации продукции края;

продвижение регионального бренда;

восстановление мелиорации до уровня 60-70-х годов двадцатого века;

развитие лекарственно-пряного и эфирно-масличного растениеводства;

развитие хлопководства.

При этом перед разными типами агропромышленного бизнеса стоят различные задачи. Для крупного и среднего бизнеса ключевыми драйверами роста являются повышение производительности и диверсификация агропромышленного бизнеса за счет развития переработки и производства продуктов с более высокой добавленной стоимостью.

Перед малыми производителями стоит задача облегчения выхода на рынки реализации продукции. На территории края существует запрос на политику по развитию производства органической, фермерской и экологически-чистой продукции, развитие «нишевых» продуктов.

Важной составляющей Стратегии также становится переход крестьянских фермерских хозяйств (далее – КФХ) и личных подсобных хозяйств (далее – ЛПХ) к производству продукции промежуточного или конечного потребления – развития переработки.

В целях повышения прибыльности компаний по импортозамещению и по экспортным группам продукции в Ставропольском крае создан сертификационный центр органического российского и международного стандарта.

Ключевой стратегической задачей края, которая будет решена в заявленном периоде, является сохранение сельскохозяйственной занятости как элемента обеспечения устойчивости в сельской местности, развитие сельскохозяйственной потребкооперации, сохранение уникального образа жизни и культуры сельских территорий.

Ожидаемые результаты.

В результате реализации выделенных направлений ожидается:

увеличение производительности труда в сельском хозяйстве, в том числе повышение экономической эффективности сельскохозяйственного производства за счет внедрения инновационных и цифровых технологий и сокращения потерь продукции при хранении;

развитие переработки сельскохозяйственной продукции, в т.ч. расширение малой переработки за счет широкого вовлечения в процесс агропромышленных хозяйств, фермеров, сельских кооперативов и их ассоциаций;

увеличение объемов экспорта продукции АПК, в т.ч. рост экспорта масличных, пряных и лекарственных культур; баранины по стандартам «халаль»; продуктов глубокой переработки зерна и сои; органической продукции, в т.ч. через консолидацию партий из регионов СКФО на территории края;

значительное увеличение площади возделывания хлопчатника (при условии восстановления имеющихся и строительстве новых мелиоративных систем);

развитие семеноводства;

развитие генетических исследовательских лабораторий;

улучшение качества подготовки специалистов для сферы АПК, выход на полное самообеспечение кадрами;

увеличение числа высокопроизводительных рабочих мест в сфере АПК края;

ускоренный рост заработной платы работников АПК, превышающий темпы роста средней заработной платы в Ставропольском крае;

сохранение баланса расселения на территории края.

5.1.1. Развитие сельскохозяйственных районов Ставропольского края.

На территории Ставропольского края выделяются три природно-сельскохозяйственных района: степная зона, сухостепная зона, полупустынная зона.

На период действия Стратегии прогнозируются климатические изменения, связанные с глобальным потеплением:

расширятся площади засушливых территорий;

произойдет частичное замещение сухостепных ландшафтов полупустынными (Арзгирский, Буденновский, Курский, Степновский муниципальные районы);

произойдет частичное замещение степных территорий сухостепными (Александровский, Труновский муниципальные районы, Грачевский, Георгиевский, Кировский, Петровский городские округа).

Как следствие, увеличатся площади территории, не способных давать урожай без дополнительного орошения, в связи с чем необходимо применение адаптивных научно-обоснованных систем земледелия и систем животноводства, ориентированных на изменяющиеся природные условия и риски.

На территории края, по совокупности природных и социально-экономических факторов выделены 10 различных типов сельскохозяйственных районов, отличающихся по стратегическим направлениям развития сельского хозяйства. В рамках данного районирования выделяются территории, перспективные с точки зрения выращивания отдельных культур, развития животноводства, садоводства (Таблица 9).

Таблица 9

Перспективные территории Ставропольского края
для растениеводства, садоводства и животноводства

Категория хозяйств	Наименование муниципального района (городского округа)
1	2
Зерновые и зернобобовые	Апанасенковский, Ипатовский, Красногвардейский, Новоалександровский
Масличные культуры	Красногвардейский, Новоалександровский, Советский, Кочубеевский, Изобильненский, Ипатовский
Пряные культуры	Новоселицкий, Благодарненский
Бахчевые продовольственные культуры	Благодарненский, Георгиевский, Ипатовский, Кировский, Нефтекумский
Садоводство и виноградарство	Благодарненский, Буденновский, Кировский, Кочубеевский, Левокумский, Минераловодский, Нефтекумский, Советский, Труновский, Шпаковский

1	2
Хлопководство	Будённовский
Овощеводство	Благодарненский, Георгиевский, Изобильненский, Кировский, Левокумский, Нефтекумский, Петровский, Предгорный, Советский, Шпаковский
Животноводство	Благодарненский, Георгиевский, Изобильненский, Кочубеевский, Красногвардейский, Петровский, Труновский, Шпаковский, Предгорный, Нефтекумский, Левокумский
Молочное скотоводство	Ипатовский, Кочубеевский, Предгорный, Советский, Шпаковский, Новоалександровский
Овцеводство	Апанасенковский, Арзгирский, Нефтекумский, Левокумский, Степновский, Туркменский, Ипатовский

Невысокая водообеспеченность земледелия края усиливает требования по рациональному использованию водных ресурсов. Увеличение площади орошаемых земель возможно при использовании современных ресурсосберегающих методов орошения.

К 2035 году планируется:

увеличение площади тепличных комплексов в 3 раза;

увеличение площади многолетних насаждений (сады, виноградники) в 2,5 раза;

увеличение производства овощей открытого грунта в 1,5 раза;

увеличение доли пропашных культур (кукурузы, гречихи, сахарной свёклы, хлопчатника, подсолнечника, капусты, моркови и прочих) до 30-35 процентов;

ресурсосберегающие методы орошения.

5.2. Промышленный и топливно-энергетический комплексы Ставропольского края. Текущее состояние, перспективы развития

Достигнутые результаты развития.

Ставропольский край – регион России с развитым обрабатывающим производством.

Обрабатывающая промышленность занимает ведущее место в экономике края, обеспечивая 11,8% занятости, 15% ВРП, 64,1% экспорта, 12,7% налоговых платежей. В Ставропольском крае развиты уникальные для России сегменты промышленного производства в химической промышленности и в высокотехнологичных отраслях.

За период с 2010 года производительность труда росла на предприятиях химической и электронной промышленности, тогда как большинство предприятий пищевой промышленности демонстрировали нулевой рост.

Производительность труда в отраслях экономики края приведена на рисунке 7 приложения к Стратегии.

Топливо-энергетический комплекс (далее – ТЭК) обеспечивает 6,8% занятости и играет большое значение в обеспечении социально-экономической жизни всего региона. Удельный вес ТЭК в общем объеме промышленного производства составляет 28,6%, обеспечивает 13,5% налогов и других доходов в бюджеты всех уровней.

Уровень газификации Ставропольского края достиг 99,8% (уровень газификации природным газом России – 68,7%).

Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы для реализации инвестиционной политики в сфере промышленности представлены в таблицах 10, 11.

Таблица 10

Сильные и слабые стороны Ставропольского края для реализации инвестиционной политики в сфере промышленности

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
<p>1. Наличие прогрессивной нормативной правовой базы;</p> <p>2. Наличие регионального фонда развития промышленности;</p> <p>3. Развитые промышленные кластеры, включая национальный аэрозольный кластер, кластер электронных приборов, материалов и компонентов и наличие компетенций по их формированию;</p> <p>4. Международный уровень интеграции отдельных производств;</p> <p>5. Растущий внутренний спрос на продукцию обрабатывающей промышленности;</p> <p>6. Сложившаяся система транспортной логистики;</p> <p>7. Активное использование в крае нового системообразующего механизма – специального инвестиционного контракта (далее – СПИК) в целях</p>	<p>1. Низкая производительность отдельных секторов промышленности;</p> <p>2. Низкий уровень развития технологий;</p> <p>3. Низкий уровень компетенций в продажах, маркетинге, интеграции и сервисном обслуживании промышленности;</p> <p>4. Отсутствие стратегии развития промышленности 4.0;</p> <p>5. Низкий уровень международной интеграции в глобальные цепочки создания стоимости;</p> <p>6. Старение кадров;</p> <p>7. Недостаток энергетической и коммунальной инфраструктуры в промышленных парках;</p> <p>8. Слабое межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти края.</p>

1	2
привлечения инвестиций в отрасль; 8. Наличие различных видов и типов промышленных парков (государственные, частные; гринфилд, браунфилд), промышленных технопарков	

Таблица 11

Возможности и угрозы Ставропольского края для реализации инвестиционной политики в сфере промышленности

Возможности	Угрозы
1	2
<p>1. Успешный выход на рынки грузовых дронов, интеллектуальных систем мониторинга и управления коммунальной инфраструктурой, экологической ситуацией, оборудования для безуглеродной энергетики;</p> <p>2. Государственная поддержка в рамках национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»;</p> <p>3. Государственная поддержка в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»;</p> <p>4. Государственная поддержка в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт»; - наращивание экспорта продукции агропромышленного комплекса с помощью новых российских торговых представительств в странах – партнерах.</p>	<p>1. Ограниченный доступ к компетенциям и технологиям, необходимым для выпуска конкурентоспособной продукции, отвечающей требованиям рынка по комплексности и функционалу, технологичности, гибкости и цене;</p> <p>2. Усиление конкуренции со стороны других регионов;</p> <p>3. Дефицит кадров.</p>

Основные направления дальнейшего развития.

Развитие промышленного сектора края необходимо осуществлять по следующим основным направлениям.

1. Активное сотрудничество предприятий края с АО «РЭЦ», включая филиал в г. Ставрополе для расширения поставок продукции за пределы края и Российской Федерации в рамках нового стратегического регионального

экспортного стандарта и национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

2. Развитие ключевых высококонкурентных существующих производств как «источника экономической стабильности» (доля в ВРП, отчисления в бюджет, рабочие места): локализация производственных цепочек, технологическое взаимодействие, подготовка кадров, развитие экосистем поставщиков и переработчиков, повышение производительности труда, цифровизация процессов.

3. Развитие существующих отраслей как фактора роста и диверсификации экономики в среднесрочной и долгосрочной перспективе: развитие сети региональных индустриальных парков, включая частные парки и парки для МСП.

4. Развитие новых производственных направлений в расчете на внешний и внутренний спрос.

5. Продвижение края как привлекательной для инвестиций территории.

6. Поддержка экспорта.

7. Поддержка внутреннего спроса и встраивание в существующие производственные цепочки.

8. Подбор кадров.

Развитие новых производственных направлений предполагает формирование в регионе отраслей будущего с учетом имеющихся и будущих технологических компетенций края при интеграции с НТИ 2035, «Промышленной революцией 4.0», как фактора развития экономики, а также через укрепление и расширение развитие сотрудничества с ВУЗами, формирование технологических компетенций, опережающей подготовки кадров, привлечения в регион предпринимателей, создания цифровой предпринимательская среды.

Основные мероприятия.

В части развития ключевых существующих производств:

производство удобрений и азотных соединений. Наиболее крупные проекты в этой сфере: размещение нового производства минеральных удобрений (карбамида) на базе индустриального парка «Буденновский» и техническое перевооружение агрегата карбамида с увеличением производительности до 1600 тонн/сутки АО «Невинномысский Азот»;

создание нового нефтехимического комбината в Буденновске по производству полимеров;

формирование промышленных кластеров в сфере сельскохозяйственного машиностроения Ставропольского края (в том числе, в кооперации с другими субъектами Российской Федерации);

формирование кластера в сфере приборостроения (в частности, в сфере производства оборудования для наблюдения и обеспечения безопасности, радиоаппаратуры навигации и дистанционного управления, аппаратуры автоматического управления);

развитие производства электрической распределительной и регулирующей аппаратуры (счетчики нового поколения для автоматизированных информационно-измерительных систем учета электроэнергии);

развитие производства искусственного корунда (реализация проекта по разработке технологии и организация серийного выпуска кристаллов искусственного сапфира больших и сверхбольших диаметров, а также полированных пластин диаметром 6 дюймов для производства светодиодов);

развитие производства продуктов питания, включая органические (подробнее смотри раздел «Агропромышленный комплекс»);

создание на территории КМВ шубного кластера (производство, совместное продвижение);

развитие экспортоориентированного производства парфюмерно-косметической продукции.

В части развития новых производственных направлений:

производство сельскохозяйственной техники: комбайны, совместно с Гомсельмаш, New Holland или John Deere, прицепы, совместно с КАМАЗ, почвообрабатывающая техника совместно с Limken, Amazon). Партнеры в Ставропольском крае: Арнест, Кочубейагромаш (комбайны), СКИП Мастер (прицепы), ГеАЗ, РТП, Светлоградагромаш, Буденновский машиностроительный завод (почвообрабатывающая техника);

производство транспортных средств, в том числе:

а) производство и ремонт бронетехники совместно с Ростех и КАМАЗ. Партнёры в крае: СКИП Мастер, Электроавтоматика, Кочубейагромаш;

развитие Ставропольского краевого индустриального парка «Мастер» (на основе соглашения между Правительством Ставропольского края и публичным акционерным обществом «КАМАЗ»), обеспечивающего развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере промышленности.

В период с 2025 года до 2035 года предполагается развитие новых ниш, в том числе:

производство ядра и периферийной продукции отечественного производителя (внешние кабельные сети, беспилотные летательные аппараты - дроны) (возможные производители: Стиссофт, Электроавтоматика). Целесообразно обеспечение особого экономического режима для формирования производства техники в г. Ставрополе (в том числе, в сегменте летательных коммерческих дронов);

производство интеллектуальных систем мониторинга и управления коммунальной инфраструктурой и экологической ситуацией. Целесообразно формирование заказа на производство умных датчиков и систем для реализации концепции Smart Grid, целевое содействие в экспорте этой продукции и систем в другие регионы России и за рубеж;

производство оборудования для безуглеродной энергетики совместно с Росатом, Энел, Фортум, Роснано (гондолы, генераторы, ступицы, лопасти, башни, металлоконструкции под солнечные панели). Партнёры в Ставро-

польском крае: Электроавтоматика, СКИП Мастер. Целесообразно создание центра контрактного производства и включение в глобальные цепочки стоимости в сфере производства компонентов генерирующего оборудования.

Важным условием дальнейшего социально-экономического развития является снятие ограничений электро- и газоснабжения края.

Для этого в период до 2024 года необходимо обеспечить реализацию инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и модернизации следующих объектов:

объекты филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» – «Ставрополь-энерго», требующие реконструкции для обеспечения поставки электрической энергии с целью строительства новых промышленных и жилых объектов (8 подстанций в Ставрополе, 1 подстанция в Новоалександровском районе, 1 подстанция в Красногвардейском районе);

компрессорные станции, требующие проведения реконструкции для обеспечения транспортировки перспективного объема газа по магистральным газопроводам и его распределения через ГРС (в г. Невинномыск, г. Георгиевск);

объекты ветроэнергетики в целях увеличения объемов выработки электрической энергии и мощности (ветроэлектростанции на территории Ипатовского, Новоалександровского, Петровского, Кочубеевского, Андроповского районов);

газораспределительные станции, ограничивающие развитие газификации в связи с достижением проектных показателей по пропускной способности (загрузка превышает 100% от проектной) в г. Минеральные Воды, стекольный завод; в г. Новопавловск; в с. Кочубеевское; в г. Благодарный; в г. Ипатово, в станице Григорополисская.

Кроме того, необходима реализация проектов развития инфраструктуры в сфере водоснабжения:

создание водовода и очистных сооружений в целях реализации масштабного инвестиционного проекта и обеспечения населения восточных районов края питьевой водой (протяженность более 100 км);

реконструкция водохранилищ в целях реализации масштабного инвестиционного проекта и обеспечения населения восточных районов края питьевой водой.

Для развития промышленности и энергетики также необходимо реализовать ряд основных мероприятий, в которые входят:

Добавить пункты по СКФУ по превращению в технологический центр сопровождение инвестиционных проектов бизнеса в промышленности в проектном формате;

цифровизация населенных пунктов Ставропольского края;

повышение энергоэффективности зданий бюджетного сектора;

энергоэффективная модернизация многоквартирных домов;

развитие альтернативной безуглеродной энергетики;

децентрализация теплоснабжения муниципальных образований;

модернизация систем теплоснабжения со строительством мини-ТЭЦ.

Ожидаемые результаты.

В результате реализации мероприятий ожидаются следующие результаты:

рост производства на 45-50% за счет развития ключевых существующих производств как источника экономической стабильности;

рост производства на 35-40% за счет развития новых производственных направлений в расчете на внешний и внутренний спрос (развитие) существующих отраслей, как фактора роста и диверсификации экономики в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

рост производства на 10-20% за счет развития «отраслей будущего» с учетом имеющихся и будущих технологических компетенций края в рамках интеграции с НТИ и «Промышленной революцией 4.0»;

увеличение объемов промышленности экспорта к 2035 году в 1,5 раза;

увеличение объемов экспорта продукции агропромышленного сектора в 4,0 раза.

5.3 Туристический комплекс Ставропольского края: текущее состояние и перспективы развития.

Достигнутые результаты развития.

Край – один из главных курортных и туристских регионов России. Особенностью туристической отрасли региона является ярко выраженный лечебно-оздоровительный характер туризма - около 70% туристов приезжают в регион с оздоровительной целью. На долю края приходится 17% оздоровительного туризма России в целом.

По итогам 2017 года регион посетило около 1,45 млн. туристов, что на 5,4% превышает показатели 2016 года. Туристический сектор на территории Ставропольского края развивается неоднородно: узконаправленный туристический поток традиционно практически не выходит за пределы Минераловодской агломерации, где сосредоточены основные лечебно-оздоровительные и туристические объекты региона. КМВ – один из старейших курортов России и помимо уникальных бальнеологических ресурсов имеет историческую ценность. Богатая история региона стимулирует развитие культурно-познавательного туризма, а высокая транспортная доступность между городами, а также концентрация туристических и лечебно-оздоровительных объектов делают из Минераловодской агломерации подобие единого туристического мегаполиса, численностью около 1 млн. человек.

Текущий объем спроса удовлетворяется за счет существующей инфраструктуры. Общая емкость объектов размещения края составляет около 49 тыс. мест. По состоянию на 2017 год в крае расположено 430 коллективных средств размещения туристов, в т.ч. 284 гостиниц и аналогичных средств размещения (6,2 тыс. мест), 146 специализированных средств размещения

(общей емкостью на 32,9 тыс. мест) из которых в санаторно-курортных организациях – 116 (31,3 тыс. мест).

Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы туристической отрасли Ставропольского края представлены в таблицах 12, 13.

Таблица 12

Сильные и слабые стороны туристической отрасли Ставропольского края

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
1. Объективная ценность курорта КМВ как места отдыха, оздоровления, лечения; 2. Разнообразие объектов размещения (по ценам, предлагаемым услугам); 3. Территориальная близость к основным регионам-источникам туристов; 4. Выстроенная транспортная логистика 5. Известность бренда на территории Российской Федерации и стран Содружества Независимых Государств; 6. Круглогодичный туристический сезон; 7. Наличие устойчивого спроса на посещение объектов исторического и культурного наследия; 8. Более низкая стоимость услуг и туров в сравнении с аналогичными курортами (Карловы Вары, Баден-Баден).	1. «Хроническая недофинансированность инфраструктуры; 2. Многообразие собственников объектов размещения; 3. Несимметричное развитие отрасли (активное развитие одних направлений туризма и недоиспользование потенциала развития других); 4. Недострой, долгострой; 5. Низкий уровень развития технологий; 6. Высокие цены на транспорт (авиаперелеты); 7. Низкая востребованность бренда КМВ молодыми потребителями; 8. Отсутствие системного продвижения бренда КМВ; 9. Старение кадров; 10. Несоответствующий тип использования земельных участков, пригодных для туризма; 11. Низкая доступность зданий городской среды для людей с ограниченными возможностями.

Таблица 13

Возможности и угрозы стороны туристической отрасли
Ставропольского края

Возможности	Угрозы
1	2
<p>1. Потенциал экологического туризма, экологического кластера;</p> <p>2. Передовая медицина;</p> <p>3. Центр реабилитации и геронтологии Российской Федерации;</p> <p>4. Центр лечения сосудистых заболеваний российской Федерации;</p> <p>5. Потенциал для получения статуса наследия ЮНЕСКО;</p> <p>6. Широкий диапазон туристических продуктов - экологические, событийные, СПА, деловые, активные, культурно-познавательные, этнографические, аграрные, - рассчитанных на разные целевые аудитории (Российская Федерация, ближнее и дальнее зарубежье);</p> <p>7. Круглогодичное туристическое направление с высокой загрузкой в течение всего года; - престижность работы в сфере организации санаторно-курортного отдыха;</p> <p>8. Сквозная цифровизация отрасли;</p> <p>9. Применение «умных» передовых технологий в строительстве зданий, лечении, сервисах.</p>	<p>1. Сокращение внутреннего рынка вследствие падения численности населения и доходов;</p> <p>2. Сокращение количества отдыхающих льготных категорий из-за снижения финансирования социальных программ;</p> <p>3. Сокращение бюджетных расходов на отрасль;</p> <p>4. Усиление конкуренции со стороны объектов санаторно-курортного комплекса других регионов, стран ближнего и дальнего зарубежья;</p> <p>5. «Демографический» провал;</p> <p>6. Дефицит кадров;</p> <p>7. Нарушения в процессе возобновления источников минеральной воды.</p>

Основные направления дальнейшего развития.

Развитие туристического сектора края необходимо осуществлять по следующим основным направлениям:

вовлечение новых территорий в туристическую деятельность, формирование новых туристических аттракций;

формирование новых маршрутов, как внутри Минераловодской агломерации, так и за пределами городов-курортов;

создание нового зонтичного бренда для 4-х городов-курортов и четко позиционирующего каждый из них, объединяя 4 стихии, 4 времени года, 4 времени жизни и 4 типа лечения;

создание и развитие театрально-концертных площадок, в т.ч. в формате Open air и выделение грантов на формирование событийного ряда международного масштаба;

получение статуса объекта Всемирного материального культурного наследия ЮНЕСКО для санаторно-курортного комплекса КМВ;

создание и развитие 3 центров делового туризма и конгрессно-гостиничного комплекса - в городе-курорте Кисловодске, городе Минеральные Воды и городе Ставрополь;

реализация новых инвестиционных проектов в санаторно-курортном секторе, ввод не менее 10 тыс. номеров средств размещения;

строительство современных сетевых СПА-отелей;

развитие люксовой инфраструктуры для наиболее платежеспособного сегмента потребителей;

проведение на территории края Чемпионата Европы по гандболу.

Необходимо отметить, что направления развития туризма в крае синхронизированы со стратегией развития санаторно-курортного комплекса, Стратегией развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года в части основных направлений, а именно:

развитие современной инфраструктуры (в том числе цифровой) для туристских территорий региона, создание безопасной и комфортной среды;

создание и развитие системы управления в сфере туризма;

формирование условий и создание конкурентоспособного туристского продукта, повышение качества туристских услуг;

улучшение качества информирования и продвижения туристских территорий и туристских продуктов региона на российском и мировом рынках.

Также, Стратегия учитывает целевой ориентир концепции федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019-2025 годы)» по сбалансированному пространственному развитию субъектов Российской Федерации с учетом снятия инфраструктурных ограничений и максимально полного использования потенциала территории региона для развития туризма.

С учетом планов по кластерному региональному развитию туризма в России планируется к реализации несколько инвестиционных проектов в области лечебно-оздоровительного туризма, в том числе инвестиционный проект «Кавказ»: Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Чеченская Республика, Ставропольский край, Республика Осетия – Алания, Республика Ингушетия, Республика Адыгея.

Основные мероприятия.

Создание «Туристического контура Ставропольского края» за счет новых точек развития различных видов туризма на основе транспортного контура, состоящего из маршрутов разной продолжительности для разных категорий путешественников. В рамках этого мероприятия возможно также создание брендового маршрута края.

Основные виды туризма в рамках «туристического контура»:

лечебно-оздоровительный туризм: Кавказские Минеральные воды; г. Георгиевск, г. Буденновск (йодобромные источники);

культурно-познавательный туризм: г. Ставрополь и его окрестности; Кавказские Минеральные воды и его окрестности;

сельский туризм: с. Левокумское (этнотуризм), Крымгиреевское (один из примеров потенциального развития сельского туризма; вдоль туристического контура может быть выбрано несколько объектов соответствующего профиля);

промышленный туризм: г. Невинномысск и окрестности, г. Буденновск.

креативный туризм: создание продуктов возможно вдоль всего туристического контура.

центры развития туризма: на данный момент вся туристическая инфраструктура сконцентрирована на территории Минераловодской агломерации. Несимметричность туристической отрасли можно гармонизировать за счет двух туристических центров: Кавказские Минеральные воды и г. Ставрополь. Кроме того, целесообразно создание центра на юге Ставропольского края, ввиду существенного потенциального расширения инвестиционной активности в этой области, и в целом практически любой город и населенный пункт способен стать точкой притяжения туристов и соответственно претендовать на создание подобных уникальных центров.

Варианты структурирования туристического контура Ставропольского края по разным видам туризма представлены на рисунке 8 приложения к Стратегии.

Территориальный брендинг Кавказских Минеральных Вод.

Новый бренд КМВ должен с одной стороны объединять все города-курорты, а с другой стороны четко позиционировать каждый из них. Таким образом, под зонтичным брендом КМВ объединяются и в то же время получают индивидуальную идентичность бренды каждого курорта. Предлагается при формировании бренда базироваться на образе четырех стихий. Тему четырех стихий могут в дальнейшем развить и дополнить четыре времени года, четыре времени жизни, четыре типа лечения. Используя различные цветовые решения и изображений позволит развить линейки сувенирной продукции для каждого города и КМВ в целом.

Обеспечить зонтичное брендование сопутствующих экспортных товаров: косметика и парфюмерия, натуральные лекарства и БАДы, вода и здоровое (функциональное питание) питание.

Ключевые элементы территориального брендинга КМВ представлены на рисунке 9 приложения к Стратегии.

Для планомерного увеличения туристического потока необходимо создание новых объектов размещения, развитие сопутствующей инфраструктуры, а также редевелопмент существующих объектов. Диверсификация гостиничного сектора позволит привлекать целевые аудитории с разными доходами, а также усилит конкуренцию в секторе туризма.

Расширение ассортимента объектов размещения, в том числе с акцентом на новые современные форматы (аппартаменты, апартаменты, бутик-отели, конгресс-центры и конгресс-отели, гостиничные сети) за счет привлечения крупных российских и международных брендов в регион позволит задать новые стандарты гостиничного обслуживания в Ставропольском крае, что благоприятно скажется на туристическом потоке.

Масштабное развитие туризма потребует реализации ряда дополнительных мероприятий на территории КМВ:

- подготовка и продвижение законодательной инициативы региона в части внесения изменений в Градостроительный Кодекс Российской Федерации, иные нормативные правовые акты на уровне Российской Федерации по механизмам ликвидации незавершенных объектов и долгостроя;

- создание условий для сезонного и круглогодичного купания: восстановление водных зеркал, очистка ряда водоемов для создания купален, строительство круглогодичного аквапарка, открытых и крытых бассейнов общего пользования во всех городах-курортах;

- создание торговой улицы в городе-курорте Кисловодске с привлечением мировых брендов одежды и аксессуаров;

- строительство мегамолла на территориях КМВ с комплексом развлечений;

- развитие велоспорта (общий велокоптур КМВ), триатлона, ралли, конного спорта, трекинга и норвежской ходьбы, скалолазания, дельтапланеризма и воздухоплавания;

- развитие развлечений для детей и юношества: аттракционов, парков, специализированных центров дополнительного образования;

- строительство и организация театральных и концертных площадок для организации гастрольной деятельности и постоянных коллективов;

- развитие общественного экологичного транспорта;

- развитие зоны для элитарных видов спорта: тенниса и гольфа;

- создание всероссийского научно-практического центра реабилитации и геронтологии;

- развитие в регионе курортологических компетенций;

- трансформация традиционных форм курортного обслуживания в современные форматы: СПА, Детокс, здоровый образ жизни;

- строительство и реконструкция площадок для спортивно-концертной деятельности;

- создание музеев и выделение площадок open space;

- разработка единых стандартов для автобусного экскурсионного обслуживания.

Предполагается использовать систему ежегодных краевых конкурсов проектов и грантов на:

- а) организацию событийных мероприятий и объектов показа по различным видам туризма на существующих и новых площадках (в т.ч. на тер-

ритории театров и музеев, спортивных объектов (панда парк, роллер парк, пространств для mountain bike) и т.д.);

б) разработку туристических маршрутов. В качестве региона-бенчмарка можно отметить Калининградскую область, где на площадке Министерства по культуре и туризму активно развивается такое направление государственной поддержки как «Государственная поддержка туристических проектов».

Позиционирование Ставропольского края как туристического направления.

Общая направленность всех основных отраслей края – сельское хозяйство, химическая промышленность, лечебно-оздоровительный туризм – касаются основополагающих потребностей человека: здоровье, вкусная и здоровая пища, современные технологии, которые защищают и создают дополнительный комфорт. В связи с этим представляется возможным позиционирование всего региона как туристического направления следующим образом, в динамике:

до 2020 года – «Отдых в Ставропольском крае: «Родись заново»; «Отдыхай правильно»; «Отдыхай по науке». В связи с тем, что создание и продвижение новых туристических продуктов, кроме КМВ, до 2020 года только начнется, но при этом уже надо вводить в потребление сельский туризм, промышленный туризм, гастрономический туризм и др. Новые центры туризма гармонично вписываются в эту концепцию – правильный отдых в правильном месте, с пользой для здоровья. Также в эту концепцию вписываются все виды туризма с другим смысловым оттенком слогана – отдых, связанный с наукой (химией, например).

в период с 2020 до 2030 года – «Ставропольский край: ваша формула отдыха» («Создай свою формулу отдыха»). Подбренды - Ставропольский край: формула здорового отдыха; Ставропольский край: формула красивого отдыха (Отдыхай красиво – для люксовых туристических продуктов); Ставропольский край: формула вкусного отдыха. Слово «формула» позволяет использовать бренд в том числе и для продуктов промышленного туризма.

в период с 2030 до 2035 года – «Ставропольский край: у отдыха есть цвет» (вкус, душа, сердце и т.п.). Позиционирование под таким брендом (слоганом) позволяет предложить уже сформированные и продающиеся продукты разных видов туризма на планируемую целевую аудиторию, как в России, так и в странах СНГ и за рубежом.

Ожидаемые результаты.

увеличение числа туристических поездок в Ставрополье до 3,4 млн. к 2035 году;

75% туристов и экскурсантов будет направляться на курорты КМВ, 25% - в остальные территории края;

география туристских прибытий – Российская Федерация, страны СНГ и страны дальнего зарубежья.

Для реализации стратегического сценария предлагается сосредоточить усилия на увеличении потока из 10-11 основных городов – поставщиков туристов (гг. Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Самара, Ростов-на-Дону, Казань, Уфа, Воронеж, Саратов, Рязань).

С целью стимулирования продолжительного пребывания туристов в городах Ставропольского края может быть применена программа финансовой поддержки поставщика туристов (туроператоров) при обеспечении минимального количества ночевки в низкий сезон на курортах Ставропольского края в течение года (3 ночевки) и при обеспечении гарантированного потока в отчетный период (сезон, квартал, месяц) – компенсация поставщику туристического потока.

На федеральном уровне планируется поддержка в рамках Национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в виде предоставления субсидий туроператорам, обеспечивающим туристский поток в кластеры приоритетных видов туризма, на компенсацию части затрат в рамках договора о реализации туристского продукта в сфере внутреннего и въездного туризма, в том числе в целях снижения стоимости туристических пакетов в низкий сезон и для социально уязвимых категорий граждан.

Обеспечение минимального количества номеров (3000) в коммерческом обороте в год потребует инвестиций в размере 10,5 млрд. рублей в год (внебюджетные средства). Эти средства могут быть использованы в том числе для запуска в эксплуатацию недостроенных объектов. При реализации данного сценария стратегического развития сектора туризма ежегодно будет создаваться более 800 новых рабочих мест.

Туристическая отрасль края будет развиваться с ориентацией на предоставление услуг в первую очередь наиболее платежеспособным возрастным группам 45-55 лет, в области медицинского, резидентного и событийного сегмента, параллельно создаваться условия для формирования лояльности к региону у молодежи, в первую очередь, ориентированную на ЗОЖ и экстремальные виды спорта.

Прогноз количества иностранных и внутренних туристов, а также экскурсантов опирается на данные Стратегии развития туризма в Ставропольском крае до 2030 года и на развитие новых центров туризма в Ставропольском крае. В Стратегии развития туризма до 2030 года основной точкой развития указана Минераловодская агломерация. Поскольку предлагается создать новые дополнительные опорные центры развития туристической отрасли – прежде всего, Ставрополь (в том числе как центр делового и конгрессного туризма) – и центры «второго уровня» Буденновск, Невинномысск, прогнозируемое количество ежегодных туристов в Ставропольском крае органически вырастет и достигнет к 2035 году 3,4 млн человек (при сохранении экономической, финансовой и политической конъюнктуры 2017 года, а также при реализации программы продвижения Ставропольского края как туристического направления). Объем платных туристских услуг достигнет к 2035 году 5,6 млрд. рублей.

При этом число необходимых мест/коек в коллективных средствах размещения Ставропольского края должно составить к 2035 году более 160 тыс. единиц.

5.4. Транспортно-логистический комплекс: текущее состояние, перспективы развития

Достигнутые результаты развития.

Транспортная инфраструктура Ставропольского края достаточно развита и основана на взаимодействии автомобильного, железнодорожного и авиационного сообщения.

Автомобильный транспорт.

Автомобильные дороги являются важнейшей составной частью транспортной системы Ставропольского края. Протяженность автомобильных дорог края составляет 20 тыс. км. Из них почти 18 тыс. км имеют твердое покрытие, а более 12 тыс. км – усовершенствованное. При этом даже среди местных автодорог, которых в регионе более 15 тыс. км, половина имеет усовершенствованное покрытие. Край по итогам 2017 года занимает 17 место среди регионов Российской Федерации по плотности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального и местного значения.

Основная проблема автодорог края связана с предельно допустимой нагрузкой на дорожное полотно. Большая часть региональных автодорог Ставропольского края имеет допустимую нагрузку 6 тонн на ось, и они не предназначены для проезда тяжелых грузовиков. На практике это условие не выполняется, и тяжелые фуры зачастую вынуждены передвигаться по региональным трассам, что приводит к быстрому разрушению дорожного покрытия и образованию колеиности.

В нормативном состоянии на постоянной основе поддерживается опорная сеть региональных дорог края:

Ставрополь – Александровское – Минеральные Воды;

Ростов-на-Дону (от М-4 «Дон») – Ставрополь (в границах Ставропольского края);

Ставрополь – Изобильный – Новоалександровск – Красногвардейское;

Александровское – Новоселицкое – Буденновск;

Светлоград – Благодарный – Буденновск.

В Ставропольской агломерации остро ощущается проблема дорожных заторов в утренний и вечерний часы-пик, что вызвано недостаточной развитостью автодорожной инфраструктуры.

Железнодорожный транспорт.

Рынок железнодорожных услуг в крае обладает значительным потенциалом. В настоящее время железнодорожный транспорт в крае обеспечивает спрос населения и предприятий в перевозках: действует 1,2 тыс. км железно-

дорожных путей и 48 железнодорожных станций, а также разъезды и остановочные пункты.

Вместе с тем, железнодорожный транспорт проигрывает в привлекательности у населения другим видам транспорта, в первую очередь личному автомобильному и автобусному, особенно в части поездок на короткие расстояния (пригородное сообщение).

Это связано с тем, что, автодорожная сеть Ставропольского края находится в хорошем состоянии: автодорог много, они качественные и позволяют осуществлять перевозки от «двери до двери», что невозможно в случае с железнодорожным транспортом.

Кроме того, сеть пассажирских железнодорожных маршрутов региона состоит из двух не связанных друг с другом частей: Ставропольским и Минераловодским узлами. В настоящее время железнодорожные линии проложены таким образом, что запустить удобное железнодорожное сообщение между двумя крупнейшими экономическими центрами региона (Ставрополь и конурбация КМВ) не представляется возможным, несмотря на то, что именно здесь формируются наибольшие объемы пассажиропотоков, а железнодорожный транспорт экономически эффективен именно в условиях высокого спроса на транспортные услуги.

Воздушный транспорт.

Авиационную инфраструктуру в крае составляют два аэропорта: «Международный аэропорт Минеральные Воды» и «Международный аэропорт Ставрополь».

Аэропорт Минеральные Воды – крупнейший на Северном Кавказе. Годовой пассажиропоток здесь составляет примерно 2 миллиона человек. Он обслуживает не только Минераловодскую агломерацию, но и соседние регионы.

В настоящее время на территории Ставропольского края отсутствуют действующие местные авиакомпании. Крупный авиаперевозчик юга России «Кавминводыавиа» прекратил свою деятельность в 2011г. Таким образом, существует потребность в негосударственной авиакомпании с головным хабом в аэропорту Минеральные Воды, которая бы могла обслуживать рейсы региональной и малой авиации, в том числе минуя г. Москву (прямые рейсы в Самару, Воронеж и прочие регионы России). В качестве мер поддержки региональных перевозчиков из федерального бюджета планируются к выделению денежные средства на покрытие договоров операционного лизинга (аренды) самолетов.

Транспортный баланс.

В настоящее время транспортный баланс Ставропольского края в весовом эквиваленте является положительным. В 2016 г. в регион было ввезено 6,8 млн. тонн грузов, вывезено 10,1 млн. тонн. При этом автомобильный транспорт в грузообороте занимает лидирующие позиции: на автомобильном транспорте было ввезено 2,8 млн. тонн, вывезено 8 млн. тонн. На железнодо-

рожном транспорте ситуация противоположная, здесь импорт преобладает над экспортом: 4 и 2,1 млн. тонн соответственно.

Во внутрикраевых перевозках абсолютное большинство товаров перевозится на автомобилях: 10 млн. тонн грузов (пищевые продукты и прочие грузы). На железнодорожном транспорте внутри края перевозится всего 80 тыс. тонн (удобрения и химическая продукция).

Согласно прогнозному транспортному балансу Ставропольского края на период до 2035 г, сальдо останется положительным и в 2035 г. На железнодорожном транспорте экспорт будет примерно равен импорту: по 3,8 млн. тонн в год. На автомобильном транспорте вывоз будет значительно превышать ввоз: 11,6 и 3,8 млн. тонн соответственно. Суммарный экспорт по железной дороге и на автомобильном транспорте составит 15,4 млн. тонн в год, а импорт – 7,6 млн. тонн (суммарный объем торговли соответственно 22,9 млн. тонн).

Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы транспортного комплекса Ставропольского края представлены в таблицах 14, 15.

Таблица 14

Сильные и слабые стороны туристической отрасли Ставропольского края

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
<p>1. Высокий уровень развития существующей транспортной инфраструктуры – наличие необходимого плацдарма для дальнейших преобразований;</p> <p>2. Большое разнообразие имеющихся видов транспорта;</p> <p>3. Наличие в регионе профильных предприятий, продукцию которых можно использовать при осуществлении транспортных преобразований;</p> <p>4. Высокий уровень развития транспортного комплекса положительно влияет на все остальные аспекты социально-экономического развития;</p> <p>5. Появление косвенных экономических эффектов (агломерационные эффекты, эффекты инвестиционного спроса)</p>	<p>1. Отсутствие интеграции между существующими видами транспорта. Их работа в режиме конкуренции, а не кооперации;</p> <p>2. Отсутствие большого количества прямых экономических эффектов в случае реализации транспортных проектов.</p>

Таблица 15

Возможности и угрозы стороны туристической отрасли
Ставропольского края

Возможности	Угрозы
1	2
<p>1. Наличие федеральных программ по развитию транспортной инфраструктуры (Программа субсидирования городского электротранспорта, Программа поддержки региональной авиации, кроме того, в рамках приоритетов Указа № 204 предусмотрены источники финансирования транспортных проектов через федеральный проект «Безопасные качественные автомобильные дороги», Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры Российской Федерации до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р, Федеральная адресная инвестиционная программа).</p> <p>2. Развитие транспорта в регионе предусматривается различными федеральными стратегиями (например, Стратегия развития морских портов в Каспийском бассейне, Стратегия развития скоростного и высокоскоростного железнодорожного сообщения)</p> <p>3. Рост туристического потока и потребности на транспортные услуги, в т.ч. связанный с вводом в эксплуатацию железной дороги «Решт - Астара» и выходом Ставропольского края на рынок Ирана</p>	<p>1. Из-за недостаточного финансирования возможна неполная реализация транспортных проектов, что значительно снизит их эффективность;</p> <p>2. Возникновение конфликта интересов государства с частными перевозчиками;</p> <p>3. Особенности привычек населения: культ личного автомобиля, неприязнь к общественному транспорту;</p> <p>4. Для достижения результатов необходимо комплексное развитие транспортной инфраструктуры, что требует высоких финансовых затрат.</p>

Основные направления дальнейшего развития.

- повышение внутренней связности региона;
- повышение связности Ставропольского края с другими регионами;
- развитие экологически чистых видов транспорта;

внедрения стандартов транспортного обслуживания населения (плановый переход на автобусы средней и большой вместимости).

поддержание состояния существующей транспортной инфраструктуры на высоком уровне;

повышение транспортной безопасности;

переход на осуществление дорожного обслуживания по контрактам жизненного цикла;

создание в крае опорной транспортной сети на основе транспортно-логистических центров и развитой транспортной инфраструктуры;

обеспечение транспортной доступности на уровне, гарантирующем социальную стабильность, а также роста эффективности использования транзитного потенциала через развитие транспортной инфраструктуры;

достижение наибольшей эффективности транспортных процессов путем модернизации материально-технической базы и внедрения инновационных технологий при доставке грузов и перевозке пассажиров;

обеспечение экологической безопасности и безопасности транспортных процессов, снижение количества и тяжести происшествий на транспорте;

совершенствование государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров электрическим наземным и железнодорожным транспортом с целью достижения баланса интересов перевозчиков и пассажиров, эффективной деятельности регулируемых организаций и доступности услуг по перевозке для населения Ставропольского края;

Основные мероприятия.

Развитие электротранспорта в Ставрополе и городах КМВ.

Создание единой схемы транспортного обслуживания населения на территории КМВ.

Развитие скоростного железнодорожного сообщения в Ставропольском крае (предусмотрено программой развития скоростного и высокоскоростного железнодорожного сообщения РФ), в том числе участие в проекте Транскавказской железнодорожной магистрали.

Развитие инфраструктуры воздушного транспорта путем реконструкции аэропортов «Ставрополь» и «Минеральные воды» и созданием на базе последнего межрегионального транспортно-пересадочного узла и транспортно-логистического центра, обслуживающего Северный Кавказ, Закавказье и Прикаспийский регион.

Реконструкция и развитие автодорожной сети, повышение категорийности трасс.

Строительство объездов городов. Капитальный ремонт автодорожных сетей Ставропольской и Минераловодской агломераций, строительство развязок.

Внедрение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, в том числе за счет использования новых технологий и материалов.

Внедрение интеллектуальной транспортной системы в Ставропольском крае в целях экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения.

Снижение аварийности на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения.

Ожидаемые результаты

В результате реализации обозначенных направлений и мероприятий ожидается:

увеличение числа междугородних поездок на 1 жителя региона, в том числе для развития внутреннего туризма;

увеличение связности территории Ставропольского края;

увеличение объема грузовых перевозок;

рост туристического потока в регион;

сокращение числа ДТП на 1 жителя;

увеличение доли автомобильных дорог и искусственных сооружений на них регионального, межмуниципального и местного значения края, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности;

снижение доли автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Ставропольского края, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности;

автоматизация и роботизирование технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения (наличие автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств, стационарных и передвижных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах регионального, межмуниципального и местного значения);

создание современной, цифровой, устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в транспортной отрасли.

В целях синхронизации строительства или модернизации объектов инфраструктуры федерального значения на территории края со строительством или модернизацией объектов инфраструктуры регионального значения, а также в целях ликвидации «узких мест», препятствующих ускоренному социально-экономическому развитию региона, Правительством края будет сформирован комплексный региональный инфраструктурный план (далее – инфраструктурный план).

Объекты инфраструктурного плана (транспортная, энергетическая, коммунальная и инженерная инфраструктура, включая гидротехнические сооружения) будут проходить предварительное ранжирование с учётом их вклада в социально-экономическое развитие края.

5.5. Комплекс коммунальной инфраструктуры Ставропольского края: текущее состояние и перспективы развития

5.5.1. Водопроводно-канализационное хозяйство

Достиженные результаты развития.

Снабжение питьевой водой потребителей края осуществляется из 32-х групповых и 510 локальных водопроводов, общей протяженностью 16,8 тыс. км.

Поверхностные воды обеспечивают 78% подающейся населению края питьевой воды или 540,0 тыс.м³/сут. Из подземных вод населению края подается 146 тыс. м³/сут., обеспечивая 22% потребности в воде.

Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы водопроводно-канализационного хозяйства Ставропольского края представлены в таблицах 16, 17.

Таблица 16

Сильные и слабые стороны водопроводно-канализационного хозяйства
Ставропольского края

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
<p>1. Высокая обеспеченность питьевой водой населения края (98,9%) против среднероссийской (91,5%) и по СКФО (91,2%);</p> <p>2. Наличие достаточных мощностей для очистки и подачи питьевой воды (1018 тыс.м³/сут., среднегодовое фактическое использование 686 тыс.м³/сут.);</p> <p>3. Значительные запасы месторождений подземных пресных вод (1,5 млн.м³/сут.);</p> <p>4. Наличие внедренных современных технологий по очистке воды;</p> <p>5. Высококвалифицированный инженерно-технический персонал;</p> <p>6. Концентрация полномочий и компетенций по вопросам ВКХ на региональном уровне.</p>	<p>1. Высокая степень физического износа основных фондов (более 70%);</p> <p>2. Морально устаревшее оборудование (64%);</p> <p>3. Удаленность потребителей от водозаборов, источников водоснабжения (города КМВ – более 40 км, потребители Ипатовского, Апанасенковского, Благодарненского районов 70-220 км);</p> <p>4. Отсутствие централизованного водоснабжения в 44 населенных пунктах;</p> <p>5. Недостаточная загруженность очистных сооружений канализации в сельской местности (10-15%);</p> <p>6. Недостаточное использование месторождений подземных пресных вод (запасы 1,5 млн.м³/сут., потребление 146,0 тыс.м³/сут. (10%);</p> <p>7. Отсутствие в необходимых объемах государственного и частного инвестирования в модернизацию объек-</p>

1	2
	<p>тов водопроводно-канализационного хозяйства края;</p> <p>8. Отсутствие правоустанавливающих документов на значительную долю объектов водопроводно-канализационного хозяйства;</p> <p>9. Наличие бесхозных сетей водоснабжения и водоотведения, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии;</p> <p>10. Разбалансировка учета воды и стоков в многоквартирных домах;</p> <p>11. Часть основных фондов ВКХ приватизированы, что усложняет создание эффективной системы управления сектором;</p> <p>12. Относительно высокие тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения для населения (топ 10 регионов Российской Федерации);</p> <p>13. Низкая доля жилищного сектора края, охваченная услугами централизованного водоотведения;</p> <p>14. Слабое развитие ливневой канализации (или её отсутствие) во многих населенных пунктах края.</p>

Таблица 17

Возможности и угрозы водопроводно-канализационного хозяйства
Ставропольского края

Возможности	Угрозы
1	2
<p>1. Привлечение средств федерального бюджета в отрасль в рамках национального проекта «Экология» из Фонда содействия реформирования ЖКХ, других источников;</p> <p>2. Создание масштабной долгосрочной программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры в крае;</p>	<p>1. Надежность систем водоснабжения г. Ставрополя и КМВ;</p> <p>2. Угроза экологических катастроф и чрезвычайных ситуаций из-за низкой надежности систем централизованного канализования в отдельных населенных пунктах;</p> <p>3. Дальнейшая общая недофинансированность отрасли;</p>

1	2
<p>3. Обеспечение надлежащего качества воды, повышение надежности и эффективности водоснабжения и снижение рисков аварийных ситуаций в агломерациях края;</p> <p>4. Обеспечение 100% водоснабжения всех населенных пунктов края;</p> <p>5. Технологическое обновление систем водоснабжения и водоотведения;</p> <p>6. Обеспечение экологической безопасности территорий края путем расшивки узких мест в существующих системах канализования и очистки сточных вод;</p> <p>7. Развитие системы централизованного канализования в населенных пунктах края;</p> <p>8. Развитие системы отвода ливневых сточных вод в населенных пунктах Минераловодской и Ставропольской агломераций.</p> <p>9. Рост производства в крае ввиду расширения спроса на компоненты инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (трубопроводная продукция, информационные технологии и т.д.);</p> <p>10. Развитие межмуниципального и межсубъектового сотрудничества с целью повышения эффективности реализуемых капиталоемких инфраструктурных проектов в отрасли;</p> <p>11. Техническая политика государственных органов Российской Федерации (Министерства строительства Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации) должна обеспечить качественный рынок в используемых в отрасли технологиях (импортозамещение через развитие отечественной промышлен-</p>	<p>4. Рост тарифов ниже уровня инфляции;</p> <p>5. Дальнейшее существование большинства предприятий отрасли в неэффективной правовой форме (государственные унитарные предприятия (далее – ГУП), муниципальные унитарные предприятия (далее – МУП);</p> <p>6. Трудности привлечения инвестиций в отрасль.</p>

1	2
ности).	

Прогноз баланса на услуги водоснабжения и водоотведения.

Последние 10 лет фактический объем реализации услуг водоснабжения и водоотведения предприятиями края сокращался - падение объема составило более 20% (при среднем по России уменьшении объема реализации воды в 40%).

Средняя удельная расчетная норма водопотребления на одного человека, проживающего в доме, оборудованном проточным газовым водонагревателем, в Ставропольском крае составляет 287 л/сут или 8,61 м³ на 1 чел./мес.

Прогнозируемое возможное увеличение объема продаж питьевой воды в Минераловодской и Ставропольской агломерации в перспективе до 2035 года не превысит 10% от сегодняшнего уровня.

Необходимые организационные и финансовые механизмы.

Решение приоритетных стратегических задач достаточно дорогостояще в силу высокой капиталоемкости инфраструктуры ВКХ, и возможно за счет консолидации внебюджетного и бюджетного финансирования, а также за счет инвестиционных программ предприятий водопроводно-канализационного хозяйства.

Внебюджетное финансирование может также привлекаться для вложений в крупные проекты при обеспечении возвратности за счет бюджетных платежей на стадии эксплуатации (аналог расчетов бюджета в рассрочку). При этом для формирования таких бюджетных платежей могут использоваться прямые и косвенные налоговые эффекты от уже построенных объектов инфраструктуры.

Внебюджетное финансирование может привлекаться для реализации инвестиционных мероприятий, связанных с повышением эффективности операционной деятельности по обслуживанию инфраструктуры ВКХ, когда возвратность инвестиций может быть обеспечена за счет сокращения издержек при сохранении на период окупаемости доходов (тарифов) предприятия.

Поскольку в стратегических приоритетах речь идет о проектах, имеющих региональное и муниципальное (системы централизованного водоотведения, ливневая канализация), а также федеральное значение (развитие курортной зоны КВМ), будет осуществляться консолидация бюджетных ресурсов всех уровней для решения приоритетных задач.

Способствовать этому будет национальный проект «Экология», а также принятие долгосрочной целевой государственной программы Ставропольского края по развитию инфраструктуры ВКХ в координации с возможными федеральными программами и программами муниципальных образований Ставропольского края. Программа будет сформирована в целях реализации на стратегического проекта «Комплексное управление водными ресурсами Ставропольского края».

Основные мероприятия.

Приоритетные стратегические проекты в секторе ВКХ:
 модернизация системы водоснабжения и водоотведения ГУП Ставрополькрайводоканал, введение технологий «бережливого производства»;

реконструкция системы водоснабжения и водоотведения Кисловодска;
 развитие системы водоснабжения и водоотведения Ставрополя;
 развитие системы ливневой канализации в населенных пунктах Ставропольского края;

развитие системы канализования в населенных пунктах Ставропольского края (использование технических вод для орошения).

Ожидаемые результаты.

Реализация стратегических проектов приведет к:
 увеличению сферы повышения качества управления предприятиями;
 увеличению уровня обеспеченности услугами водоснабжения, центральной и ливневой канализации;

увеличению доли сточных вод, прошедших полную очистку;

снижению технологических и коммерческих потерь воды.

5.5.2. Теплоэнергетика

Достигнутые результаты развития.

Коммунальная теплоэнергетика края представлена более 50 предприятиями, которые эксплуатируют более тысячи источников тепловой энергии, на которых установлено 2306 котлов. Практически вся территория края газифицирована, и все источники теплоснабжения работают на газе. Протяженность тепловых и паровых сетей – около 1400 км.

Для региона, где все источники теплоснабжения работают на газе, расходы населения на плату отопления достаточно велики (513 рублей /с человека в месяц или 50 место в общероссийском рейтинге). Это связано с двумя факторами:

а) относительно низкой долей комбинированной выработки в производстве тепловой энергии (33,3% или 49 место в общероссийском рейтинге);

б) экстремально низким коэффициентом использования установленной мощности для объектов теплоснабжения (14,5% или 69 место во все-российском рейтинге).

Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы инфраструктуры централизованного теплоснабжения Ставропольского края представлены в таблицах 18, 19.

Таблица 18

Сильные и слабые стороны инфраструктуры централизованного теплоснабжения Ставропольского края

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
<p>1. Наличие достаточных мощностей по производству и транспортировке тепловой энергии;</p> <p>2. Высокий уровень газификации котельных (98%);</p> <p>3. Высокий уровень собираемости платежей за отопление и горячее водоснабжение при относительно высоком тарифе на тепловую энергию;</p> <p>4. Относительно низкая дебиторская задолженность.</p>	<p>1. Высокая степень износа сетей (67%) и технологического оборудования (78%), его низкий технический уровень и КПД (68%);</p> <p>2. Избыточная мощность источников теплоснабжения;</p> <p>3. Жесткая тарифная политика, высокая зависимость экономики коммунальной теплоэнергетики от уровня тарифов на топливно-энергетические ресурсы (более 45% в себестоимости);</p> <p>4. Высокая кредиторская задолженность;</p> <p>5. Значительная доля убыточных предприятий;</p> <p>6. Низкая инвестиционная активность;</p> <p>7. Отсутствие правоустанавливающих документов на имущество объектов теплоснабжения;</p> <p>8. Низкая доля тепловой энергии, производимой когенерационным способом;</p> <p>9. Высокое удельное потребление тепловой энергии зданиями бюджетного и жилого сектора.</p>

Таблица 19

Возможности и угрозы инфраструктуры централизованного теплоснабжения
Ставропольского края

Возможности	Угрозы
1	2
<p>1. Привлечение частных инвестиций в коммунальную теплоэнергетику края, окупаемых за счет сокращения издержек;</p> <p>2. Внедрение инновационных, энер-</p>	<p>1. Снижение платёжеспособности населения и дисциплины платежей при росте тарифов;</p> <p>2. Увеличение износа оборудования и инженерных сетей тепло-</p>

<p>госберегающих технологий, увеличение доли когенерационных источников;</p> <p>3. Снижение удельного расхода топлива – энергетических ресурсов при производстве тепловой энергии;</p> <p>4. Децентрализация теплоснабжения в случае обслуживания единичных объектов бюджетной сферы;</p> <p>5. Повышение энергоэффективности зданий бюджетного и жилищного сектора.</p>	<p>энергетического комплекса края;</p> <p>3. Рост вероятности аварийных ситуаций.</p>
--	---

Объем реализации тепловой энергии в крае сокращается за последние годы, и это сокращение составило за 10 лет около 10 процентов.

Объем продаж тепловой энергии будет и дальше на протяжении ближайших 15 лет сокращаться за счет повышения энергоэффективности зданий. Вновь строящиеся здания должны соответствовать уже новым строительным нормам по энергоэффективности и не будут приводить к существенному увеличению спроса на тепловую энергию.

Постепенно будут развиваться альтернативные технологии отопления и приготовления горячей воды. Кроме того, существует тренд на потепление климата.

По краю сокращение потребления тепловой энергии из централизованных систем теплоснабжения за 15 лет составит не менее 10%. Если в агломерациях за счет экономического развития и жилищного строительства объем реализуемой тепловой энергии можно принять близким к постоянной величине, то в других населенных пунктах снижение потребления тепловой энергии от источников централизованного теплоснабжения будет уменьшено от 20% до 40%.

Основные направления дальнейшего развития.

Стратегические задачи в секторе централизованного теплоснабжения:

обеспечение качественных услуг отопления и горячего водоснабжения в районах действия централизованных систем теплоснабжения, повышение надежности теплоснабжения и снижение рисков аварийных ситуаций;

оптимизация (сокращение) имеющихся избыточных мощностей по теплоснабжению в малых населенных пунктах;

децентрализация источников тепловой энергии в населенных пунктах, где централизованные системы отопления обслуживают преимущественно бюджетный сектор;

реализация мероприятий по модернизации систем теплоснабжения преимущественно за счет частного инвестирования в рамках концессионных соглашений.

Необходимые организационные и финансовые механизмы

Решение поставленных задач возможно при преимущественно частном финансировании в рамках концессионных соглашений, когда источником возврата инвестиций станет сокращение издержек на операционной стадии при сохранении на период окупаемости доходов (тарифов) предприятия.

Ориентация на проектное финансирование определяет необходимость структурировать хозяйственную деятельность в секторе централизованного теплоснабжения по проектному принципу. В качестве механизма возврата инвестиций в интенсивное развитие сектора будет рассматриваться снижение издержек производства как результат реализации инвестиционных мероприятий при сохранении на период окупаемости инвестиций доходов (тарифной выручки) предприятий в приведенных ценах. Такими мероприятиями в первую очередь должны стать децентрализация систем теплоснабжения и оптимизация (сокращение) мощностей теплоснабжения в местах максимального избытка мощности с использованием когенерационных установок производства и электричества, как минимум, для собственных нужд.

Основные мероприятия.

1. Децентрализация теплоснабжения муниципальных образований

Целью проекта является снижение расходов краевого и муниципальных бюджетов на оплату отопления, снижение тарифов на тепловую энергию для населения и повышение эффективности работы сектора теплоснабжения. В рамках проекта предполагается перевод бюджетных организаций на локальные источники тепловой энергии, работающие на газе, в том числе через механизмы государственно-частного партнерства, привлечение частных инвестиций и региональных и технологических разработок.

2. Модернизация систем теплоснабжения со строительством мини-ТЭЦ.

Целью проекта является модернизация систем централизованного теплоснабжения в малых населенных пунктах с уменьшением мощности по тепловой энергии и обеспечением когенерации – производства электрической энергии. В рамках проекта предполагается модернизация тепловых источников в малых населенных пунктах края с большими избытками мощностей и создание на их базе мини-ТЭЦ, производящих тепловую и электрическую энергию.

Необходимые ресурсы: привлечение частных инвестиций в публичный сектор посредством механизмов государственно-частного партнерства или энергосервисных контрактов.

Ожидаемые результаты.

В результате реализации обозначенных направлений в Ставропольском крае ожидается:

снижение расходов бюджетных организаций на оплату отопления и, как следствие, повышение эффективности бюджетных расходов;

снижение тарифов на тепловую энергию и, соответственно, снижение нагрузки на оплату коммунальных услуг для значительной части населения края;

внедрение новых современных технологий теплоснабжения;
повышение качества услуг по отоплению и электроснабжению;
повышение надежности системы энергоснабжения;
развитие регионального бизнеса (выпуск оборудования и энергосервисные контракты) в сфере энергетики.

5.5.3. Электроэнергетика

Достигнутые результаты развития.

По производству электроэнергии Ставропольский край занимает одну из первых позиций в СКФО и 22 место среди регионов Российской Федерации.

Основу энергетического комплекса составляют: ставропольская и невинномысская ГРЭС, каскад кубанских ГЭС, лермонтовская и кисловодская теплоТЭЦ, электросетевые предприятия - МЭС Юга и «Ставропольэнерго», вошедшие в качестве филиалов в ОАО «ФСК ЕЭС России» и ОАО «МРСК Северного Кавказа», а также филиалы ОАО «СО ОЭС» - ОДУ Юга и «РДУ Северного Кавказа».

Основным топливом ТЭС Ставропольской энергосистемы является природный газ, резервным – мазут.

В крае нет дефицита мощностей электроэнергетики. Электростанции края снабжают электроэнергией не только потребителей края, но и прилегающих к нему регионов. В 2017 году на электростанциях Ставропольской энергосистемы выработано 20,315 млрд. кВт*ч, электропотребление на территории края составило 10,426 млрд. кВт*ч.

Главными потребителями электроэнергии на территории края являются: население (54,6%), промышленный комплекс (25,9%), на сельское хозяйство приходится 5,7% электропотребления.

Высок износ основных фондов, что снижает эффективность работы системы в целом за счет высокого удельного расхода условного топлива и высокой доли потерь при транспорте электроэнергии.

Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы системы электроснабжения Ставропольского края представлены в таблицах 20, 21.

Таблица 20

Сильные и слабые стороны системы электроснабжения Ставропольского края

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
1. Компактность расположения объектов электросетевого хозяйства в чертах городских и сельских посе-	1. Высокая степень износа объектов электросетевого хозяйства (69%);

1	2
лений; 2. Наличие производственных баз; 3. Наличие высококвалифицированного персонала; 4. Укомплектованность специальной техникой и автотранспортом; 5. Привлекательность сферы электроэнергетики для частного бизнеса.	2. Наличие ветхих сетей (38,2%); 3. Большое количество бесхозных объектов электросетевого хозяйства (более 100 объектов); 4. Отсутствие правоустанавливающих документов на имущество объектов электросетевого хозяйства.

Таблица 21

Возможности и угрозы системы электроснабжения
Ставропольского края

Возможности	Угрозы
1	2
1. Привлечение инвестиций в электроэнергетику края; 2. Внедрение инновационных энергосберегающих технологий; 3. Постановка на учет бесхозных объектов; 4. Оформление технических паспортов и права собственности на объекты электросетевого хозяйства.	1. Увеличение износа оборудования и инженерных сетей. 2. Снижение платёжеспособности населения из-за постоянного роста тарифов на оптовом рынке электроэнергии; 3. Высокие издержки застройщиков для подключения к системе электроснабжения.

Прогноз баланса по мощности и спросу на электроэнергию.

Электростанции, функционирующие на территории края, превышают потребности энергосистемы по мощности более чем в 2,7 раза и вырабатывают в два раза больше электроэнергии, чем потребляется в энергосистеме края.

На рассматриваемую перспективу энергосистема также будет избыточной. Избытки мощности и электроэнергии будут передаваться в Кубанскую энергосистему и в восточную часть ОЭС Юга.

Реализации Стратегии позволит обеспечить рост спроса на электроэнергию. В соответствии с Программой развития электроэнергетики Ставро-

польского края на 2018-2022 гг. по оптимистическому сценарию этот рост будет в среднем на уровне 2,5% в год.

На период 2023-2035 гг. спрос на электроэнергию будет продолжать расти за счет развития экономического потенциала края. При этом силу будет набирать и другой значимый сдерживающий фактор – повышение энергоэффективности экономики края. Темпы роста спроса на электроэнергию будут ниже темпов экономического роста и не превысят 2 % в год.

Основные направления дальнейшего развития.

В соответствии со Схемой и программой развития Единой Энергетической Системы России в 2017–2023 гг. планируется развитие альтернативных неуглеродных источников энергии. В крае в период 2018-2023 гг. планируется реализация 3 проектов по созданию установок ветровой электрогенерации совместно с АО «НоваВинд», АО «Фортум» и ПАО «Энел Россия» мощностью 1200 МВт, а так же 1 проект по созданию установок солнечной электрогенерации ООО «Солар Системс» мощностью 100 МВт. Кроме того, планируется строительство нескольких малых ГЭС. Доля неуглеродной энергетики к 2035 году должна достичь в крае 35%.

Сектор привлекателен для инвесторов и не требует бюджетных капиталовложений. Привлечение инвестиций в сектор может осуществляться работающими в нем хозяйствующими субъектами путем получения корпоративного кредитования.

Направления деятельности.

Повышение энергоэффективности является важным ресурсом повышения ускорения развития экономики и конкурентоспособности территорий. Особенно актуальна задача энергосбережения в социальной и жилищно-коммунальной сферах края. Именно в этих сферах расходуется большая часть местных бюджетов.

По проведенной оценке, потенциал экономии бюджетных расходов на коммунальные нужды только объектов здравоохранения Ставропольского края оценивается минимум 15% текущих коммунальных расходов.

Аналогичных и даже больших результатов по повышению эффективности использования энергоресурсов можно достичь в секторах образования, культуры, причем запуск механизмов энергосбережения может быть более простым, за счет более высокого уровня типизации зданий и технологий их использования.

Потенциал энергосбережения в многоквартирных домах постройки 60-80 годов прошлого столетия оценивается в 30%-40%. Реализация этого потенциала не только обеспечит повышение комфорта проживания, но и обеспечит существенное снижение платежей за жилищно-коммунальные услуги.

Стратегические задачи:

повысить энергоэффективность зданий бюджетного сектора с целью сокращения бюджетных расходов на оплату коммунальных услуг и повышения комфортности;

создать устойчивую систему финансирования энергоэффективной модернизации многоквартирных домов с целью повышения комфорта проживания и снижения расходов домохозяйств на оплату коммунальных услуг.

Необходимые организационные и финансовые механизмы.

Достигнуть повышения энергоэффективности в зданиях бюджетного сектора эффекта можно без расходования бюджетных средств путем привлечения частных инвестиций в термомодернизацию зданий бюджетного сектора в форме энергосервисных контрактов.

В рамках реализации стратегии может быть заключено не менее 200 энергосервисных контрактов с целью повышения энергоэффективности зданий бюджетных организаций регионального уровня и более 300 энергосервисных контрактов с целью повышения энергоэффективности зданий бюджетного сектора муниципального уровня.

Для создания финансовых механизмов повышения энергоэффективности многоквартирных домов следует частично пересмотреть политику реализации региональной программы капитальных ремонтов многоквартирных домов с целью создания привлекательных условий для собственников жилья к реализации предусмотренной законом возможности перейти к накоплению денег не у регионального оператора, а на специальном счете дома.

В рамках мероприятия планируется создание системы энергоэффективной модернизации МКД, включая формирование заемщика в лице ТСЖ, заинтересованности банковских институтов и мер бюджетной поддержки. Проведение массовой энергоэффективной модернизации многоквартирных домов с установкой средств регулирования теплопотребления – индивидуальных тепловых пунктов.

Три главных компоненты успеха: инициатива собственников в проведении ремонта и готовность нести расходы, связанные с этим; привлечение банков к финансированию таких ремонтов путем предоставления кредитов ассоциациям собственников жилья и поддержка органами власти такой деятельности банков с целью снижения рисков и удешевления кредитов; предоставление бюджетных грантов на энергоэффективную модернизацию, размер которых зависит от уровня повышения энергоэффективности.

При принятии такой программы модернизация может быть выполнена в 2 500 многоквартирных домах.

Ожидаемые результаты.

В результате реализации предложенных направлений развития ожидается:

- увеличение доли неуглеродной энергетики в крае;
- создание дополнительных мощностей по электроснабжению;
- повышение надежности энергоснабжения потребителей энергии в крае;
- повышение энергоэффективности зданий;
- снижение расходов домохозяйств на оплату коммунальных услуг;
- оптимизация бюджетных расходов за счет высвобождения неэффективных расходов на оплату коммунальных услуг на другие цели;

развитие нового бизнеса, направленного на повышение энергоэффективности экономики;
повышение качества управления объектами жилой недвижимости.

5.6. Новая инвестиционная политика Ставропольского края

Инвестиционная политика согласуется с развитием Ставропольского края и направлена на реализацию видения, представленного в Стратегии.

Целью Инвестиционной политики является создание благоприятного инвестиционного климата, способствующего привлечению внутренних и внешних инвестиций, развитию предпринимательской активности, росту бюджетных поступлений и повышению уровня доходов и качества жизни населения Ставропольского края.

Достижение цели Инвестиционной политики возможно через:

масштабное раскрытие ресурсного, аграрного, промышленного, туристского, кадрового и научно-технического потенциала Ставропольского края;

эффективное использование транспортно-логистической системы и выходного географического расположения края;

совершенствование системы привлечения инвестиций и механизмов государственной поддержки инвестиционных проектов.

Задачами Инвестиционной политики являются:

совершенствование финансовых механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности;

внедрение цифровых технологий и платформенных решений во всех сферах экономики, создание инфраструктуры функционирования цифровых платформ работы с данными для обеспечения потребностей граждан, бизнеса и власти;

создание институциональных и инфраструктурных условий для повышения инновационной, предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов;

создание условий для продвижения продукции и услуг Ставропольского края на внешних рынках;

развитие системы кадрового обеспечения, механизмов подготовки и переподготовки кадров по специальностям, соответствующим потребностям высокотехнологичных, инновационных производств и цифровой экономики, создание благоприятных условий проживания для привлечения и удержания высококвалифицированных кадров;

создание условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

создание и использование эффективной системы взаимодействия между органами исполнительной власти и инвесторами с использованием форм государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов;

создание информационной инфраструктуры, формирование и продвижение бренда Ставропольского края.

Текущее состояние инвестиционного климата.

Анализ инвестиционного климата Ставропольского края в соответствии с данными аккредитованных рейтинговых агентств (Эксперт РА, АКРА) показывает, что регион занимает промежуточное положение в списке регионов Российской Федерации.

В 2018 году, в соответствии с методологией Эксперт РА, регион получил инвестиционный рейтинг уровня «ЗВ1», что означает пониженный потенциал - умеренный риск.

В части кредитного рейтинга, регион получил уровень «ruA-», что свидетельствует об умеренно высоком уровне кредитоспособности по сравнению с другими субъектами Российской Федерации, однако присутствует некоторая чувствительность к воздействию негативных изменений экономической конъюнктуры.

Инвестиционная деятельность в Ставропольском крае регулируется соответствующим законодательством, положения которого являются благоприятными для инвесторов (таблица 22).

Таблица 22

Налоговые льготы, предоставляемые группам инвесторов
в Ставропольском крае

Инвестор	Льготы
1	2
Инвесторам, реализующим на территории Ставропольского края инвестиционные проекты, которые соответствуют приоритетным направлениям инвестиционной деятельности на территории Ставропольского края - резидентам региональных индустриальных парков, региональных туристско-рекреационных парков	Снижение налога на прибыль на: 1) 4,5% - на расчетный срок окупаемости, установленный инвестиционным проектом; 2) 2,5% - после окупаемости инвестиционного проекта на период осуществления инвестиционной деятельности, но не свыше 20 лет.
	Освобождение от налога на имущество, в течение первых пяти лет с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором имущество было принято этой организацией к бухгалтерскому учету в качестве объекта основных средств.
Инвесторам, реализующим на тер-	Снижение налога на прибыль на:

1	2
<p>ритории Ставропольского края особо значимые инвестиционные проекты</p>	<p>1) 3,5% - при осуществлении капитальных вложений в рамках реализации особо значимого инвестиционного проекта на общую сумму от 300 млн. рублей до 500 млн. рублей;</p> <p>2) 4% - при осуществлении капитальных вложений в рамках реализации особо значимого инвестиционного проекта на общую сумму от 500 млн. рублей до 1000 млн. рублей;</p> <p>3) 4,5% - при осуществлении капитальных вложений в рамках реализации особо значимого инвестиционного проекта на общую сумму свыше 1000 млн. рублей.</p> <p>Освобождение от налога на имущество на срок фактической окупаемости инвестиционного проекта в пределах расчетного срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более пяти лет, с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором имущество было принято этой организацией к бухгалтерскому учету в качестве объекта основных средств.</p>
<p>Инвесторам, реализующим на территории Ставропольского края особо значимые инвестиционные проекты (участникам консолидированной группы налогоплательщиков)</p>	<p>Снижение налога на прибыль на:</p> <p>1) 3,5% - при осуществлении капитальных вложений в рамках реализации особо значимого инвестиционного проекта на общую сумму от 1000 млн. рублей до 2000 млн. рублей;</p> <p>2) 4,0% - при осуществлении капитальных вложений в рамках реализации особо значимого инвестиционного проекта на общую сумму от 2000 млн. рублей до 3000 млн. рублей;</p> <p>3) 4,5% - при осуществлении</p>

1	2
	<p>капитальных вложений в рамках реализации особо значимого инвестиционного проекта на общую сумму свыше 3000 млн. рублей.</p> <p>Освобождение от налога на имущество на срок фактической окупаемости инвестиционного проекта в пределах расчетного срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более пяти лет, с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором имущество было принято этой организацией к бухгалтерскому учету в качестве объекта основных средств.</p>
Участники специальных инвестиционных контрактов (СПИК)	<p>Ставка налога на прибыль снижается на 18% (17% в 2017 - 2020 годах) начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, и до окончания срока действия специального инвестиционного контракта, но не позднее 2025 года включительно.</p> <p>Освобождение от налога на имущество, в течение первых пяти лет с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором имущество было принято этой организацией к бухгалтерскому учету в качестве объекта основных средств.</p>
Резиденты территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР)	Снижение налога на прибыль на: 1) 13% (12 процентов в 2018 - 2020 годах) - в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налого-

1	2
	вого учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего развития; 2) 8% - в течение следующих пяти налоговых периодов.
	Освобождение от налога на имущество после получения организацией статуса резидента территории опережающего развития

Помимо перечисленных налоговых льгот и преференций, инвесторам также осуществляется поддержка в иных формах, таких как предоставление земли на льготных условиях и бюджетные инвестиции по приоритетным направлениям инвестиционной деятельности на территории края, частное инвестирование бюджетных средств в капитал.

Органами исполнительной власти края также планируется:

осуществлять субсидирование затрат по подключению к инфраструктуре производителей сельскохозяйственной продукции;

принятие комплекса мер по централизации полномочий по выдаче разрешений на строительство объектов в Ставропольском крае на региональном уровне.

Помимо налоговых льгот, регион характеризуется развитым рынком труда: большая доля трудоспособного населения, при весьма умеренном уровне заработной платы.

Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы условий Ставропольского края для реализации инвестиционной политики представлены в таблицах 23, 24.

Таблица 23

**Сильные и слабые стороны условий Ставропольского края
для реализации инвестиционной политики**

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
1. Высокие позиции Ставропольского края по общему объему валового регионального продукта среди регионов СКФО и среди регионов России, устойчивая динамика экономи-	1. Высокая дотационность консолидированного бюджета, значительный накопленный государственный и муниципальный долг; 2. Депрессивное состояние районов

1	2
<p>ческого развития края в течение последних 10 лет;</p> <p>2. Выгодное транспортно-географическое положение – ключевой центр Северного Кавказа и восточных регионов Закавказья и южный Прикаспийский регион (Азербайджан, Иран), наличие крупного железнодорожного, двух авиа и автотранспортного узла;</p> <p>3. Развитый АПК и благоприятные климатические условия для сельского хозяйства (плодородная почва, большое количество солнечных дней);</p> <p>4. Развитая промышленность, интегрированная в глобальные цепочки создания стоимости;</p> <p>- якорные российские и иностранные инвесторы, разместившие производство на территории региона;</p> <p>5. Наличие двух сформированных кластеров: химия и пластики, высокотехнологичные компоненты;</p> <p>6. Конкурентоспособный пакет условий ведения бизнеса;</p> <p>7. Наличие локальных компаний с высокопрофессиональными командами управления, внедряющих международные стандарты, готовых к сотрудничеству и выходу на международные рынки;</p> <p>8. Команда профессионалов в органах власти региона и в региональных институтах развития;</p> <p>9. Близость к рынкам сбыта товаров и услуг;</p> <p>10. Наличие сформированных инвестиционных площадок с развитой инфраструктурой (гринфилд, браунфилд).</p>	<p>восточной экономической зоны;</p> <p>3. Высокая по сравнению с соседними регионами стоимость энергоресурсов (электроэнергия, вода, централизованное теплоснабжение, подключение к энергосистемам);</p> <p>4. Низкие темпы восстановления мелиорации земель, снижение плодородия почв;</p> <p>5. Значительное замещение продукции собственного производства товарами конкурентов;</p> <p>6. Недостаточное развитие пищевой и перерабатывающей продукции, низкий уровень экономической конкуренции с регионами лидерами ЮФО;</p> <p>7. Необходимость системного подхода при ведении деятельности по привлечению инвестиций (отраслевая, территориальная и страновая приоритизация);</p> <p>8. Недостаток отлаженных процессов по структурированию инвестиционных проектов;</p> <p>9. Отсутствие у ряда компаний целевых партнеров для создания совместных предприятий) международных стандартов качества и технических спецификаций;</p> <p>10. Сравнительно низкий уровень производительности труда в основных отраслях региона, теневая экономика, невысокий уровень заработных плат и неэффективная структура занятости. Как результат - недостаточно привлекательные условия для жизни в регионе, естественный и миграционный отток населения;</p> <p>11. существенный уровень износа инфраструктуры (в т.ч. площадок браунфилдов).</p>

Таблица 24

Возможности и угрозы Ставропольского края для реализации
инвестиционной политики

Возможности	Угрозы
1	2
<p>1. Потенциал дальнейшего роста численности населения за счет субурбанизации;</p> <p>2. Создание благоприятных условий проживания для привлечения и удержания населения и квалифицированных кадров;</p> <p>3. Привлечение профессионалов в регион в «отрасли будущего» (медицина, биотехнологии, новые материалы, беспилотные летательный аппараты и т.п.) за счет повышения качества жизни в крае;</p> <p>4. Расширение внутреннего рынка потребления в Российской Федерации за счет импортозамещения;</p> <p>5. Возможности расширения экспорта в сферах промышленности, туризма, сельском хозяйстве (при господдержке в рамках реализации соответствующего национального проекта).</p> <p>6. Локализация производственных цепочек с целью увеличения доли добавленной стоимости производимой продукции, приходящейся на край;</p> <p>7. Дальнейшее стимулирование развития малого и среднего предпринимательства;</p> <p>8. Развитие инновационного и технологического предпринимательства за счет существующего научного потенциала;</p> <p>Создание импортозамещающих производств на территории региона;</p>	<p>1. Ухудшение международного имиджа России;</p> <p>2. Ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры и падение темпов экономического роста;</p> <p>3. Падение реальных доходов населения, снижение покупательского спроса;</p> <p>4. Расширение площади засушливых территорий, с частичным замещением сухостепных ландшафтов полупустынными, и степных территорий сухостепными. Как следствие, увеличение территорий, не способных давать урожай без дополнительного орошения;</p> <p>5. Нарастающая конкурентная борьба российских и международных регионов за инвестиции;</p> <p>6. Нарастание дефицита государственных инвестиций на создание транспортной и энергетической инфраструктуры в региональных индустриальных парках;</p> <p>7. Низкие позиции края по показателям привлечения инвестиций в рейтингах инвестиционной привлекательности;</p> <p>8. Зависимость ключевых предприятий региона от государственных заказов;</p> <p>9. Зависимость экономической и социальной стабильности региона; от нескольких крупных предприятий региона;</p> <p>10. Несоответствие подготовлен-</p>

1	2
<p>10. Реализация инфраструктурных проектов за счет использования механизмов государственно-частного партнерства, в т.ч. Фонда развития;</p> <p>11. Развитие механизмов подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим потребностям экономики края;</p> <p>12. Рост спроса на фермерские, экологически чистые продукты, в том числе через новые системы поставок (интернет-площадки), дающий импульс к развитию премиальных сегментов АПК в крае;</p> <p>13. Рост эффективности и рентабельности сельского хозяйства за счет внедрения «умных» технологий, технологий точного земледелия;</p> <p>14. Создание собственных центров трансферта (адаптации и внедрения) аграрных технологий – экспорт технологий и технологических решений в другие регионы Российской Федерации и страны мира;</p> <p>15. Увеличение доходов от реализации нишевой продукции на рынке крупнейших городов – (торговые сети, рестораны, продовольственные рынки) – «свежее продовольствие», «экологичная продукция», «фермерская продукция»;</p> <p>16. Достраивание производственных цепочек за счет небольших производств высокорентабельной, но и затратной продукции (интенсивные сады, пряные травы и др.);</p> <p>17. Обеспечение эффективных условий хранения продукции – реализация продукции в период высоких цен, сокращение потерь при хранении;</p> <p>18. Развитие глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, в</p>	<p>ных кадров потребностям регионального рынка труда, отток квалифицированного трудоспособного населения региона;</p> <p>11. Недоиспользование инвестиционного потенциала в сфере туризма и рекреации ввиду инфраструктурных ограничений.</p> <p>12. Недоиспользование инвестиционного потенциала в сфере туризма и рекреации ввиду инфраструктурных ограничений.</p>

1	2
<p>в том числе глубокой переработки зерна;</p> <p>19. Развитие производства продукции с ориентацией на спрос со стороны рекреантов в КМВ, развитие сельского туризма;</p> <p>20. Успешный выход на рынки грузовых дронов, интеллектуальных систем мониторинга и управления (коммунальной инфраструктурой, экологической ситуацией), оборудования для безуглеродной энергетики;</p> <p>21. Государственная поддержка повышения производительности труда в рамках нового национального проекта;</p> <p>22. Возможности цифровой экономики для повышения эффективности деятельности во всех сферах;</p> <p>23. Перспективы усиления сотрудничества со странами Закавказья и Прикаспия (Иран, Азербайджан, Казахстан и др.) в сфере туризма, сельского хозяйства, транспорта и т.п.</p>	

Основные направления дальнейшего развития.

Для реализации новой инвестиционной политики предлагается развитие следующих направлений:

создание коммуникационной стратегии инвестиционного бренда Ставропольского края;

улучшение институциональных условий для ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности;

поддержка малого, среднего и инновационного предпринимательства;

развитие механизмов государственно-частного партнерства;

обеспечение инфраструктурой действующих новых региональных индустриальных парков.

Коммуникационная стратегия инвестиционного бренда Ставропольского края.

Брендинг Ставропольского края направлен на разработку и последующее управление коммуникационной стратегией инвестиционного бренда Ставропольского края с целью формирования устойчивого предпочтения целевых групп инвесторов в отношении Ставропольского края (геобренда).

Этот уникальный объект формируется из совокупности исключительных свойств и качеств осуществления инвестиционной деятельности на территории края.

Создание бренда Ставропольского края позволит улучшить инвестиционный климат – обеспечит поступление инвестиций в инфраструктурные, социальные и другие проекты.

В отношении коммуникационной стратегии инвестиционного бренда необходимо:

- сформировать простой, понятный и узнаваемый бренд Ставропольского края, который будет отражать идентичность региона;

- определить целевые группы инвесторов Ставропольского края с точки зрения приоритетных отраслей и географии;

- сформулировать коммуникационные сообщения Ставропольского края для каждой целевой группы инвесторов;

- определить эффективные каналы коммуникации Ставропольского края для каждой целевой группы инвесторов.

Дополнительным стимулом для привлечения инвесторов будет являться представительство Ставропольского края в списках национальных и международных рейтингов инвестиционной привлекательности регионов.

Попадание Ставропольского края в такие рейтинги, как «Ведение бизнеса в России» Всемирного Банка, годовые обзоры и информационный портал «Invest in Russia» Российского фонда прямых инвестиций позволит предоставить инвесторам полную информацию об инвестиционном климате региона и возможностях для инвестирования.

Улучшение институциональных условий для ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности.

В целях ослабления административных барьеров необходимо постоянное совершенствование существующих механизмов с учетом лучшей современной российской и международной практики, в том числе:

- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность, в том числе ограничение ведомственного нормотворчества;

- совершенствование законодательства в части поддержки МСП и приведение Закона Ставропольского края о развитии и поддержки МСП к лучшим российским региональным практикам;

- изменение формы собственности государственного унитарного предприятия Ставропольского края «Корпорация развития Ставропольского края» (далее – Корпорация развития края) в акционерное общество;

- развитие системы сопровождения инвестора по принципу «одного окна»;

- создание должности «инвестиционных менеджеров», задача которых – оказание содействия в прохождении всех процедур согласования и получения разрешений при взаимодействии с госорганами и инфраструктурными организациями;

снижение нагрузки на бизнес, связанной с проведением проверок;
повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти с целью снижения административного давления на бизнес;

обеспечение высокого качества информационной поддержки бизнеса, предоставление всей необходимой информации в простой и понятной форме;

усиление взаимодействия бизнеса и власти, в том числе путем создания рабочих групп из представителей бизнеса, органов исполнительной власти, негосударственных организаций для определения имеющихся проблем и наиболее эффективных методов их решения в рамках инвестиционных проектов через существующий Координационный совет по развитию инвестиционной деятельности и конкуренции на территории Ставропольского края, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в крае;

разработка и внедрение системы ключевых показателей эффективности (далее – КПЭ) (включая кросс-ведомственные КПЭ) в действующую систему государственных контрактов (performance based contracts) с сотрудниками правительства и организаций, отвечающими за реализацию инвестиционной политики в регионе;

упрощение процедур, связанных с получением разрешений в сфере строительства (в данный момент - 7 дней), регистрацией собственности (в данный момент - 5 дней), выдачи лицензий, технологическим подключением электроэнергетики и газа;

повышение качества и скорости предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе с помощью развития сети многофункциональных центров и внедрения сервиса «Электронное правительство»;

совершенствование антикоррупционной деятельности, включая повышение прозрачности административных процедур по сопровождению бизнеса, общее снижение числа процедур;

повышение прозрачности механизма закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе за счет привлечения некоммерческих общественных организаций и объединений производителей товаров и услуг для анализа проведенных сделок;

разработка общих правил реализации инвестиционных проектов на федеральном уровне, обеспечивающих неизменность налоговых, регуляторных и иных условий предпринимательской деятельности, возмещение понесенных расходов на транспортную, энергетическую, социальную, коммунальную, технологическую и цифровую инфраструктуру и компенсацию части понесенных затрат на оплату процентов по проектному финансированию;

закрепление за кураторами – заместителями председателя Правительства Ставропольского края контроля реализации инвестиционных проектов объемом свыше 100 млн. рублей, за главами муниципальных образований края – от 10 млн. рублей.

Одним из наиболее перспективных на сегодняшний день механизмов софинансирования инвестиционных проектов является использование разных форм государственно-частного партнерства.

Для инвесторов, планирующих расширение или модернизацию существующего производства, целесообразно оказание поддержки с использованием механизма специального инвестиционного контракта (Постановление Правительства РФ от 16 июля 2015 года № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности», Постановление Правительства Ставропольского края от 12 января 2017 года № 5-п «Об утверждении порядка заключения специальных инвестиционных контрактов»), в рамках которого заключается соглашение о выполнении инвестором определенных обязательств в обмен на предоставление государственной поддержки и обеспечение стабильности налоговой системы и регулятивных требований.

Дополнительные возможности по стимулированию инвестиционной деятельности в регионе обеспечиваются за счет реализации государственных программ Российской Федерации на территории Ставропольского края и программ поддержки федеральных институтов развития, а также программ будут улучшены при разработке и использовании единой целевой модели по взаимодействию с ведомствами и институтами развития федерального уровня.

Для привлечения средне- и долгосрочного финансирования в инвестиционные проекты, реализуемые на территории Ставропольского края, целесообразно будет расширение сотрудничества с ведущими финансовыми институтами: Российским фондом прямых инвестиций, Банком развития и внешнеэкономической деятельности (ВЭБ), Европейским банком реконструкции и развития, Азиатским банком инфраструктурных инвестиций, а также крупными коммерческими банками, страховыми компаниями, инвестиционными и пенсионными фондами, естественными монополиями.

Поддержка малого, среднего и инновационного предпринимательства.

Поддержку малого и среднего бизнеса и формирование условий для осуществления предпринимательской деятельности осуществляют специализированные институты развития Российской Федерации и Ставропольского края:

Корпорация развития края, включая Центр государственно-частного партнерства;

некоммерческая организация «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае» (далее – Фонд поддержки предпринимательства края);

Центр поддержки экспорта Ставропольского края;

государственное казенное учреждение «Ставропольский сельскохозяйственный информационно-консультационный центр»;

филиал акционерного общества «Российский экспортный центр» в г. Ставрополе (далее – филиал АО «РЭЦ» в г. Ставрополе);

некоммерческая организация «Фонд развития промышленности Ставропольского края»;

некоммерческая организация «Фонд содействия инновационному развитию Ставропольского края»;

государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ставропольского края»;

некоммерческая организация микрокредитная компания «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае»;

Ставропольский бизнес-инкубатор;

Центр сертификации сельскохозяйственной продукции;

Центр развития кооперации.

Стратегическими целями развития малого и среднего предпринимательства Ставропольского края являются:

1. Совершенствование финансово-кредитной (инвестиционной) поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

2. Совершенствование мер и инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

3. Совершенствование механизмов использования государственного и муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства.

4. Содействие в развитии малого инновационного предпринимательства.

5. Устранение избыточных административных барьеров, препятствующих развитию малого и среднего предпринимательства.

6. Содействие в увеличении количества экспортеров из субъектов МСП.

Достижение указанных целей развития малого и среднего предпринимательства Ставропольского края возможно при соблюдении следующих принципов региональной политики:

создание и развитие конкурентоспособных промышленных и туристических кластеров, зон ускоренного экономического роста, на основе крупных инвестиционных проектов, как взаимосвязанных технологических и инфраструктурных цепочек крупного, среднего и малого бизнеса;

активная роль органов исполнительной власти Ставропольского края и органов местного самоуправления Ставропольского края в процессе создания благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего бизнеса, сокращение административного воздействия и усиление нормативного правового регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

информационная открытость государственной (муниципальной) политики в отношении малого и среднего предпринимательства;

дифференцированный подход при проведении государственной (муниципальной) политики в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом отраслевых и ресурсных особенностей муниципальных образований Ставропольского края;

участие представителей малого бизнеса в формировании и реализации государственной (муниципальной) политики по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства;

экспертиза, в том числе общественная, проектов нормативных правовых актов Ставропольского края, затрагивающих интересы малого и среднего предпринимательства.

Для решения поставленных задач в Ставропольском крае предлагается:

1. В области совершенствования системы финансово-кредитной (инвестиционной) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) дальнейшее развитие системы микрокредитования и системы гарантийно-залогового кредитования, в том числе посредством механизмов, реализуемых АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»;

б) дальнейшее развитие и интенсификация деятельности системы кредитной потребительской кооперации.

в) дальнейшее развитие системы поддержки предпринимательства в форме субсидирования расходов, реализуемых Фондом поддержки предпринимательства края и акционерным обществом «Российский экспортный центр».

2. В области совершенствования механизмов использования государственного и муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства – упрощение процедуры и порядка оформления разрешительной документации на ремонт, реконструкцию и строительство объектов недвижимости для субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. В области развития малого инновационного предпринимательства:

а) долевое участие органов государственной власти Ставропольского края в финансировании научно-технологических исследований субъектов малого и среднего предпринимательства, ориентированных на решение приоритетных прикладных задач социально-экономического развития края;

б) развитие инфраструктуры инновационной деятельности, обеспечивающей финансирование инновационных проектов; трансферт высоких технологий; коммерциализация инновационных проектов; инновационное обновление производства;

в) разработка и реализация инновационных образовательных программ и семинаров.

4. В области административного регулирования и контроля:

а) координация совместных действий органов исполнительных власти Ставропольского края и территориальных структур федеральных служб, осуществляющих на территории региона функции государственного надзора;

б) упорядочение контрольной деятельности органов исполнительной власти; недопущение дублирования проверок, сокращение контролируемых

видов деятельности; содействие переходу от системы обязательных плановых проверок к системе реагирования на факты нарушения законодательства.

5. В области информационной поддержки:

а) создание единого портала поддержки малого и среднего предпринимательства, аккумулирующего все виды поддержки, реализуемые органами исполнительной власти Ставропольского края, органами местного самоуправления Ставропольского края, организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

б) создание единой информационно-сервисной инфраструктуры развития предпринимательства – специализированных многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг для бизнеса;

в) создание на краевом уровне доступных информационных баз данных продукции и услуг, результатов научно-исследовательских работ, инновационных проектов, развитие системы маркетингового изучения территории;

г) создание в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» портала-выставки наукоемкой продукции предприятий, услуг инновационного бизнеса Ставропольского края;

д) развитие системы обучения основам предпринимательской деятельности.

6. В области совершенствования системы мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) приоритетное развитие форм нефинансовой поддержки за счет обеспечения доступности и вывода на новый качественный уровень услуг организаций, образующих инфраструктуру поддержки;

б) развитие социального предпринимательства, повышение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере социальных услуг;

в) вовлечение школьников и молодежи в предпринимательскую деятельность, поддержка молодежного, женского предпринимательства;

г) расширение доступа малых и средних предприятий к закупкам товаров, работ и услуг организациями государственного сектора экономики;

д) совершенствование мер поддержки экспортной деятельности малых и средних предприятий, в том числе посредством оказания услуг «экспортного лифта», создания Ассоциации экспортеров Ставропольского края, взаимодействия краевой инфраструктуры поддержки с акционерным обществом «Российский экспортный центр»;

е) оказание мер финансовой поддержки, направленных, в первую очередь, на обновление основных фондов производственных предприятий.

В соответствии с приоритетами развития Ставропольского края особое внимание будет уделено поддержке предпринимательства и кооперации в агропромышленном комплексе.

В области развития потребительского рынка предлагается реализация следующих мероприятий:

создание и поддержание на потребительском рынке условий для добросовестной конкуренции;

формирование краевой оптовой сети, как многоуровневой и территориально развитой системы товародвижения;

дальнейшее развитие цивилизованных форм торговли;

развитие многоформатной торговой сети по реализации фермерской продукции, продукции сельскохозяйственных кооперативов;

формирование логистической инфраструктуры электронной торговли (интернет-торговли).

Реализация Инвестиционной политики.

Реализация Инвестиционной политики Ставропольского края осуществляется посредством Инвестиционной Стратегии и плана ее реализации, долгосрочных государственных программ и региональных проектов в рамках утвержденных национальных проектов, и состоит из следующих этапов:

этап 1 «Обеспечение условий»;

этап 2 «Ускоренное развитие»;

этап 3 «Международная интеграция».

Первый этап направлен на создание условий, необходимых для улучшения инвестиционного климата и обеспечения развития края. Второй этап предполагает ускоренное развитие края с целью создания необходимых условий для международной интеграции. Третий этап ставит целью интеграцию Ставропольского края в глобальную среду и достижение мировых стандартов в части осуществления инвестиционной деятельности.

Решение проблем кадрового потенциала:

проблема недостаточности качественного кадрового резерва в органах власти решается в крае через конкурс «Новая энергия»;

проблема привлечения талантов из других регионов будет решена через усиление материальной составляющей (предоставление служебного арендного жилья специалистам, привлеченным из других регионов под конкретные задачи и проектную мотивацию);

внедрение системы персональных КПЭ, связанных с работой с инвесторами;

создание должности «инвестиционных менеджеров» в органах власти, задача которых – оказание содействия в прохождении всех процедур согласования и получения разрешений при взаимодействии с госорганами и инфраструктурными организациями.

Улучшение инвестиционного климата:

1 Обеспечение «зеленой улицы» для приоритетных инвестиционных проектов с обеспечением индивидуального подхода к решению любых проблем, возникающих на каждом этапе инвестиционного цикла. Тиражировать на муниципальный уровень данный подход для приоритетных проектов муниципалитетов.

Привлечение финансирования в индустриальные парки в рамках Госпрограммы Минпромторга и Министерства экономического развития РФ, а также институтов развития.

Совершенствование работы Корпорации развития края для увеличения эффективности взаимодействия бизнеса и власти, а также снижения издержек. Повышение мотивации чиновников, ответственных за привлечение инвестиций, через предоставление субсидируемого арендного жилья, в том числе для привлечения квалифицированных управленцев из других регионов, внедрение системы персональных КПЭ, связанных с работой с инвесторами, и формирование мотивационного премиального фонда.

Развитие механизмов государственно-частного партнерства.

Взаимодействие государства и частного сектора для решения общественно значимых задач имеет важное значение при разработке и реализации проектов комплексного развития территории Ставропольского края.

В настоящее время существуют такие формы государственно-частного партнерства (далее — ГЧП) как аренда с инвестиционными обязательствами, контракт жизненного цикла, концессионное соглашение и соглашение о ГЧП, офсетный контракт, SPV-компании, контракты жизненного цикла, энерго-сервисные контракты и другие формы. Все эти формы ГЧП регулируются федеральным и региональным законодательством.

Целями применения механизмов государственно-частного партнерства являются:

- обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

- повышение качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов государственной власти, органов местного самоуправления;

- привлечение частных инвестиций в экономику.

В качестве одного из региональных институтов развития механизмов ГЧП на территории Ставропольского края выступает Центр государственно-частного партнерства Ставропольского края (далее — Центр ГЧП), структурное подразделение Корпорации развития края, отдел развития государственно-частного партнерства министерства экономического развития Ставропольского края.

В задачи Центра ГЧП входит:

- формирование единого информационного центра в сфере ГЧП;

- осуществление взаимодействия с правительством края по вопросам обмена информацией об успешных и эффективных методах развития ГЧП;

- реализация проектов ГЧП, в том числе разработка концепции, технико-экономического обоснования, финансовой и юридической модели указанных проектов;

- структурирование и оказание содействия в реализации проектов ГЧП в отношении объектов транспорта, коммунального хозяйства, энергоснабже-

ния, связи и телекоммуникации, здравоохранения, образования, социального обслуживания, а также в иных сферах общественной инфраструктуры;

участие в реализации проектов и программ в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории края;

координация деятельности областных профильных министерств, органов местного самоуправления на территории Ставропольского края в сфере развития ГЧП;

использование компетенций Корпорация развития края в сфере привлечения инвестиций и юридического сопровождения инвестиционной деятельности в режиме «одного окна» для работы с потенциальными частными партнерами, заинтересованными в реализации проектов в форме концессии и иных формах ГЧП в соответствии с действующим законодательством.

В условиях финансовых ограничений регионального бюджета существует необходимость перехода от госзаказа к привлечению внебюджетных средств на принципах ГЧП. Использование органами исполнительной власти исключительно такого способа инвестирования в создание основных средств как государственная закупка существенно снижает возможности по эффективному созданию и управлению имуществом и общественной инфраструктурой. В рамках осуществления закупки для государственных нужд не существует возможности обеспечения единого окна реализации проекта, в отличие, например, от концессионных проектов ГЧП. Кроме того, законодательно закрепленное высокое значение такого критерия как цена ограничивает возможности учета нестоимостных критериев – предложение наименьшей цены зачастую влечет закупку наихудшего предложения. В ситуациях, когда к предмету необходимо предъявить не ценовые, а иные критерии (качество, надежность) – ГЧП является одной из возможностей.

Привлечение частных партнеров должно стать стратегически обоснованным элементом управления общественной инфраструктурой края, а не только единичной практикой в рамках реализации одного отдельно взятого проекта.

При этом основными критериями такого управления должны стать:

понятный и обоснованный расчет потребности в инфраструктурных объектах исходя их задач, возложенных на органы исполнительной власти Ставропольского края (далее – ОИВ края) и ОМСУ края, и утвержденных нормативов предоставления услуг или расчетной обеспеченностью инфраструктурой;

ежегодное составление и публикация отчета по эффективности управления краевым имуществом (а также муниципальным), ведение реестра объектов собственности, в т.ч. объектов незавершенного строительства;

наличие обоснованного плана создания и эксплуатации объектов инфраструктуры;

определение возможности реализации *каждого* проекта (создания объекта инфраструктуры) на принципах ГЧП (если невозможно – создание объекта за бюджетный счет);

направление бюджетных средств на создание таких объектов инфраструктуры, которые возможно реализовать *только* путем осуществления закупок для госнужд (например, в зарубежных странах, давно практикующих привлечение внебюджетных инвестиций в инфраструктуру, этот показатель соотношения достигает лишь 1:25. То есть на четверть сотни бюджетных проектов приходится один ГЧП. В наиболее развитых европейских странах коэффициент достигает 1:15 или 1:20);

применение при создании объекта инфраструктуры моделей общей стоимости владения и распоряжения объектом на весь срок его службы (а не только стоимости создания по госзаказу);

обязательное сравнение сроков создания объекта при госзаказе и ГЧП (с учетом имеющихся прецедентов).

Переходной формой от государственных закупок к ГЧП являются контракты жизненного цикла. Возможными сферами их применения являются, например, дорожное строительство, поставка медицинского оборудования.

Кроме того, в регионе необходимо совершенствовать механизм передачи объектов в аренду с инвестиционными обязательствами арендатора, отмеченных в условиях договора. Передача объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, является одним из перспективных направлений по привлечению инвестиций в Ставропольском крае.

Энегосервисные контракты также являются одним из способов модернизации инфраструктуры, которые также могут найти свои ниши в Ставропольском крае, например, в социальной сфере.

Налоговые льготы для проектов ГЧП – ещё одна мера, требующая закрепления в нормативных актах края. Налоговые льготы могут существенно повысить привлекательность инвестиций в общественную инфраструктуру. Каждый вид объектов (по Федеральному закону от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и Федеральному закону от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») необходимо сопоставить с отраслями в соответствии с задачами и функциями государства, стратегическими и программными целями и задачами и сформировать предложения по их достижению при помощи инструментов ГЧП.

Следуя тенденциям развития ГЧП в России и мире, приоритетными объектами для применения механизмов ГЧП на территории Ставропольского края выступают:

объекты инфраструктуры (автомобильные дороги в части контрактов жизненного цикла);

объекты здравоохранения;

объекты образования;

объекты физической культуры и спорта;

объекты культуры и отдыха;

объекты в области социального обслуживания;
 объекты коммунальной инфраструктуры.

Ожидаемые результаты.

В результате реализации предложенных направлений ожидается:
 создание коммуникационной стратегии инвестиционного бренда Ставропольского края для увеличения узнаваемости региона на международном уровне и привлечения российских и иностранных инвесторов;

улучшение институциональных условий для ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности. Место не ниже 20-го в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации;

увеличение численности населения, занятого в сфере малого, среднего и инновационного предпринимательства края до 480 тыс. человек;

рост объемов инвестиций в экономику края темпами выше среднероссийских через усиление работы с федеральными органами власти, институтами развития, инвестиционными фондами, инвесторами, в том числе с применением механизмов государственно-частного партнерства;

развитие экспорта товаров и услуг региона и увеличение его объема в 4,2 раза к 2035 году;

внедрение цифровых технологий во всех сферах экономики Ставропольского края для уменьшения издержек в процессах взаимодействия населения, бизнеса и власти, повышение производительности труда.

5.7. Цифровая экономика

Достигнутые результаты развития.

Край характеризуется широким распространением сети Интернет среди организаций. Доля организаций, использующих широкополосный доступ к сети Интернет, в регионе на 2017 г. составляет 91,2% – 10 место среди субъектов Российской Федерации. Но лишь 57,6% из общего количества организаций имеют доступ к сети «Интернет» со скоростью более 2 Мбит/с. По этому показателю край занимает 38 место среди регионов Российской Федерации. Показатель доли домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет» в 2017 г. был равен 74,4% (32 место среди регионов России), что немногим выше среднего по стране уровня – 72,6%.

За период с 2011-2017 гг. количество активных абонентов подвижной радиотелефонной связи, использующих услуги доступа к сети «Интернет», на тысячу человек выросло на 237,4 единицы. Однако, на конец 2017 г. показатель остается меньше, чем в среднем по России – 788,3 и 836,2, соответственно.

На рисунке 10 приложения к Стратегии приведена динамика количества активных абонентов подвижной радиотелефонной связи, использующих услуги доступа к сети «Интернет» на тыс. человек в Ставропольском крае и России за период 2011-2017 гг.

Покрытие мобильной связью на конец 2017 г. в крае составляет 97%. Операторами сотовой связи построено в регионе более 2,5 тысячи станций связи стандартов 2G, 3G и 4G. Кроме того, край выбран как опытная зона внедрения сетей 5G публичным акционерным обществом «Вымпелком». Уже внедрена технология технологий передачи данных: 4G+ на скорости до 300 Мбит/с публичным акционерным обществом «Мегафон».

Совместно с министерством здравоохранения Ставропольского края проводится работа по подключению к скоростному Интернету больниц и поликлиник. В данный проект вошли 262 медицинских организации, 23 уже подключены к сети Интернет в 2017 г. Также, с 2 ноября 2016 года доступно мобильное приложение «Единого портала здравоохранения Ставропольского края».

С 2017 г. в регионе реализуется масштабные мероприятия по созданию системы автоматизированных средств фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения. Система включает в себя 75 аппаратно-программных комплексов, обеспечивающих фиксацию нарушений.

Создано 882 центра обслуживания, обеспечивающих регистрацию граждан на порталах, организована работа по популяризации электронного формата предоставления государственных и муниципальных услуг, которая проводится с привлечением средств массовой информации, официальных сайтов в сети «Интернет» и непосредственно в местах предоставления государственных и муниципальных услуг. Число граждан, выбирающих электронный способ получения услуг, в крае в 2017 г. составило 66,2%, что больше среднего показателя по стране – 64,3%.

Для края, как и для большинства российских регионов, характерно «цифровое неравенство», выраженное в более высоком уровне развития и более широкой представленности локальных цифровых услуг в региональном центре и крупных городах по сравнению с небольшими населенными пунктами. Регион находится на пороге «вторичной цифровизации»: доля населения, регулярно пользующаяся услугами сети Интернет, преодолела порог в 70%; у населения появляются привычки использовать цифровые сервисы в повседневной жизни. Согласно исследованию российской транснациональной компании «Яндекс», на конец 2015 г. Ставрополь относился к городам 1 группы – с максимальным присутствием локальных цифровых сервисов (далее – ЛЦС). Города КМВ, Невинномысск относились ко 2-4 группам, с меньшим присутствием ЛЦС, остальные населенные пункты – к 7 группе, с практически полным отсутствием ЛЦС. Согласно существующим тенденциям развития цифровых услуг ожидается, что в ближайшее время ЛЦС будут активно развиваться и увеличивать свое присутствие в малых городах и сельских населенных пунктах.

В крае реализуются проекты в области информационной инфраструктуры: проект устранения «цифрового неравенства» в 35 населенных пунктах края численностью населения от 250 до 500 человек и строительства волоконно-оптических линий связи до узлов связи 90 населенных пунктов края с

численностью населения от 500 до 10 000 человек, для обеспечения широкополосного доступа к сети «Интернет». Сроки реализации данных проектов 2015-2021 гг., предполагаемые объемы инвестирования – 145,3 и 180,0 млн. рублей, соответственно. В рамках проектов было заключено трехстороннего соглашения между Правительством края, Минкомсвязью России и публичным акционерным обществом «Ростелеком» для строительства волоконно-оптических линий связи в малые и удаленные населенные пункты. По состоянию на 31 декабря 2017 г. скоростной Интернет стал доступным еще в 101 населенный пункт с населением от 250 до 500 человек и в 52 населенных пункта с населением от 500 до 10 тыс. человек.

Одним из ключевых трендов в области обработки больших данных, взаимодействия государства, бизнеса и общества является совместное использование данных, формирование общих репозиториев информационных систем, например в сегменте органов государственной власти края. Важный тренд – автоматизация многих процессов, в том числе в государственном управлении, применение глубокого обучения для повышения эффективности государственной службы.

В направлении «Информационная безопасность» было реализовано ряд мер. Все радиоэлектронные средства, используемые при подключении отдельных участников к сети по радиоканалам, зарегистрированы в Управлении Роскомнадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу. На базе Краевого центра информационных технологий создан защищенный региональный Центр обработки данных, который обеспечивает работу краевых государственных информационных систем, а также официальных сайтов органов исполнительной власти края в сети «Интернет». Действует региональный Удостоверяющий центр, оказывающий услуги по выдаче электронной подписи. Централизована антивирусная защита сети, серверов и рабочих станций во всех органах государственной власти. По централизованному принципу предоставляются сервисы корпоративной почты и IP-телефония.

Правительством края на базе Ставропольского колледжа связи, Ставропольского регионального колледжа вычислительной техники и электроники, а также Невинномысского химико-технологического колледжа ведется подготовка новых кадров в сфере среднего профессионального образования информационно-коммуникационных технологий и программной инженерии. В колледжах созданы и функционируют попечительские советы, в состав которых входят руководители предприятий-операторов связи, предприятий, осуществляющих деятельность в сфере IT-технологий, промышленных и энергетических компаний региона. Попечительские советы совместно с министерством энергетики, промышленности и связи края участвуют в ежегодном анализе потребности краевой экономики в отраслевых специалистах среднего звена для формирования государственного задания на подготовку кадров. Методисты колледжей совместно с руководством отраслевых предприятий формируют перечень актуальных компетенций для внесения изме-

нений в программы обучения студентов в соответствии с современными потребностями предприятий.

В 12 высших учебных заведениях края готовят специалистов в области информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ). Данные учебные заведения и их филиалы расположены в 5 городах: Ставрополе, Пятигорске, Минеральных Водах, Невинномысске и Ессентуках. В основном, программы с бюджетными местами реализуются в Северо-Кавказском университете, аграрном университете и в филиалах Донского государственного технического университета. Всего бюджетных мест по программам высшего образования, связанных с ИКТ, в крае около 90. Это достаточно низкий показатель.

Растет роль дополнительного образования в сфере ИКТ. Особое внимание в крае будет уделено прикладным компетенциям, не предполагающим наличие профильного высшего образования (сопровождение и администрирование, специальные навыки работы с данными).

Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развития цифровой экономики Ставропольского края представлены в таблицах 25, 26.

Таблица 25

Сильные и слабые стороны развития цифровой экономики
Ставропольского края

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
1. Широкое распространение доступа к сети Интернет среди организаций - 91,2%; 2. Практически полный охват территории края мобильной связью; 3. Высокий показатель душевого объема информации, переданной от/к абонентам при доступе в Интернет сетями подвижной связи – 117.3 Гбайт/чел; 4. Действует региональный Удостоверяющий центр; 5. Создан региональный Центр обработки данных	1. Невысокая доля организаций, имеющих доступ к сети Интернет со скоростью Передачи данных не менее 2 Мбит/с - 58%; 2. Ниже среднего значения количество активных абонентов подвижной радиотелефонной связи, использующих услуги доступа к сети Интернет, на тысячу человек – 788; 3. Небольшой ежегодный набор на бюджетные места на IT специальности (менее 90 человек);

Таблица 26

Возможности и угрозы развития цифровой экономики
Ставропольского края

Возможности	Угрозы
1	2
<p>1. Устранение «цифрового» неравенства за счет создания точек доступа в населенных пунктах от 100 до 500 человек;</p> <p>2. Повышение эффективности работы региональных органов власти и органов муниципального самоуправления за счет информатизации процессов работы, повышения доли услуг, реализуемых в электронном виде;</p> <p>3. Повышение эффективности работы региональных органов власти и органов муниципального самоуправления за счет информатизации процессов работы, повышения доли услуг, реализуемых в электронном виде;</p> <p>4. Повышение качества работы учреждений здравоохранения и образования в результате подключения к сети «Интернет»;</p> <p>5. Скорое появление сети 5G в рамках опытной территории внедрения;</p> <p>6. Повышение безопасности данных государственных учреждений, частных организаций и населения в результате ряда мер в сфере информационной безопасности;</p> <p>Развитие производства для IT-сектора и разработки ПО</p>	<p>1. Эффекты от информатизации незначительно отразятся на ВРП региона;</p> <p>2. Информатизация не приведет к значимому повышению качества жизни населения;</p> <p>3. Отставание края по наличию «цифровых компетенций» от регионов-лидеров;</p> <p>4. Большая часть населения региона не будут реализовать потенциал цифровой экономики из-за невозможности приобретения необходимого уровня компетенции.</p>

Основные направления дальнейшего развития.

В первую очередь это мероприятия, связанные с нормативным регулированием цифровой среды на федеральном уровне:

формирование правовых условий для формирования единой цифровой среды доверия;

создание условий для сбора, обработки, хранения и передачи данных;

создание правовых условий для эффективного использования и защиты интеллектуальной собственности и результатов интеллектуальной деятельности;

создание правовых условий для внедрения и использования инноваций и новых технологий в сельском хозяйстве, промышленности и секторе услуг края;

принятие НПА в целях стимулирования развития цифровой экономики, IT-сектора и соответствующих отраслей экономики.

Основные направления развития цифровой экономики в крае: «Информационная инфраструктура», «Кадры для цифровой экономики», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление».

1. Целями направления «Информационная инфраструктура» являются: создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи больших объемов данных, доступной для организаций и домохозяйств;

создание конкурентоспособной инфраструктуры обработки и хранения данных на территории края;

внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления, бизнеса и общества. При этом внедрение технологий в органах государственной власти – это контролируемый процесс, к чему могут быть предъявлены различные функциональные требования. Бизнес и общество самостоятельно выбирают те решения, которые для них эффективны и здесь стратегия будет направлена на мотивацию, поддержку тех или иных решений, их популяризацию и обучение;

внедрение экосистемы в строительстве и управлении городским хозяйством «Умный город».

Мероприятия по направлению развития информационной инфраструктуры:

устранение цифрового неравенства;

подключение к сети «Интернет» медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения и образовательных организаций государственной и муниципальной систем образования;

создание инфраструктуры передачи данных для органов государственной власти края и домохозяйств;

формирование исследовательских компетенций и технологических заделов, включая внедрение технологий умного города, повышение уровня информатизации процессов оказания государственных услуг и развитие средств электронного взаимодействия органов власти с населением и бизнесом через веб-интерфейсы и мобильные приложения;

внедрение экосистемы в строительстве и управлении городским хозяйством «Умный город»;

разработка и продвижение специальных тарифных планов для жителей сельской местности.

Для реализации поставленных целей будет активно повышаться уровень использования цифровых инструментов, наращиваться компетенции по ее созданию и эксплуатации у органов государственной власти края, бизнеса и граждан.

2. В рамках направления «Кадры для цифровой экономики» поставлена цель обеспечения постоянно обновляемого и пополняемого качественного кадрового состава для всех отраслей края.

Мероприятия в данном направлении:

создание учебно-методических комплексов с базовыми компетенциями цифровой экономики;

содействие гражданам в достижении цифровой грамотности и получении компетенций в сфере цифровой экономики, соответствующая профориентация школьников, развитие дополнительного образования;

подготовка выпускников системы среднего и высшего профессионального образования, обладающих базовыми компетенциями в области цифровой экономики.

3. Направление «Информационная безопасность».

В данном направлении необходимы эффективные меры по обеспечению прав человека в сфере передачи, хранения и обработки информации. Деятельность в данном направлении будет направлена на защищенность личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз. Также будет активно развиваться надзорная функция по соблюдению требований к информационной безопасности, поддерживаться требуемые параметры информационных систем.

Для реализации целей и задач данного направления необходимо:

увеличение внутренних затрат организаций государственной собственности Ставропольского края и муниципальной собственности на продукты и услуги в области информационной безопасности;

увеличение количества подготовленных специалистов по образовательным программам в области информационной безопасности в организациях высшего и профессионального образования и муниципальной собственности, с использованием в образовательном процессе отечественных высокотехнологичных комплексов и средств защиты информации;

использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

4. Направление «Цифровые технологии» в Ставропольском крае связано с развитием «сквозных» технологий во всех отраслях, и включает комплекс мер по продвижению проектов цифровой трансформации, Российских цифровых технологий, продуктов и платформенных решений через:

организацию отбора региональных проектов, в соответствии с порядком отбора и финансирования проектов, утверждаемым актом Правительства Российской Федерации, для софинансирования;

создание и функционирование технопарков в сфере высоких технологий для размещения высокотехнологичных компаний-лидеров, разрабатывающих продукты и платформенные решения для цифровой трансформации приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, а также для создания, поддержки и развития стартапов в сфере IT.

5. «Цифровое государственное управление» предполагает меры по предоставлению государственных услуг с применением удаленной идентификации, повышение эффективности контроля и надзора, повышение эффективности работы государственных и муниципальных органов власти, а также создание сквозной цифровой инфраструктуры и платформ.

Ключевые мероприятия в данном направлении:

актуализация нормативной правовой базы края, регулирующей вопросы предоставления приоритетных массовых социально-значимых и государственных (муниципальных) услуг в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства РФ;

доработка ведомственных информационных систем края в целях предоставления вышеуказанных услуг, государственных и иных сервисов в цифровом виде без необходимости личного посещения государственных органов и иных организаций, с применением реестровой модели, онлайн, проактивно на цифровой платформе;

оптимизация процессов предоставления государственных (муниципальных) услуг через машиночитаемые технологические схемы, предоставление типовых услуг на основе данных схем.

Прочие системообразующие мероприятия, в т.ч. «Преобразование приоритетных отраслей».

В первую очередь это цифровая трансформация сельского хозяйства края.

Целями данного направления являются:

рост экспортной выручки;

создание, диспетчеризация и агрегация потоков данных для создания сквозных цепочек от производства сельхозпродукции до потребления с глубокой интеграцией в смежные отрасли цифровой экономики как инструмент повышения производительности труда в сельском хозяйстве и максимизации прибыли предприятий отрасли;

создание системы финансирования проектов по разработке и (или) внедрению цифровых технологий.

Мероприятия в данном направлении:

совершенствование агротехнологий с созданием алгоритма принимаемых решений на основе получения информации об основных факторах, определяющих рост;

развитие растений через цифровые технологии и обеспечения максимального выхода краевых товаропроизводителей на отечественный и зарубежный рынок, особенно с продукцией с высокой добавленной стоимостью;

создание технологий, упрощающих процесс кредитования и страхования сельскохозяйственного производства, снижение сроков предоставления государственных услуг (субсидии, дотации и др.) с учетом наличия объективных цифровых данных о крае, упрощение документооборота;

внедрение цифровых инструментов для использования информационных ресурсов, платформ и технологий, повышающих эффективность производства (точное земледелие, контроль вегетации, цифровое поле - стадо и т. п.), способствующих улучшению контроля и надзора, обеспечивающих эффективность управления (анализ баланса производства и потребления, экспорта, конъюнктуры рынка на всех уровнях, создание эффективной цепочки сбыта от производителя до потребителя;

использования финансово-регуляторных инструментов для сглаживания сезонных спадов и информационных инструментов управления наличия биржевых товарах на складах хранения (зерно, масло, сахар, сухое молоко и пр.);

развитие цифровой среды дистанционного аграрного образования и рынка профессионального агроконсультирования;

повышение привлекательности работы в сельском хозяйстве, увеличение спроса на специалистов ИТ, в сельскохозяйственной отрасли, повышение уровня доходов на селе;

обеспечение участников сельхозпроизводства доступом к платформе макропрогнозирования спроса, платформам управления сельхозтехникой, прогнозам погоды и средствам объективного контроля вегетации, инструментам планирования и управления производством с элементами Big Data и AI, тесная интеграция процессов цифрового сельского хозяйства с платформами, разрабатываемыми в процессе реализации цифровой экономики.

Ожидаемые результаты.

В результате реализации Стратегии ожидается:

создание комплексной системы финансирования проектов по разработке и внедрению цифровых технологий и платформенных решений, включающей в себя венчурное финансирование и иные институты развития;

создание устойчивой и безопасной ИКТ высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств на основе отечественных разработок;

внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

создание к концу 2021 г. более 130 точек доступа в сеть «Интернет» в населенных пунктах с населением 250-500 человек и 150 точек доступа в населенных пунктах с населением 100 – 250 человек;

увеличение до 100% доля домохозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет»;

подключение к сети «Интернет» всех общественно значимых объектов (медицинские организации, образовательные организации);

использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами края, органами местного самоуправления и организациями, расположенными на территории региона;

с 2020 года в крае функционирует как минимум 1 технопарк в сфере цифровых технологий;

рост вклада цифровой экономики в прирост ВРП составит (к 2024 г. до 30%).

6. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАУЧНО-ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Достигнутые результаты развития.

В 2017 году краю было присвоено 50 место в рейтинге субъектов Российской Федерации Высшей школы экономики по значению индекса «Научно-технический потенциал». В суммарном рейтинге субъектов Российской Федерации по значению российского регионального инновационного индекса край находится на 24 месте.

Показатели рейтингов подтверждаются данными Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу:

доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме реализованных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в 2017 году составила 8,3% (среднеевропейский уровень – 15%);

общие расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее – НИОКР) из всех источников финансирования в 2017 году составили 1,88 млрд. рублей;

доля расходов на НИОКР в расходной части бюджета Ставропольского края в 2017 году составила 1,1%.

В целях технологического развития ключевых отраслей наибольшую значимость имеет инновационное развитие в сфере химии, сельского хозяйства, производства электрического и электронного оборудования.

Биотехнологии для медицины.

В области медицины использование биотехнологий возможно как в направлении развития методов диагностики, так и в лечебном деле. Оба направления крайне необходимы в условиях развития одного из старейших курортных регионов России. НИОКР и подготовка специалистов по данному направлению проводится на базе Северо-Кавказского, медицинского и аграрного университетов. Деятельность может вестись в рамках существующих кластеров, таких как:

научно-образовательный медицинский кластер Северо-Кавказского федерального округа – «Северо-Кавказский»;

кластер «Химия, биохимия, биотехнологии»;

кластер «Фармацевтика и медицина».

Агро-биотехнологии.

Агро-биотехнологии в крае возможно развивать в 3 направлениях: биотехнологии для растений, биопестициды и ветеринарные биотехнологии.

Аграрный университет в настоящее время ведет фундаментальные и прикладные исследования в сфере растениеводства, защиты растений, зоотехнии и ветеринарной медицины, хранения и переработки сельскохозяйственного сырья, обеспечивает подготовку специалистов. В будущем объем и количество исследований существенно возрастет.

В России рынок биопестицидов находится на начальном этапе развития. Органическое земледелие, получившее широкое распространение в Европе, только начинает развиваться в России. Аграрные предприятия в большинстве своем существуют в условиях низкой рентабельности и предпочитают более эффективные и универсальные химические средства защиты. Основным рынком сбыта биопестицидов в России являются южные регионы, такие как Краснодарский край, Ставропольский край, Воронежская область и др. Это еще один из стимулов развития производства биопестицидов на территории края.

К современным биотехнологическим продуктам для животноводства относятся ветеринарные иммунобиологические вакцины, которые позволяют осуществлять своевременное предупреждение инфекционных болезней животных и птиц, и различные биологические компоненты кормов и витаминно-минеральных смесей.

Крупнейшим российским производителем вакцин является Федеральный центр охраны животных. В регионе находится федеральное казенное предприятие «Ставропольская биофабрика» (далее – ФКП «Ставропольская биофабрика»), входящая в число ведущих отечественных производителей иммунобиологических препаратов для ветеринарии.

Цель ФКП «Ставропольская биофабрика» – предложить лекарственные средства для животных, которые были бы эффективными, новаторскими, безопасными и недорогими и отвечали запросам потребителей. Разработка таких товаров основывается на постоянном мониторинге эпизоотической ситуации, последних научных достижениях биотехнологии для того, чтобы обеспечить соответствие высоким стандартам качества, а также защиты здоровья и повышения продуктивности животных. Приоритетными направлениями развития являются:

- мониторинг вспышек заболеваний по Российской Федерации и мире;
- модификация вакцин с изменением штаммов, в связи со сложившейся эпизоотической ситуацией в регионе;
- получение очищенных антигенов;
- создание вакцин с добавлением иммуномодуляторов;
- усовершенствование эмульгированных вакцин, использование адъювантов «нового поколения»

усовершенствование производства по современным требованиям GMP РФ и GMP ЕС.

Оценить уровень технологического развития регионов можно по количеству выданных патентов. В крае за последние 10 лет выдано 2694 патента. На рисунке 5 представлено распределение патентов, выданных в крае по разделам международной патентной классификации.

Из гистограммы, представленной на рисунке 5 видно, что большинство патентов (1106) относится к разделу «Удовлетворение жизненных потребностей человека», из них 693 патента относятся к классу «Медицина и ветеринария; гигиена».



Рисунок 5 – Распределения патентов, выданных в Ставропольском крае по разделам международной патентной классификации

Данная статистика подтверждает наличие в крае необходимых для развития медицины возможностей.

Вместе с тем, в связи с недостаточным уровнем развития науки в регионе, перспективность направлений исследований следует выявлять не только по количеству статей и патентов, но и по их качеству. Наиболее точный показатель качества статей – их цитируемость. На текущий момент наиболее качественными из публикуемых научных направлений в крае являются химия и медицина. Наибольший интерес, подтверждающийся количеством цитирования на публикацию, вызывает клиническая медицина. По данным Web of Science (базы данных мирового научного цитирования, предоставляющей доступ к самой обширной базе научных статей из тщательно отобранных авторитетных журналов) наиболее качественными публикациями региона ми-

рового уровня за последние 10 лет, являются публикации, где цитируемость на статью сравнима с цитируемостью по России и миру. Эти публикации относятся к таким направлениям, как химия, астрономия и клиническая медицина. Цитируемость статей, относящихся к клинической медицине, превосходит даже общероссийский уровень.

По количеству публикаций по направлениям за последние 10 лет лидирует:

фармакология, токсикология и фармацевтика;
 биохимия, генетика и молекулярная биология;
 химия;
 физика и астрономия;
 медицина.

Таким образом, направленность публикаций фактически определяет магистральные направления инновационного развития края.

Основные направления дальнейшего развития.

Сельское хозяйство планируется развивать в соответствии с мировыми тенденциями, поскольку в сельском хозяйстве ближайшее десятилетие окончательно сформируется переход к цифровой экономике, в частности:

переход к умному сельскому хозяйству; технологиям ускоренной селекции; предикативной аналитики сельского хозяйства и АПК;

технологии функциональных пищевых продуктов нового поколения для программ индивидуального питания; технологии, машины и аппараты для замкнутого цикла переработки сырья из растительного и животноводческого сырья с целью обеспечения устойчивого функционирования структурных составляющих рынка «FoodNet»;

высокопродуктивная технология точного земледелия для производства экологически безопасной продукции растениеводства на основе инновационных методов агроэкологического мониторинга и прогнозирования почвенного плодородия;

разработка машин с интегрированными системами удаленного мониторинга, картирования и GPS-навигации для хозяйств различных форм собственности АПК и др.

В качестве наиболее востребованных специалистов будущего можно выделить: специалист и эксперт в области альтернативной энергетики; рыночный аналитик; специалист по нанотехнологиям; специалист по инжинирингу; агроинформатик (агрокибернетик); агроном-генетик и т.д.

Развитию научно-инвестиционной деятельности в сфере сельского хозяйства также будет способствовать образование в крае Аграрного Научно-образовательного центра, одного из 15 научно-образовательных центров мирового уровня в рамках национального проекта «Наука».

В области промышленности основным направлением развития должно стать формирование и наполнение резидентами технопарков (индустриальных парков) с опережающим научно-техническим развитием на территории региональных индустриальных парков (гг. Невинномысск, Ставрополь, Бу-

денновск) с целью обеспечения полного инновационного цикла создания конкурентоспособных изделий, а также подготовки и закрепления талантливой молодежи в регионе следует развивать высокотехнологичные машиностроительные предприятия.

7. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Достигнутые результаты развития.

По объему выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников край занимает 44-46 место среди регионов России и 14-18 место по выбросам от передвижных источников, на них приходится 75% загрязнения воздушного бассейна.

В целом, объемы выбросов от стационарных источников в крае невелики (в 2016 году 87,9 тыс. тонн) и локализованы на небольшом числе крупных предприятий. На электроэнергетику, топливную и химическую промышленность в общей сложности приходится более 70% всех вредных выбросов промышленности. Наибольшая экологическая нагрузка приходится на города, где сосредоточены крупные производства: гг. Невинномысск, Ставрополь, Буденновск.

К ведущим загрязнителям атмосферного воздуха относятся также предприятия трубопроводного транспорта общего пользования, химической и нефтегазовой отраслей, вклад которых в выбросы загрязняющих веществ составляет 10-15%.

Динамика основных экологических показателей Ставропольского края 2000-2016 гг. представлена на рисунке 6.

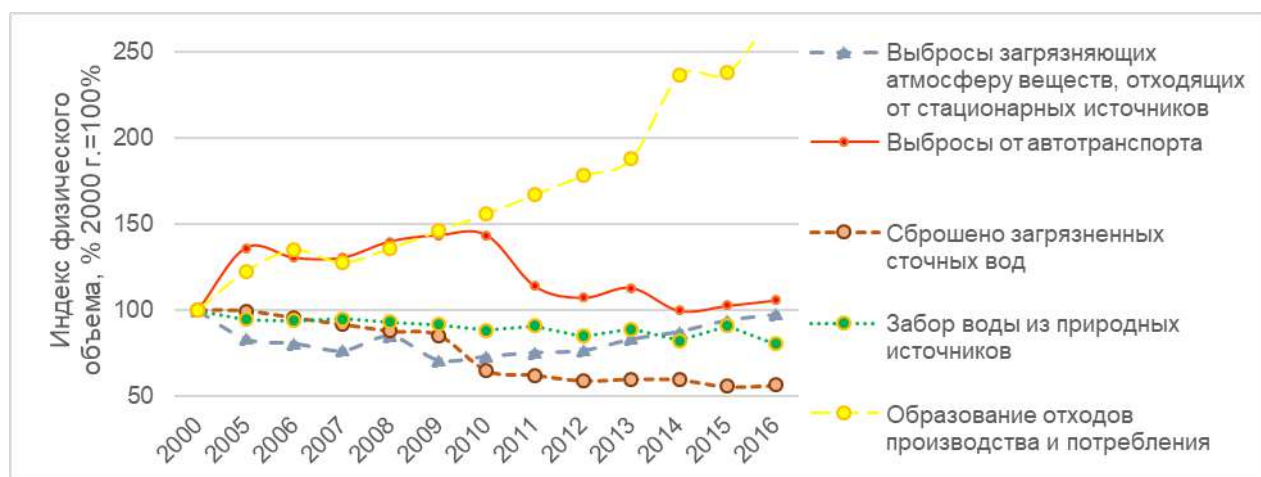


Рисунок 6 – Динамика основных экологических показателей
Ставропольского края 2000-2016 гг., % к началу периода.

Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы экологической ситуации в Ставропольском крае представлены в таблицах 27, 28.

Таблица 27

Сильные и слабые стороны экологической ситуации
в Ставропольском крае

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
<p>1. Средний уровень антропогенного воздействия по большинству индикаторов экологической ситуации на фоне большинства регионов России;</p> <p>2. Сокращение удельных выбросов в атмосферу, как от промышленности, так и от транспорта;</p> <p>3. Сокращение объемов выбросов от автотранспорта несмотря на рост автотранспорта;</p> <p>4. Динамика водопотребления и сточных вод долгое время была стабильна на фоне роста производства;</p> <p>5. Доля оборотного водоснабжения максимальна для СКФО;</p> <p>6. Сокращается большинство негативных экологических показателей, кроме объема образования отходов производства и потребления;</p> <p>7. Адекватность структуры расходов экологических фондов структуре и приоритетам экологических проблем региона, преимущество расходов на решение проблем водопользования и загрязнения природных вод.</p>	<p>1. Рост выбросов в атмосферу от стационарных источников, вызванный экономическим ростом;</p> <p>2. Низкая экологическая прозрачность предприятий;</p> <p>3. Недостаточное количество станций мониторинга состояния окружающей среды;</p> <p>4. Низкая экологическая модернизация хозяйственного комплекса. Так, доля уловленных и обезвреженных веществ, выбрасываемых в атмосферу стационарными источниками ниже среднероссийской (63% и 74% соответственно в 2016 году). Следовательно, для качественного роста экономики потребуются существенно большие инвестиции в замену оборудования;</p> <p>5. Ключевой стационарный источник атмосферного загрязнения в большинстве малых городов и сел – котельные, требующие модернизации;</p> <p>6. Максимальная среди регионов Российской Федерации доля потери воды при транспортировке;</p>

1	2
	<p>7. Напряженный баланс водопотребления (индекс эксплуатации водных ресурсов около 20% относительно объема ресурсов);</p> <p>8. Рост образования твердых коммунальных отходов при низкой степени утилизации;</p> <p>9. При высокой потребности в развитии лечебно-оздоровительного туризма необходимо отметить недостаточную площадь ООПТ, особенно федерального значения, включение в хозяйственный оборот земель особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), образованных без изъятия земель у правообладателей.</p>

Таблица 28

Возможности и угрозы экологической ситуации
в Ставропольском крае

Возможности	Угрозы
1	2
<p>1. Высокий природный потенциал территории, богатство уникальными, чистыми ландшафтами. Это позволяет развивать те отрасли, которые требуют высокого качества окружающей среды, прежде всего туризм, в т.ч. экологический;</p> <p>2. Высокий уровень локализации атмосферного загрязнения (показатель, который может трактоваться по-разному) в данном случае является конкурентным преимуществом, т.к. локализация атмосферного загрязнения в ограниченном числе городов и особенно источников позволяет концентрировать усилия по решению этих проблем. Высока доля в загрязнении отдельных городов,</p>	<p>1. Снижение органического вещества в пашнях, а, следовательно, снижение их плодородия, при неполном применении противоэрозионных мероприятий, водная и ветровая эрозии. Наибольшие площади находятся под угрозой водной эрозии, в основном, в восточных регионах Ставрополья, тогда как юго-западные части края подвержены ветровой эрозии;</p> <p>2. Одной из ведущих экологических угроз является состояние водных ресурсов области. Эффективность очистных сооружений в ЖКХ низкая, в наибольшей степени загрязнены малые реки, протекающие через промышленные,</p>

1	2
<p>через государственные районные электрические станции (далее – ГРЭС), теплоэлектроцентрали (далее – ТЭЦ) и котельные.</p> <p>3. Наличие креативного потенциала развития в связи с развитием рекреации (развитие креативных пространств – подробнее в разделе 4.6 Культура), экологического туризма;</p> <p>4. Высокая доля утильных фракций в ТКО, высокая доля промышленных отходов, доступных для переработки создает потенциал решения проблемы.</p>	<p>сельскохозяйственные и городские территории;</p> <p>3. Отсутствие установленных границ прибрежных защитных полос водных объектов;</p> <p>4. Мероприятия, направленные на повышение эффективности очистки, не проводятся из-за отсутствия необходимых инвестиций;</p> <p>5. Работа очистных сооружений «на пределе» при больших объемах сточных вод;</p> <p>6. Высокая доля ТКО, сезонность образования и невозможность раздельного сбора в туристических зонах;</p>

По объему потребления свежей воды регион находится на 12 месте в России. Объем оборотного и повторно-последовательного водопотребления составляет около 20% от общего водопотребления региона – это максимальная доля в СКФО.

Объем сброса загрязненных сточных вод в крае сократился с 221 до 125 млн. м³ (2000-2016 гг.). Качество поверхностных водных объектов является стабильным и соответствует классу «умеренно загрязненная».

Важным загрязнителем поверхностных и подземных вод являются отходы животноводства. В ряде районов края открытые каналы служат причиной утечки вод, вызывающей подъем уровня грунтовых вод и подтопление почвы на больших площадях, что нередко становится причиной засоления почв и снижения их плодородия. Из экологических проблем водоемов края можно выделить продолжающееся осолонение бессточного озера Маньч-Гудило, величина минерализации которого в центральной части достигла океанической, утрачено рыбопромысловое значение практически всей акватории озера.

В крае, как и большинстве регионов страны, остро стоит проблема свалок и полигонов твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), подавляющее число которых не отвечает санитарным нормам. Ежегодно в крае образуется более 1 млн. тонн ТКО.

В крае 1 мусоросжигательный завод, 8 полигонов и более 200 несанкционированных свалок, отходами занято более 2 тыс. га площади края, накоплено около 9 млн. тонн промышленных отходов. Специфика образования и обезвреживания ТКО в регионе – это выраженная сезонность, отдельная проблема вывоз ТКО с территории сельских населенных пунктов.

Продолжается формирование единой организованной и управляемой системы сбора, транспортирования, утилизации, обезвреживания и размещения твердых коммунальных бытовых отходов.

Основной экологической проблемой от интенсивного ведения сельского хозяйства является деградация почв: водная эрозия (подвержено 16,2% площади сельхозугодий), засоление почв, заиливание водоемов.

На основе SWOT-анализа были сформулированы основные стратегические инициативы улучшения экологической ситуации.

Основные направления дальнейшего развития.

Основными направлениями развития в области рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности Ставропольского края должны стать:

- сокращение объемов выбросов в атмосферу;
- сокращение воздействия на водные объекты;
- снижение аграрной нагрузки и предотвращение деградации земель;
- сокращение непереработанных ТКО;
- организация налаженной системы мониторинга выбросов и стоков.

Основные мероприятия.

Сокращение объемов выброса в атмосферу

Для сокращения загрязнения атмосферы в городах требуются следующие мероприятия:

- частичный (ограниченный) запрет въезда автомобилей с двигателем внутреннего сгорания в курортную зону КМВ;

- поэтапное внедрение электротранспорта, иных видов экологичного транспорта (начиная с общественного транспорта в курортных городах);

- реконструкция котельных и ТЭЦ с целью сокращения потребления топлива, сокращения выбросов в атмосферу;

- внедрение локальных установок солнечной энергетики для снижения загрязнения частного сектора усадебной застройки;

- развитие сети мониторинга, создание дополнительных станций контроля и мобильных станций замеров концентраций загрязняющих веществ;

- установка новых улавливающих мощностей и очистных сооружений на предприятиях (в первую очередь, в гг. Невинномысске и Будённовске);

- регламентация застройки горно-санитарных зон ООПТ.

Сокращение воздействия на водные ресурсы.

Снижение водоемкости ВРП в сфере растениеводства и хозяйственного водопотребления для нужд населения и рекреационного комплекса. В частности, в Ставропольском крае уже действуют оросительные системы нового типа на базе Группы компаний Иррико. «Умная» система самостоятельно определяет уровень влажности и вносит в почву столько влаги, сколько действительно необходимо, что позволяет не только сократить водопотребление, но и снизить затраты на сброс сточных вод. Необходимо введение системы мониторинга уровня осадков (с помощью датчиков измерения осадков

на орошаемых полях). Данные мероприятия могут стать основой жизнеспособности сельскохозяйственных угодий восточных частей края.

Очистка сточных вод, как хозяйственно-бытового, так и промышленного происхождения. Подразумевает наличие комплекса инженерно-технических сооружений и санитарных мероприятий: последовательный сбор и выведение загрязненных стоков за пределы населенных пунктов, очистка, обезвреживание и обеззараживание. Очистка бытовых стоков осуществляется механическими и биологическими методами. Для края актуальна естественная биологическая очистка, применяемая на земледельческих полях орошения и фильтрации, а также в биологических прудах. Производственные стоки предварительно проходят локальные очистные сооружения, где освобождаются от взвешенных частиц или специфических токсичных компонентов с использованием механических, химических или физико-химических методов очистки.

Проведение работ по установлению границ прибрежных защитных полос водных объектов и внесение сведений о них в государственный кадастр недвижимости. Поскольку у малых рек способность к самоочищению существенно ниже, нежели у больших, на их берегах необходимо поддержание в строгом режиме водоохраных зон. В указанную зону (100 - 500 метров) входят пойма, надпойменные террасы, бровки и крутые склоны берегов, овраги и балки. Вдоль берегов рекомендуется посадка лесополосы или луга шириной от 15 до 100 м; запрещается распашка склонов по берегу, выпас скота, строительство животноводческих ферм, обработка прилегающих к рекам полей ядохимикатами. Овраги или другие крупные эрозионные формы рельефа, примыкающие к водоохранной зоне, должны быть укреплены. Повышению способности малых рек к переработке биохимически окисляемых примесей, которые поступают со стоками и сбросами загрязненных вод, способствует искусственная аэрация. Для этого устанавливается плотина с переливом, благодаря чему падающая даже с небольшой высоты вода хорошо насыщается кислородом.

Снижение аграрной нагрузки и предотвращение деградации земель.

В таблице 29 отображены основные проблемы экологического характера в АПК края и планируемые меры принятия по их решению.

Таблица 29

Проблемы экологического характера в АПК края и планируемые мероприятия по их решению

Проблемы	Мероприятия
1	2
Деградация почв, выражающаяся в эрозии и засолении, особенно в восточных районах края. Вторич-	Строительство горизонтального и вертикального глубиной 25-80 см дренажа; Строительство оросительных каналов с

1	2
ное засоление почв. Заиловании рек, прудов, водохранилищ.	гидроизоляции; Снижение потерь воды на фильтрацию на полях; безотвальная вспашка почв, Снижение нагрузки на пастбища и недопущение уплотнения почвенного покрова; Посадка лесозащитных полос
Иссушение земель в результате засух; нарушение водного режима ландшафта; повсеместная распашка черноземов и каштановых почв, порой до уреза воды рек и водохранилищ; уничтожение естественной растительности, особенно лесов;	Правильные и разнообразные севообороты; полосное размещение культур; контурная вспашка; рациональная система обработки почвы и борьба с сорной растительностью; снижение поверхностного стока, восстановление структурного состояния почвы; лесоразведение
Предотвращение чрезмерного вноса удобрений и пестицидов;	Сертификация и контроль вносимых удобрений и пестицидов;
Уплотнение пахотного горизонта на глубину до 50-70 см, снижение урожая на 25-30%;	Контроль за выпасом скота и состоянием пастбищ;
Пыльные бури выдувают 4-7 см, а иногда 10 см пахотного слоя за один цикл;	Посадка полезащитных полос, орошение и обводнение

К экологическим технологиям относится также натуральное (органическое) земледелие и использование принципов пермакультуры. Это позволит актуализировать проблемы чрезмерного или нерационального применения минеральных удобрений и пестицидов в крае, станет примером сокращения аграрной нагрузки на сельскохозяйственные ресурсы края.

Сокращение ТКО.

Для снижения нагрузки на земельные ресурсы планируется:

1) создание комплексной системы обращения с отходами, ориентированной на межмуниципальное размещение объектов по обращению с отходами;

2) ликвидация несанкционированных свалок и рекультивация земель, нарушенных в крае в результате негативного воздействия отходов, исходя из объема ТКО расположенных на них. Термическое и биохимическое разложение пластмасс приводит к постоянной выработке высокотоксичных и стойких веществ диоксидов и фуранов, а местность обуславливает неизбежное распространение веществ на прилегающие территории. В связи с этим простая засыпка грунта поверх тела свалок уже неэффективна и требует применения инновационных методов рекультивации;

3) рекультивация полигонов ТКО, согласно современным стандартам захоронения отходов, исходя площади складирования;

4) материально-техническое обеспечение сбора и вывоза твердых бытовых отходов на территории края, извлечение из отходов, образующихся в крае, до 200 тыс. тонн вторичных материальных ресурсов;

5) селективный сбор отходов;

6) создание системы экологического воспитания населения края по вопросам обращения с отходами, повышение социальной активности населения края, в том числе предпринимательской активности. На данный момент действуют более 10 предприятий по утилизации отходов, однако, их сил недостаточно для существенного изменения ситуации с отходами в крае.

7) широкое внедрение новых технологий утилизации отходов, в том числе современных систем разделения, мусоросжигательных заводов электростанции и санитарных полигонов захоронения;

8) строительство мусоросортировочных и мусороперерабатывающих станций;

9) строительство нескольких мини-заводов по переработке утильных фракций.

Организация налаженной системы мониторинга выбросов и стоков.

Для организации налаженной системы мониторинга выбросов и стоков предлагается:

установка новых гидрометеорологических постов;

введение системы мониторинга уровня осадков (размещение датчиков измерения осадков на орошаемых полях).

Ожидаемые результаты.

В результате реализации рекомендованных мер ожидается уменьшение объемов и токсичности выбросов в атмосферу от передвижных и стационарных источников, уменьшение заболеваемости в промышленных городах. Сохранение качества атмосферного воздуха в Минераловодской агломерации и улучшение его состояния в промышленных городах.

Конечными результатами реализации мероприятий по сокращению воздействия на водные объекты станут:

улучшение качества воды;

сохранение источников минеральных вод;

восстановление и экологическая реабилитация водных объектов.

В результате реализации рекомендованных мероприятий по снижению аграрной нагрузки и предотвращению деградации земель ожидается:

полное восстановление нарушенных земель;

налаженный агроэкологический контроль;

улучшение экологической ситуации: снижение антропогенного воздействия как на земельные, так и на водные ресурсы;

увеличение урожайности в силу естественного восстановления плодородия почв.

Прямыми результатами реализации мероприятий по сокращению ТКО станут:

- появление спроса производителей на утильные фракции малый и средний бизнес;

- увеличение доли ТКО, которые могут быть вторично использованы и утилизированы;

 - уменьшение объемов ТКО;

 - уменьшение объема шлаков на мусоросжигательном заводе;

 - сокращение массовых выбросов в атмосферу, а также высокотоксичных веществ, в первую очередь диоксинов;

 - рекультивированные земли, которые можно использовать;

 - большой объем вторичного сырья;

 - уменьшение антропогенного воздействия, уменьшение заболеваемости, связанное с сокращением выбросов выявленных канцерогенов.

 - Организация налаженной системы мониторинга выбросов и стоков.

 - Организация налаженной системы мониторинга выбросов и стоков позволит:

 - выявить локальные экологические проблемы;

 - сократить водопотребление и снизить затраты на сброс сточных вод;

 - улучшить информирование органов власти и населения.

 - Следует отметить, что изложенные выше направления развития соответствуют целям, задачам и целевым показателям Указа № 204, а именно:

 - эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах города;

 - повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;

 - формирование комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления;

 - создание и эффективное функционирование в крае системы общественного контроля, направленной на ликвидацию несанкционированных свалок;

 - применение всеми объектами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, системы экологического регулирования, основанной на использовании наилучших допустимых технологий;

 - повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки, включая технологии, разработанные организациями оборонно-промышленного комплекса;

 - сохранение биологического разнообразия, включая увеличение площади ООПТ, реинтродукцию редких видов животных, создание инфраструкту-

ры для экологического туризма в национальных парках, а также сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.

8. ЭКСПОРТ

8.1. Формирование региональной экспортной экосистемы Ставропольского края

Мероприятия по развитию экспорта в крае разработаны как часть федерального проекта «Международная кооперация и экспорт». Экспорт продукции АПК и промышленности рассматривается как основные перспективные направления увеличения российского экспорта в страны СНГ и далее зарубежье.

Федеральный Проектный Офис, Агентство Стратегических Инициатив и Российский экспортный центр с филиалами в регионах и федеральные ведомства будут основными сторонами реализации комплекса мер по развитию экспорта со стороны государства.

Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» состоит из пяти федеральных проектов. Федеральный проект «Промышленный экспорт» определяет в качестве ключевых следующие отрасли: машиностроение, металлургическая, химическая, фармацевтическая отрасли (включая косметическую и парфюмерную отрасли промышленности), лесопромышленный комплекс, легкая, текстильная отрасль промышленности, производство медицинских изделий, товаров народного потребления. Федеральный проект «Экспорт продукции АПК» определяет в качестве ключевых следующие отрасли: рыба и ракообразные, масложировая продукция, продукция пищевой перерабатывающей промышленности, зерновая продукция и прочее. Федеральные проекты «Логистика международной торговли», «Экспорт услуг», «Системные меры поддержки международной кооперации и экспорта».

Таблица 30

Ключевые направления экспорта России в области АПК и промышленности согласно Национальному проекту «Международная кооперация и экспорт»

Отрасли промышленности	Прирост к 2024 году		Продукция АПК	Прирост к 2024 году	
	млрд. долл.	%		млрд. долл.	%
1	2	3	4	5	6
машиностроение	26,7	80,2	рыба и рако-	5,4	171,4

1	2	3	4	5	6
			образны		
химическая	19,7	113,9	масложировая продукция	4,9	138,6
металлургическая	15,9	37,8	зерновая продукция	3,9	52,2
лесная промышленность	8,3	176,6	мясная продукция	1,7	521,9
нефте- и газопереработка	7,5	78,9	кондитерская продукция	1,2	10,5
фармацевтика (в т.ч. косметическая и парфюмерная отрасли)	2,6	185,7			

В целях создания условий для устойчивого роста экспорта, в первую очередь продукции отраслей с высоким экспортным потенциалом необходимо формирование базы экспортеров.

Для формирования базы экспортеров были выделены отрасли-лидеры Ставропольского края, для которых будут формироваться индивидуальные подпрограммы продвижения продукции на экспорт (Рисунок 7).

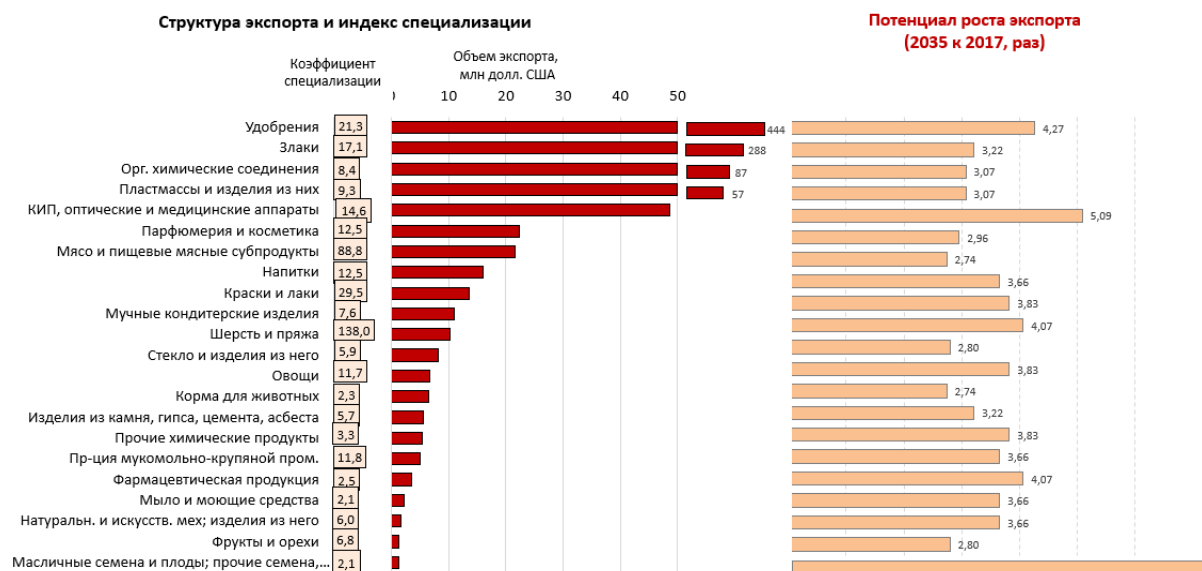


Рисунок 7 – Стратегические экспортные ниши Ставропольского края

Экспортные рынки продукции АПК Ставропольского края.

1. Пшеница и производные. Расширение присутствия на рынке Ирана (4,5 млн. тонн), Азербайджана (1,5 млн. тонн), Ирака (2 млн. тонн),

Ближнего Востока (более 3,5 млн. тонн). Конкуренция со стороны Индии и Казахстана.

2. Кукуруза на зерно. Иран (более 4 млн. тонн), Ближний Восток (около 2,5 млн. тонн), Закавказье (более 300 тыс. тонн).

3. Ячмень. Ближний Восток (около 10,5 млн. тонн).

4. Комбикорм. Ближний Восток (около 1,5 млн. тонн).

5. Подсолнечное масло. Индия (1 млн. тонн), Ирак (400 тыс. тонн), Иран (200 тыс. тонн), Закавказье (около 80 тыс. тонн).

6. Мясо птицы. Ближний Восток (более 1 млн. тонн), Ирак (около 400 тыс. тонн), Казахстан и Центральная Азия (около 200 тыс. тонн).

7. Овощи. Долгосрочные перспективы. Рынок Казахстана (Морковь, Капуста). Рынок томатов (Ирак и Ближний Восток).

8. Глюкоза и Лактоза. Среднесрочные перспективы на растущих рынках. Лактоза (Индия – около 20 тыс. тонн), глюкоза (Ближний Восток – 30 тыс. тонн, Казахстан – 10 тыс. тонн).

Продукты глубокой переработки сои.

Перспективными направлениями экспорта также является:

баранина, реализация которой за рубеж станет возможной с увеличением поголовья и строительством в крае завода по переработки мяса баранины;

лекарственные, эфиромасличные и пряные травы;

натуральные красители растительного происхождения;

семена для выращивания таких растений, как: чабрец (тимьян), душица (орегано), зверобой, пажитник, базилик, топинамбур, кумин;

лекарственные травы для нужд ветеринарии.

Содействие развитию экспорта продовольствия – часть экспортной стратегии Ставропольского края.

Важнейшие направления:

содействие развитию экспортной деятельности на базе филиала федерального РЭЦ в г. Ставрополе и Центра поддержки экспорта Ставропольского края при Фонде поддержки предпринимательства края;

развитие системы прямых контрактов между бизнесом и импортерами;

развитие транспортной системы в ключевых экспортных направлениях: порты Каспийского моря, порты Краснодарского края, до границы с Азербайджаном.

Основу промышленного экспорта края составляет продукция химической промышленности (минеральные удобрения), полиэтилен, продукция бытовой химии, продукция машиностроения (счетчики электроэнергии) и монокристаллы.

Таким образом, структура экспорта края соответствует ключевым направлениям экспорта России согласно национальному проекту «Международная кооперация и экспорт». Среди наиболее перспективных отраслей для увеличения объемов экспорта: производство контрольно-измерительных приборов, парфюмерная и косметическая продукция, продукция бытовой химии, изделия из меха и кожи, удобрения, в том числе органические.

Стратегические экспортные проекты для малого и среднего бизнеса.

Отдельные усилия будут направлены на поддержку экспорта малых и средних предприятий, которые иногда в силу информации, компетенций и ресурсов не могут самостоятельно развивать и поддерживать экспорт своей продукции. Для данной категории предприятий будет применяться проектный подход, при котором формируются крупные экспортные региональные и межрегиональные стратегические проекты, в которых сосредотачивается пул соисполнителей из малых и средних компаний. Будут сформированы региональные подпрограммы индивидуальной поддержки таких экспортных стратегических проектов.

Межрегиональные, отраслевые и проектные экспортные центры.

Меры поддержки сосредотачиваются на поддержке крупных акторов процесса экспортных отраслей – лидеров и стратегических экспортных проектов с привлечением заинтересованных компаний МСП. Координация мер поддержки предполагает формирование отраслевых и проектных экспортных центров – с охватом всех регионов СКФО. Данные центры будут локализованы в крае – центре СКФО.

Вовлечение в экспортную деятельность.

В настоящее время многие компании не имеют стратегических планов по продвижению выпускаемой ими продукции на экспорт. Необходимо преодолеть эту пассивность, сформировать доверие к усилиям властей по стимулированию экспорта, для чего будет создан и внедрен имидж: «Экспортно-ориентированное Правительство края». На федеральном уровне будет внедрен международный бренд «Сделано в России».

Развитие системы финансовой поддержки экспортных проектов предполагает развитие системы долгосрочного финансового планирования для обеспечения достаточного уровня финансирования экспортных проектов, а также подключение к финансированию федеральных институтов развития и коммерческих банков. Основная задача финансовой системы: построение процедуры финансовой поддержки полного экспортного цикла: кредиты, страхование, предоставление гарантий, субсидий на приоритетные цели поддержки - транспортировку, сертификацию, патентование, участие в международных выставках и ярмарках.

Активизация выставочного процесса.

Для целей продвижения ставропольской продукции на экспорт будет значительно усилена поддержка представленности ставропольских производителей на зарубежных отраслевых выставках и конгрессах.

Рекламно-организационная поддержка экспортеров.

Продолжается формирование и актуализация перечня надежных экспортеров. Этим же целям будет служить губернаторская премия, выдаваемая лучшим экспортерам года.

Маркетинг экспортных направлений.

Формирование постоянно обновляемого пакета предложений для производителей края, корректируемого по мере изменения конъюнктуры, появ-

ления новых каналов экспорта, результатов анализа спроса целевых групп в странах, куда производится экспорт и где зарождается потенциальный спрос.

Структурирование пула торговых соглашений с государствами-партнерами.

Для успешного продвижения продукции АПК на экспорт, целесообразно произвести со странами – партнерами совместную работу по унификации национальных стандартов и взаимному снятию торговых барьеров. Ставропольский край будет инициировать данную работу для приоритетных отраслей и экспортных проектов.

Формирование краевых торговых представительств в странах-партнерах: страны Ближнего Востока (Иран, ОАЭ, Саудовская Аравия и др.), Казахстане, Азербайджане, Узбекистане, Китае и проч.

Цель создания представительств – налаживание прямого диалога с контрагентами, организация информационного обмена, сокращение бюрократических процедур.

Перспективы роста объемов экспорта края связаны также с планируемым вводом в эксплуатацию железной дороги «Решт – Астара», в результате чего сформируется бесшовный железнодорожный коридор «Север – Юг», который станет инфраструктурной основой для усиления торгового и инвестиционного сотрудничества стран каспийского бассейна. В результате реализации проекта возникнут масштабные перспективы расширения торговли Ставропольского края с Азербайджаном и Ираном. В 2017 г. из края в Азербайджан было вывезено чуть более 600 тыс. тонн зерна. При этом в Иран – только 70 тыс. (при общем импорте зерна в Иране – более 10 млн. тонн). Как только Азербайджанская железная дорога перестанет быть тупиковой, Ставропольский край получит возможность экспортировать в Иран существенно большие объемы зерна и его производных на выгодных условиях. Кроме того, создание полноценного железнодорожного коридора Север – Юг позволит формировать контейнерные поезда по расписанию, следующие из Ирана в центральную Россию, а в долгосрочной перспективе – и в Европу. Мультимодальный логистический хаб в Минеральных Водах, будет располагаться на пути указанного маршрута (Станция «Стекольный завод») и консолидировать партии продуктов питания, минеральной воды, промышленных товаров всего северокавказского региона. Кроме того, данный транспортный коридор станет кратчайшим путем следования грузов из Индии в Северную Европу, так как весь путь будет занимать не более 14 дней.

9. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ.

Ставропольский край – геостратегическая территория Российской Федерации, обеспечивающая территориальную целостность, единство правового и экономического пространства страны и безопасность государства.

Ключевыми направлениями развития геостратегических территорий Российской Федерации являются:

1) сохранение и развитие человеческого капитала, в том числе за счет стимулирования миграционного притока на территории, испытывающие дефицит трудовых ресурсов;

2) развитие отраслей эффективной/умной специализации с учетом международных рынков и необходимости формирования добавленной стоимости, не дублирующих отрасли специализации на соседних территориях;

3) создание новых и поддержка существующих территорий с особыми режимами предпринимательской деятельности;

4) стимулирование сотрудничества с зарубежными странами, направленного на уменьшение неравноценного взаимодействия (экспорт сырья и продукции с низкой добавленной стоимостью, импорт – готовой продукции), содействие развитию производств по глубокой переработке вывозимого сырья;

5) стимулирование развития малого и среднего бизнеса, участвующего в международном сотрудничестве;

6) поддержка мобильности экономически активного населения в целях снижения напряженности на локальных рынках труда;

7) стимулирование создания новых рабочих мест, в том числе в сфере малого и среднего бизнеса;

8) создание условий, способствующих повышению качества рабочей силы (образовательные программы профессиональной подготовки и переподготовки кадров);

9) повышение эффективности функционирования государственных служб занятости населения и других государственных региональных и межрегиональных организаций (агентств, корпораций) в сфере занятости, улучшение их координации с системами занятости в других субъектах Российской Федерации.

Механизмы поддержки геостратегических территорий на федеральном уровне включают:

формирование новых и реализацию существующих государственных программ социально-экономического развития геостратегических территорий с приоритетным включением в них мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности и раскрытию социально-экономического потенциала;

разработку комплексных международных проектов и программ социально-экономического развития, эффективное планирование международного сотрудничества.

9.1. Развитие природно-экологического каркаса Ставропольского края

Стратегия пространственного развития Ставропольского края предусматривает сохранение и укрепление системы территорий природно-экологического каркаса.

Роль ядер природно-экологического каркаса Ставропольского края выполняет система особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения.

К ядрам экологического каркаса также отнесены территории округов горно-санитарной охраны курортов в границах 1 зоны, а также зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения в границах 1 пояса. К ним же отнесены территории защитных лесов лесного фонда и государственной лесной полосы. На территории ядер экологического каркаса устанавливается преимущественный запрет на хозяйственную деятельность в соответствии с природоохранным законодательством.

К зоне ограниченного использования территории природно-экологического каркаса отнесены границы округа горно-санитарной охраны курортов КМВ (в составе 2 и 3 зон) в целях сохранения гидроминеральных ресурсов, природных ландшафтов с безусловным приоритетом природоохранной функции. На территории зоны допускается ограниченная хозяйственная деятельность в интересах развития курортного дела, туризма и жизнеобеспечения местного населения, регулируемая в рамках действующего законодательства. К этим же элементам природно-экологического каркаса относятся зоны санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения в границах 2 пояса. Схема границ особо охраняемого эколого-курортного региона с указанием границ первого и второго экологического подрайона представлена на рисунке 8.

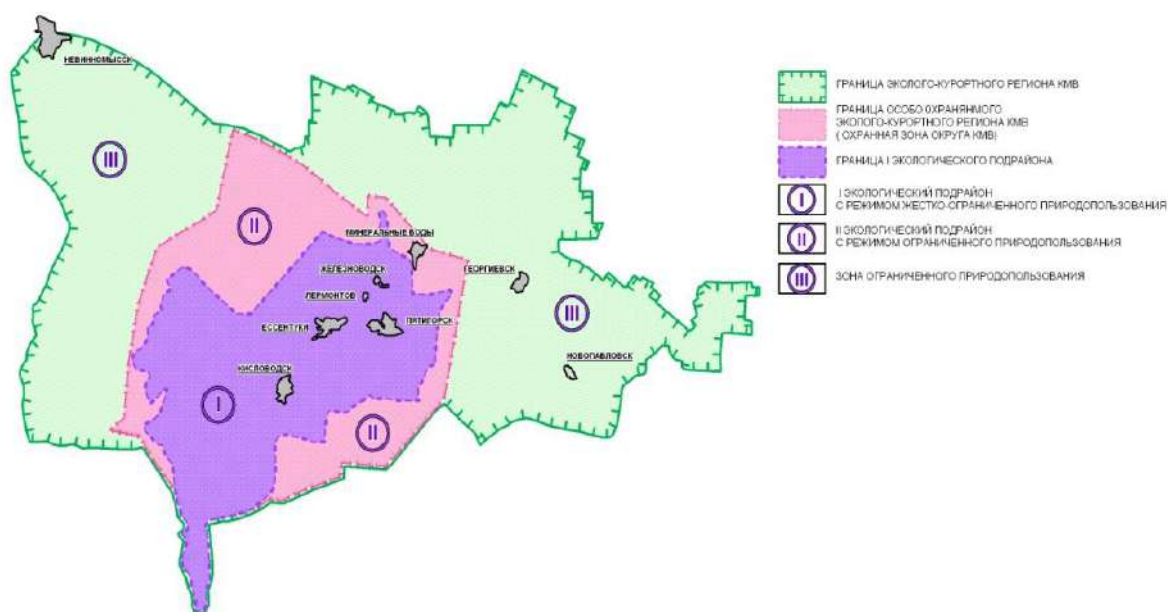


Рисунок 8 – Схема границ особо охраняемого эколого-курортного региона с указанием границ первого и второго экологического подрайона

К зоне допустимого использования территории природно-экологического каркаса и преобразования природных ландшафтов при безусловном соблюдении установленных нормативно-правовых требований в области охраны окружающей среды относятся территории эксплуатационных лесов, лицензионные участки объектов недропользования. Режим природопользования и набор компенсирующих природоохранных мероприятий устанавливаются действующим законодательством о недрах, лесным законодательством, законодательством в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

К этим же элементам природно-экологического каркаса рекомендуется отнести зоны санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения в границах 3 пояса.

К линейным элементам природно-экологического каркаса территории края отнесена речная система региона с её долинами и придолинными участками, а также система защитных лесных полос (государственная лесная полоса и защитные лесные полосы, разделяющие сельскохозяйственные угодья, противоэрозионные, почвозащитного, водоохранного назначения, вдоль транспортных магистралей и автодорог, инженерных коммуникаций и др.).

К зоне интенсивного преобразования территорий, требующих рекультивации и восстановления элементов природно-экологического каркаса, относятся нарушенные хозяйственной деятельностью земли: участки вырубок леса, горные разработки, карьеры и другие нарушенные территории, объекты размещения отходов.

Для обеспечения восстановления экосистем и минимизации негативного воздействия на окружающую среду требуется привлечение предприятий-природопользователей к мероприятиям по лесовосстановлению, к рекультивации нарушенных территорий.

К зоне природно-экологического каркаса урбанизированных территорий относятся озеленённые территории общего пользования, ограниченного пользования и специального назначения, а также открытые природные пространства в городах, посёлках городского типа, сельских населённых пунктах. Для обеспечения экологического благополучия населённых мест необходимо соблюдение действующих требований в области охраны окружающей среды, озеленения и благоустройства территорий на всех уровнях обеспечения устойчивого развития поселений.

В рамках документов территориального планирования муниципальных образований требуется проработка комплекса планировочных мероприятий в области охраны окружающей среды, в том числе, предложений по развитию системы озеленённых территорий.

Систему ключевых элементов (ядер) природно-экологического каркаса края в настоящее время формируют ООПТ федерального значения суммарной площадью около 1,2 тыс. га: Кисловодский национальный парк, Ботанический сад имени В.В. Скрипчинского и дендрарий СНИИСХ в г. Ставропо-

ле, ботанический сад Пятигорской государственной фармацевтической академии и Пятигорская эколого-ботаническая станция и более ста ООПТ регионального значения общей площадью 106,8 тыс. га, занимающие 1,6% площади края, в том числе:

площадь 41 государственного природного заказника – 98,5 тыс. га;

площадь 65 памятников природы – 16,2 тыс. га;

площадь охраняемой озелененной и лесной территории – 12,6 га.

Дальнейшее развитие природно-экологического каркаса края планируется за счёт системы особо охраняемых природных территорий регионального значения, создания новых видов ООПТ в рамках Закона Ставропольского края «Об особо охраняемых природных территориях», и продолжения формирования системы озеленённых территорий общего пользования, ограниченного пользования и специального назначения в ходе развития и благоустройства городов и поселений края.

9.2. Основные направления пространственного развития Ставропольской агломерации

Ставропольская агломерация сформировалась вдоль главной планировочной оси, проходящей с севера на юг через основные планировочные центры – г. Изобильный, г. Михайловск, г. Ставрополь, г. Невинномысск. Второстепенные планировочные оси проходят лучеобразно от основных планировочных центров, на них расположены крупные территориально сближенные сельские населенные пункты.

В пределах агломерации проживает 34% населения края, отмечаются высокие темпы прироста численности населения. За период с 1989 года численность населения агломерации возросла на 13%, при том, что население края сократилось в тот же период на 2 процента. Ожидается, что опережающий рост населения Ставропольской агломерации сохранится и в перспективе, достигнув 1,2 млн. чел. к 2035 году.

В Ставропольской агломерации сосредоточено 67% промышленного производства края.

Город Ставрополь является центром притяжения населения Ставропольской агломерации, где работает 20% трудоспособного населения Изобильненского городского округа и 10% трудоспособного населения Грачевского муниципального района.

В Ставропольской агломерации наблюдается высокая интенсивность межмуниципальных связей, что является свидетельством того, что она сформировалась и активно развивается.

Основные проблемы пространственного развития Ставропольской агломерации.

Бессистемная малоэтажная застройка прилегающих городских пространств, особенно между городами Ставрополем и Михайловск.

Недостаточная транспортная связность основных центров расселения - отсутствие прямого железнодорожного сообщения между городами Ставрополь и Невинномысск. Действующая автодорога между городами требует расширения до 4-х полос на всей протяженности.

Анализ земельных ресурсов, пригодных для нового строительства, показал, что общая потребность в территориях под жилищное строительство составляет 4,3 тыс. га, тогда как имеющиеся потенциальные площадки составляют в сумме 5,9 тыс. га. Таким образом, в целом по агломерации земельных ресурсов достаточно для обеспечения прогнозируемых объемов жилищного строительства, но неизбежно должно произойти перераспределение строительной активности между муниципальными образованиями агломерации. Порядка 85% территорий, необходимых для обеспечения строительства жилья в г. Ставрополе, находятся в окружающем его Шпаковском муниципальном районе, рассматриваемом как основной резерв территориального развития города.

Значительное число площадок площадью 680 га расположены в пределах планируемого национального парка, предложенного схемой территориального планирования Ставропольского края.

В г. Невинномыске существенная часть потребностей в территориальном развитии может быть удовлетворена за счет территорий Кочубеевского муниципального района.

Перспективные площадки для реализации комплексных проектов развития территории в пределах Ставропольской агломерации:

- в г. Ставрополе – на юго-западе и юго-востоке города;
- в г. Невинномыске – на востоке и западе города;
- в г. Изобильном – на севере и юге города;
- в Шпаковском районе – на севере, востоке и юге от г. Ставрополя в радиусе около 20 км;
- в Кочубеевском районе – к югу и юго-востоку от г. Невинномыска.

Основные приоритеты пространственного развития Ставропольской агломерации.

1. Упорядоченное формирование урбанизированных территорий в пригородных зонах г. Ставрополя (Шпаковский район) и г. Невинномыска (Кочубеевский район);

2. Развитие транспортного каркаса агломерации посредством усиления основного транспортного коридора Ставрополь – Невинномысск и строительства северного объезда г. Ставрополя (в т.ч. для поддержки градостроительного развития ядра агломерации – зоны Ставрополь-Михайловск).

3. Формирование природно-экологического каркаса агломерации.

Пространственное развитие г. Ставрополя и ближайших территорий Шпаковского района де-факто привело к формированию единого урбанизированного ареала.

Важно в перспективе приступить к уплотнению городской застройки, реализуя не менее 25% нового строительства в ядре агломерации через механизм развития застроенных территорий.

При сохранении нынешних темпов жилищного строительства актуальным станет вопрос о пересмотре региональных нормативов градостроительного проектирования, с увеличением в них предельно допустимых коэффициентов плотности застройки городских территорий применительно к западной зоне края.

9.3. Основные направления пространственного развития Минераловодской агломерации

Особо охраняемый эколого-курортный регион КМВ представляет собой природно-ландшафтный комплекс площадью 5,8 тыс. км², вмещающий не только уникальное курортно-бальнеологическое образование, но и крупную городскую агломерацию суммарной численностью населения, приближающейся к миллиону человек.

За период с 1989 по 2017 годы численность населения Минераловодской агломерации возросла на 20%, составив на начало 2017 года 956 тыс. чел. Данная положительная тенденция сохранится – к 2035 году численность населения Минераловодской агломерации вырастет еще на 12%, достигнув уровня 1,1 млн. чел. По имеющимся оценкам, современная численность агломерации уже вплотную приближается к предельной градостроительной емкости территории.

Агломерационные связи.

Населенные пункты Минераловодской агломерации характеризуются интенсивными производственными, социальными и инфраструктурными связями:

продукция сельскохозяйственных территорий агломерации (северо-восточные зоны) перерабатывается на предприятиях, преимущественно локализованных в городах КМВ, и реализуется на рынках городов-курортов;

в регионе сформирован единый рынок труда, вследствие чего наблюдается значительная маятниковая миграция;

на большей части агломерации функционирует единая система водоснабжения и водоотведения, а также система утилизации ТКО;

курортно-рекреационные предприятия КМВ фактически используют единый «зонтичный» бренд курорта;

высокая интенсивность межмуниципальных связей свидетельствует о развитом характере Минераловодской агломерации.

Проблемы пространственного развития агломерации.

1. Водоснабжение и водоотведение:

дефицит питьевой воды, усугубляющийся с ростом численности населения и туристического потока (на 2017 год оценивается в 50-100 тыс. м³ в сутки);

высокий уровень износа магистральных систем, значительные потери воды (до 50%), высокая аварийность (в 2,5 раза выше показателей по Российской Федерации);

сокращение мощности Кубанского и Эшкаконского водопроводов из-за заиления водохранилищ;

дефицит мощностей очистных сооружений (пиковая нагрузка превышает допустимую в 2-3 раза);

износ сетей и дефицит пропускной способности междугородних коллекторов;

районы жилой застройки не полностью канализованы;

износ сетей ливневой канализации, отсутствие очистки стоков.

2. Утилизация ТКО:

действует мусоросжигательный завод старого типа;

около 240 тыс. тонн мусора утилизируется каждый год на полигонах старого типа, санкционированных и стихийных свалках; свалки и некоторые полигоны располагаются во 2-й санитарной зоне.

3. Санитарно-экологическое законодательство:

санитарный режим в первых зонах округа горно-санитарной охраны (далее – ГСО) не соблюдается полностью на всех курортах;

состояние вторых зон ГСО характеризуется как местами неудовлетворительное в связи с многочисленными случаями несоблюдения режима природопользования и санитарных требований.

4. Транспорт:

трасса автодороги федерального значения Р-217 «Кавказ» с большой интенсивностью движения проходит через регион КМВ;

наблюдается острая нехватка парковочного пространства, особенно для городов-курортов Кисловодск и Пятигорск;

недостаточно развиты транспортные связи со Ставропольской агломерацией. Существующий железнодорожный маршрут Ставрополь – Минеральные Воды составляет 350 км, при потенциальной возможности его сокращения до 160 км (при реализации проекта железнодорожной связки Ставрополь – Невинномысск);

проблемой в транспортном обслуживании туристов и жителей КМВ является отсутствие железнодорожной связи с аэропортом Минеральные Воды.

5. Жилищное строительство

Удельные объемы жилищного строительства в Минераловодской агломерации составляют 0,5 м²/чел/год, и значительно меньше (3,5 раза), чем в Ставропольской агломерации, что связано с ограниченностью земельных ресурсов и недостаточной мощностью инженерных систем.

С учетом анализа трендов и прогнозов динамики жилищного строительства оценка объемов предстоящего жилищного строительства в агломерации составила более 9 млн. м² до 2035 года.

Для обеспечения перспективных объемов жилищного строительства требуется порядка 2,4 тыс. га территорий. Имеющиеся потенциальные площадки составляют 5,1 тыс. га. Таким образом, в целом по агломерации земельных ресурсов достаточно для обеспечения перспективных объемов жилищного строительства, но потребуются перераспределение интенсивности жилищного строительства между муниципальными образованиями.

Для городов-курортов Ессентуки и Пятигорск наблюдается сильная диспропорция между потребностью в территориях и их наличием; данные города практически исчерпали внутренние территориальные резервы, и могут развиваться с использованием территорий прилегающих муниципальных образований (Предгорный район и городские округа Георгиевский и Минераловодский).

Застройка территорий между городами-курортами Ессентуки и Пятигорск, выполняющих функции укрепления природно-экологического каркаса, поддержки долины реки Подкумок и сохранения ландшафтной паузы между урбанизированными территориями этих городов-курортов, должна планироваться с учетом всех норм и ограничений, не позволяя им слиться в единый гипертрофированный городской массив.

Развитие города-курорта Кисловодска в границах городского округа возможно только при существенном расширении границ городского округа, в соответствии с проектом нового генерального плана.

Перспективные площадки для реализации комплексных проектов развития территории.

Зоны жилого назначения:

- 1) город-курорт Пятигорск – к югу и западу от города;
- 2) город-курорт Ессентуки – восточное и северное направление;
- 3) город-курорт Кисловодск – северо-западное направление;
- 4) г. Минеральные Воды – южное и юго-восточное направления;
- 5) город-курорт Железноводск – западное и северо-западное направления, а также в районе п. Иноземцево;
- 6) г. Лермонтов – южное и восточное направление, а также площадки в Предгорном районе (Винсадский сельсовет);
- 7) г. Георгиевск – вне территории города, к западу от п. Новый.

Зоны общественно-делового назначения:

- 1) к востоку от города-курорта Пятигорска и западу от города-курорта Ессентуки – торговые и развлекательные функции;
- 2) в городе-курорте Кисловодске – формирование масштабного развлекательного кластера (экстрим-парк, сафари-парк, зимние виды спорта, гольф-парк и др.);
- 3) строительство отдельных спортивных и развлекательных объектов в городах-курортах Пятигорск, Ессентуки, Железноводск, г. Лермонтов.

Планируемые рекреационные зоны:

- 1) северная курортная зона (вокруг горно-ландшафтных комплексов горы Верблюд);
- 2) южная курортная зона (южнее города-курорта Ессентуки, Предгорный р-н);
- 3) город-курорт Кисловодск – расширение курортной зоны (+425 га);
- 4) Предгорный муниципальный район, ст. Суворовская – использование термальных вод;
- 5) городской округ Пятигорск – комплекс оздоровительных объектов на оз. Тамбукан;
- 6) г. Георгиевск – использование йодобромных вод;
- 7) локальные кластеры «охота-рыбалка», «этно-туризм» и пр. – Минераловодский городской округ, долины рек Кума и Подкумок.

Основные направления градостроительной политики будут включать:

- 1) развитие инженерной инфраструктуры агломерации, в первую очередь систем водоснабжения, водоотведения, ливневой канализации в городах-курортах;
- 2) развитие системы расселения с использованием территориальных ресурсов Георгиевского, Минераловодского городских округов, а также Предгорного муниципального района;
- 3) комплексное решение проблем в сфере утилизации ТКО;
- 4) развитие транспортного каркаса агломерации, реконструкция трассы А-157, строительство объезда трассы Р-217 «Кавказ» вокруг города-курорта Пятигорск, организация железнодорожного сообщения с аэропортом Минеральные Воды;
- 5) соблюдение режимов зон ГСО, вывод непрофильных объектов капитального строительства из 1-й и 2-й зон ГСО;
- 6) поэтапный переход на экологические виды транспорта в городах-курортах;
- 7) подготовку научно-методической основы и реализацию проектов по недопущению потери лечебных свойств минеральных вод и грязей, реализацию системы постоянного экологического мониторинга;
- 8) реконструкцию и строительство новых объектов в санаторно-курортной и туристско-рекреационных сферах, расширение территории курортных парков;
- 9) создание спортивно-развлекательного кластера;
- 10) создание медицинского кластера;
- 11) развитие агропромышленного кластера, создание оптового рынка сельскохозяйственной продукции, расширение инфраструктуры хранения сельскохозяйственной продукции.

9.4. Развитие внутреннего транспортного контура

Наряду с двумя агломерациями, как ключевыми узлами, обеспечивающими социально-экономическое развитие края, ключевое значение в долгосрочной перспективе для вовлечения всех территорий края в обеспечение благоприятных социально-экономических условий и повышение стандартов качества жизни и социальных услуг для всех жителей края, имеет развитие так называемого внутреннего транспортного контура, проходящего по маршруту Ставрополь – Невинномысск – Минеральные Воды – Георгиевск – Буденновск – Благодарный – Светлоград. В этом контуре группируются практически все промышленные предприятия и ключевые инвестиционные проекты Ставропольского края, однако потенциал его развития еще практически не использован (рисунок 9).

Планируемые в рамках стратегии транспортные проекты позволят существенно повысить пассажирскую и грузовую связность территорий края и обеспечить новое качество мобильности для жителей и бизнеса, в результате чего контур станет одним из факторов обеспечения ускоренного экономического роста всей территории региона.

Наряду с транспортными проектами, ключевыми направлениями развития внутреннего транспортного контура являются:

развитие Буденновского промышленного кластера, как ключевой новой точки роста для восточных районов края, обеспечивающей равномерное развитие всей территории в качестве дополнительной альтернативы к Ставропольской и Минераловодской агломерациям;

развитие сельскохозяйственных районов края, включая восточные районы (подробнее смотри в разделе «Агропромышленный комплекс»);

развитие новой городской среды, в том числе в городах, расположенных в узловых точках контура.

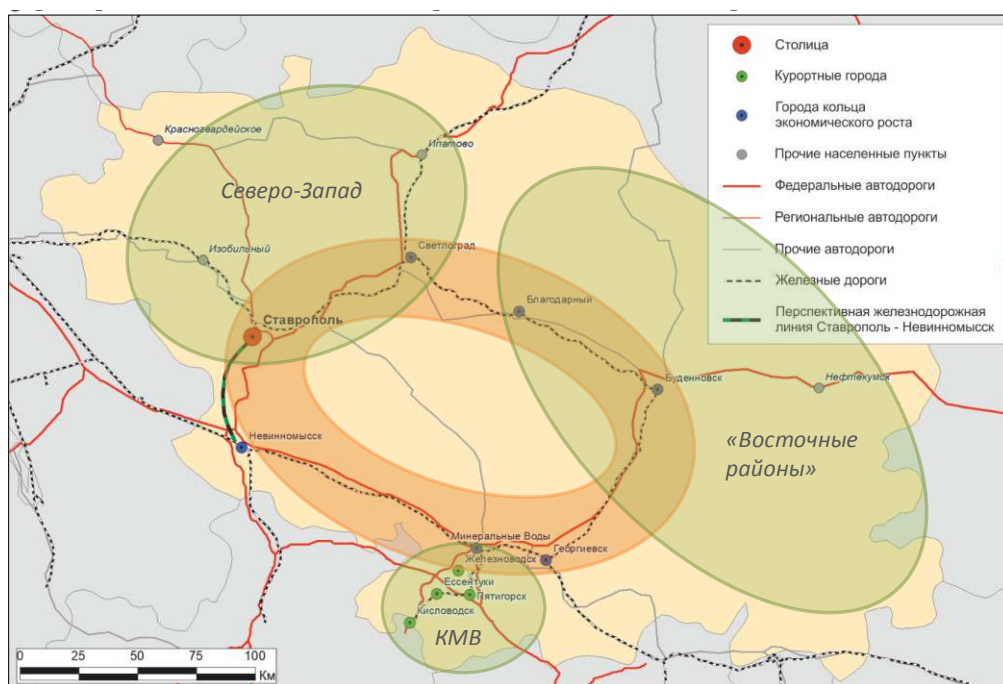


Рисунок 9 – Внутренний транспортный контур как перспективное направление пространственного развития края

9.4.1. Развитие Буденновского промышленного кластера

Формирующийся Буденновский промышленный кластер (далее – промышленный кластер) состоит из Буденновского, Левокумского и Нефтекумского районов.

Экономическая специализация промышленного кластера:

- добыча нефти и газа;
- нефтехимическая промышленность;
- сельское хозяйство (виноградарство, хлопководство, животноводство, в том числе овцеводство);
- пищевая промышленность (в том числе винодельческая);
- строительная индустрия.

По объему обрабатывающих производств г. Буденновск занимает 3-е место в крае (после городов Ставрополя и Невинномысска). Тем не менее, в экономике промышленного кластера сложился диссонанс между сырьевой базой и производством: нефтехимические производства не могут быть загружены локальными месторождениями нефти и газа из-за их высокой степени выработанности, коньячные заводы не обеспечиваются местным виноградным сырьем.

Центральным ядром промышленного кластера выступает город Буденновск. Он связан железной дорогой с городами Ставрополем и Георгиевском. От города отходят 5 автомобильных трасс: на Ставрополь и Светлоград, Георгиевск, Александровское, Арзгир, Нефтекумск.

Благоприятное транспортное расположение кластера и реализуемые новые транспортные проекты создают благоприятные условия для развития межселенных связей и внутрикластерных коммуникаций.

Численность населения промышленного кластера составляет порядка 220 тыс. чел. и имеет устойчивую тенденцию к снижению (в среднем -0,6% в год). Для преодоления неблагоприятных демографических тенденций активизированы усилия федеральных, региональных, местных властей и бизнеса по ускорению социально-экономического развития данной территории.

В части развития нефтегазохимической сферы планируется:

- создание новых производств по выпуску продукции гражданского назначения, в том числе специализирующихся на переработке полимеров;
- поддержка инвестиционных проектов, направленных на глубокую переработку углеводородного сырья.

В части развития агропромышленного производства:

- уменьшение диспропорций между сырьевой базой и мощностями перерабатывающих предприятий, развитие глубокой переработки сельхозпродукции и расширение её ассортимента;
- восстановление животноводческой отрасли;

восстановление площадей орошаемых земель.

В части развития строительной сферы:

разработка и освоение новых месторождений полезных ископаемых (строительных материалов);

расширение производства строительных материалов.

В качестве поддерживающих направлений:

развитие транспортно-логистического комплекса;

развитие энергетического хозяйства;

расширение системы деловых и технико-внедренческих центров.

Учитывая монопрофильный характер экономики г. Буденновска Правительством края будут предприняты усилия по включению г. Буденновска в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации, с перспективой последующей организации на территории г. Буденновска территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

9.4.2. Развитие новой городской среды

Развитие городской среды помогает привлекать и преувеличивать человеческий капитал, увеличивать туристический поток, поддерживать бизнес. В соответствии с национальным проектом «Жилье и городская среда» в каждом муниципалитете необходимо реализовать проекты современного благоустройства улиц, площадей, парков и набережных.

Городская среда включает в себя несколько групп объектов и элементов благоустройства: покрытия, озеленение, некапитальные объекты (рекламные конструкции, павильоны, остановки транспорта, городская мебель), освещение, иные элементы (пандусы, откосы, лестницы, мосты).

Концепции благоустройства разрабатываются применительно к различным зонам благоустройства (общественно-деловые территории, рекреационные территории, жилая зона, производственная зона).

Учитывая большое количество объектов, необходимых для качественного выполнения работ по благоустройству, необходима разработка регионального каталога рекомендуемых объектов. При этом новые и реконструируемые объекты городской среды будут учитывать потребности всех групп граждан, в том числе маломобильных и с ограниченными возможностями. Таким образом все объекты будут отвечать требованиям государственной программы Российской Федерации «Доступная среда». Кроме того, организация удобных и доступных пространств (оснащенные пандусами, тактильными дорожками, подъемниками, лифтами и т.п.) будет осуществляться комплексно, а не по принципу несвязанных друг с другом элементов городской инфраструктуры.

Реализация преобразований городской среды планируется, в том числе через разработку стандартов благоустройства, которые включают рекомендуемые к использованию объекты и элементы благоустройства и могут раз-

рабатываться в целом по территории края, но учитывать специфику конкретных городов и населенных пунктов.

Концепция благоустройства включает набор стратегий по ключевым элементам, такими как оформление площадей, набережных и др. Важную роль играет разработка знаковых проектов – уникальных архитектурных или ландшафтных комплексов. Так, зонирование курортных городов предполагает отделение туристско-рекреационной зоны от других территорий с помощью растительности, водоемов и других приемов ландшафтной архитектуры и благоустройства.

Важнейший элемент крупных городов края и городов-курортов – присутствие значительных площадей зеленых зон, функция которых состоит в разбавлении урбанизации, снижении степени антропогенного влияния на природную среду.

Также будет применима практика пилотных проектов – тестирование новых идеи на определенном участке, с последующим тиражированием в масштабах города. Отбор проектов производится в крае с привлечением населения и общественных организаций.

В пределах туристических общественных пространств особое внимание будет уделяться охранному статусу объектов исторической застройки. В таких территориях будет не только сохранена уникальная историческая архитектурная среда, ради ознакомления с которой прибывают туристы, они также привлекательны для насыщения объектами туристического спроса – магазинами, ресторанами, музеями.

Министерством культуры Российской Федерации утверждена «Концепция по развитию исторических поселений, поддержке и популяризации культурных и туристских возможностей, развитию экономики культурного наследия на период до 2030 года», посредством которой также будут развиваться исторические объекты в крае.

Финансирование проектов благоустройства крупных курортных городов предполагает использование не только бюджетных средств, но и частного капитала. Для этого будут разработаны системы мотивации частных компаний, в т.ч. применение налоговых льгот и других форм поддержки инвестиционной деятельности путем включения проектов благоустройства городов в перечень приоритетных региональных проектов.

Одними из источников финансирования проектов благоустройства городской среды в городах-курортах является курортный сбор, федеральная поддержка из фонда Президентских грантов (для малых проектов некоммерческого сектора), региональная программа местных инициатив, внебюджетные источники.

Кроме того, для всех городов края - это средства федерального, регионального и местных бюджетов в рамках приоритетного проекта «Комфортная городская среда».

10. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИКИ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

В 2017 году край выпустил на 4,8 тыс. человек-специалистов с высшим образованием, то есть больше, чем готов принять рынок труда на должности, соответствующие этому уровню подготовки. Превышение спроса над потребностями рынка труда приводит к сильному перераспределению выпускников в другие отрасли экономики и на рабочие места, не требующие высшей квалификации, а также к миграции за пределы края.

В настоящее время регион готовит избыточное в сравнении с внутренними потребностями количество специалистов с высшим образованием в области финансовых и юридических услуг, операций с недвижимостью, государственного управления.

В 2017 году в целом по специальностям «экономика» и «юриспруденция» выпуск составил более 6 тыс. чел. В то же время, на рынке труда существует нехватка специалистов в области здравоохранения (дефицит около 1000 чел.) и образования (дефицит 520 чел.).

При избытке специалистов с высшим образованием, Ставропольский край испытывает высокую потребность в специалистах среднего уровня квалификации (около 8 тыс. чел.). Недостаток рабочих мест, соответствующих квалификации выпускников вузов, и связанная с этой проблемой необходимость трудоустройства выпускников вузов на рабочие места с требованиями к уровню подготовки не выше среднего профессионального, приводят к возникновению проблем при трудоустройстве выпускников с начальным и средним профессиональным образованием при существующем дефиците кадров. Наибольшие потребности экономика края испытывает в кадрах начального и среднего профессионального образования в области здравоохранения и образования, а также в транспортном секторе и в сельском хозяйстве.

Балансы трудовых ресурсов с высшим образованием, со средним профессиональным образованием и общий баланс со средним профессиональным и высшим образованием, представлены на рисунках 11, 12 и 13 приложения к Стратегии.

За счет демографической волны, общая ситуация с обеспеченностью кадрами в крае, даже при отсутствии плановой политики в области кадрового обеспечения экономики, будет улучшаться: на рынок труда будет выходить больше молодежи, а доля выходящих на пенсию снизится, что снизит напряженность на рынке труда даже в случае сохранения диспропорций в структуре подготовки кадров. Дефицит кадрового баланса исчезнет, ожидается профицит рынка труда в размере около 1 тыс.чел. Даже в социальном секторе дефицит кадров со средним профессиональным и высшим образованием не будет превышать 300-500 человек на отрасль. При этом такие ключевые отрасли развития экономики края, как транспорт и сельское хозяйство сохранят высокую потребность в кадрах.

Прогнозируется, что к 2035 году в крае произойдет усугубление проблем на рынке труда, связанных с нехваткой рабочих мест. Проблемы в трудоустройстве на территории края существуют и в настоящее время, что подтверждается статистикой о растущей занятости в неформальном секторе и опросами населения о качестве жизни. Согласно прогнозируемой структуре баланса трудовых ресурсов, в регионе возникнет необходимость проведения активной инвестиционной политики по созданию рабочих мест, особенно в секторе услуг для населения и бизнеса – эти сектора должны получить в регионе значительное развитие.

Прогноз баланса трудовых ресурсов с высшим образованием, со средним профессиональным образованием и общий прогноз баланса трудовых ресурсов со средним профессиональным и высшим образованием представлены на рисунках 14, 15 и 16 приложения к Стратегии.

Основные направления дальнейшего развития.

В крае также существует проблема трудоустройства выпускников высших учебных заведений и учреждений среднего звена по специальности в связи с отсутствием опыта работы по профессии, а также несоответствия уровня подготовки выпускников ожиданиям работодателей.

Проблема ставропольского и российского рынка труда в целом состоит в значительном разрыве между программами подготовки выпускников школ, учреждений среднего профессионального и высшего образования с одной стороны, и текущими потребностями предприятий с другой стороны. Частичное решение этой проблемы возможно в рамках взаимодействия крупного и среднего бизнеса края с учреждениями системы образования (финансирование программ целевой подготовки кадров с производственными практиками и прочие формы взаимодействия). Однако такой вариант является долгим, затратным и рискованным, поскольку современные технологии меняются быстрее, чем реализуются программы подготовки. В то же время, для организация малого и среднего бизнеса, особенно для предприятий сельского хозяйства, вариант целевой подготовки является неприемлемым ввиду нехватки ресурсов и времени.

Решением является создание рамочного многоуровневого механизма интеграции подготовки кадров и требований работодателей и развития кадрового потенциала, предлагаемый в Стратегии в формате комплексного стратегического проекта «Образование».

Кроме того, регион приступил к внедрению регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста агентства стратегических инициатив, который включает в себя:

принятие нормативно-правовой базы, определение стратегических целей, задач и приоритетов развития, контроль и координацию работ по кадровому обеспечению;

навигацию по востребованным и перспективным профессиям и реализацию практико-ориентированной модели подготовки отдельных групп ра-

ботников: высококвалифицированных инженерных и рабочих кадров, педагогических кадров, специалистов в области IT-сферы;

независимую оценку качества подготовки;

мониторинг кадрового обеспечения и обеспечение прозрачности региональной модели кадрового обеспечения, в том числе информационной.

Основные мероприятия.

Активное внедрение регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста запланировано уже на первом этапе реализации Стратегии:

формирование рабочей группы, проведение анализа текущей ситуации, обсуждение ключевых приоритетов, привлечение ключевых стейкхолдеров, проверка и синхронизация мероприятий с существующей нормативно-правовой базой и разработка схем взаимодействия между региональными/муниципальными органами исполнительной власти, региональными институтами развития, образовательными организациями, предприятиями-работодателями;

назначение и определение функционала координатора в сфере кадрового обеспечения;

разработка и утверждение стратегических целей, задач, приоритетов развития системы кадрового обеспечения и механизмов их реализации;

разработка и принятие нормативных правовых актов, регулирующих сферу кадрового обеспечения;

принятие ключевых решений и контроль работ по кадровому обеспечению.

Мероприятия по направлению «Навигация по востребованным и перспективным профессиям и реализация практико-ориентированной модели подготовки отдельных групп работников»:

разработка прогноза потребности в кадрах по перспективным и востребованным профессиям;

обеспечение навигации по востребованным и перспективным профессиям;

реализация практико-ориентированной модели подготовки высококвалифицированных рабочих кадров;

реализация практико-ориентированной модели подготовки инженерных и IT-кадров для высокотехнологичных производств;

реализация механизмов обеспечения кадровой потребности посредством дополнительной подготовки и переподготовки кадров, регулирования рынка труда и занятости;

реализация механизмов подготовки и переподготовки педагогических кадров;

обеспечение студентов качественной материально-технической и методической базой.

Мероприятия по направлению «Мониторинг реализации работы по подготовке кадров»:

независимая оценка качества подготовки кадров;
мониторинг работы системы кадрового обеспечения.

Ожидаемые результаты.

В результате реализации вышеперечисленных мероприятий будут:
созданы организационные и содержательные условия внедрения новых стандартов кадрового обеспечения;

спроектирована система кадрового обеспечения на долгосрочный период в зависимости от приоритетов развития экономики края, выработаны механизмы ее реализации;

эффективно функционировать межведомственная площадка принятия решений по вопросам кадрового обеспечения с участием высших должностных лиц края;

функционировать субъекты, обеспечивающие оперативное вовлечение и взаимодействие участников, а также координацию процессов кадрового обеспечения;

разработаны и утверждены нормативные правовые и методические документы, обеспечивающие внедрение стандартов кадрового обеспечения;

существует актуализированный прогноз потребности в кадрах на долгосрочную перспективу (до 7 лет) на основе прогноза социально-экономического развития региона, который включает как количественную, так и качественную потребность, и является основой для формирования государственного заказа на подготовку и переподготовку кадров, а также на выработку механизмов привлечения кадров;

осуществляться согласованные мероприятия по профессиональной навигации учащихся с участием работодателей и образовательных организаций с учетом прогноза потребностей в кадровых ресурсах и перспективных компетенциях;

выстроены дифференцированные формы работы образовательных организаций, в том числе через механизмы практико-ориентированной и дуальной, профессиональной подготовки и переподготовки;

созданы условия для эффективного взаимодействия органов исполнительной власти края, служб занятости, работодателей по обеспечению кадровой потребности через привлечение, дополнительную подготовку и переподготовку граждан по приоритетным сегментам экономики региона;

обеспечено непрерывное повышение уровня профессионального мастерства педагогических кадров, участвующих в подготовке кадров, в соответствии с современными технологиями в профессиональной сфере деятельности;

проводится оценка качества подготовки по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования;

система подготовки кадров обеспечена современной материально-технической и методической базой;

обеспечен свободный и удобный доступ к информации о процессах и итогах кадрового обеспечения.

11. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

К 2035 году по целевому сценарию планируется достичь следующих результатов.

1. Ставропольский край по уровню доходов населения вплотную приблизится к среднероссийскому уровню и займет позицию в десятке наиболее привлекательных для жизни российских регионов наряду с гг. Москвой, Санкт-Петербургом, Московской, Белгородской, Ростовской областями, Краснодарским краем по совокупности факторов: доходы населения, занятость, бизнес-климат, социальная среда, образование, здравоохранение, экология, культура и спорт.

2. Получат комплексное развитие две агломерации: Ставропольская и Минераловодская. В результате реализации Стратегии они сформируют единую агломерацию, которая составит конкуренцию крупнейшим российским агломерациям (Московской, Санкт-Петербургской, Ростовской, Краснодарской, Нижегородской, Самара-Тольяттинской, Казанско-Набережночелнинской, Уфимской, Пермской, Екатеринбургско-Челябинской, Новосибирской, Красноярской, Омской) за население, распределение федеральных преференций и роль драйверов экономического роста России.

3. Сельские поселения и малые города края, включая восточные районы, будут иметь интернет и основную инфраструктуру и услуги в шаговой доступности для удовлетворения потребностей населения, имея в двухчасовой доступности инфраструктуру агломераций «миллионников», с учетом качества развития дорожной сети, общественного транспорта и географических расстояний Ставрополья.

4. Край будет представлять начальное и среднее образование на среднероссийском уровне.

5. Будут расширены образовательные возможности (прежде всего, в среднем специальном звене) в области агрономии, ветеринарии, животноводстве, медицины, туристическом и гостиничном секторах.

6. Расширятся возможности в области высшего образования в IT-сфере, в медицине, химии, фармацевтике, культуре и искусстве, и спорте, экологии, правоохранительной деятельности, электротехнике, городском хозяйстве, приборостроении.

7. Край станет лидером в стране в курортологии, бальнеологии, реабилитации, онкологии, развитии здорового образа жизни, гериатрии, предупреждении и лечении сердечно-сосудистых заболеваний и заболеваний внутренних органов.

8. В крае разовьется медицина красоты и методы физиотерапии, связанные с водой (далее – СПА).

9. Край сохранит позицию региона межкультурного, межрегионального и межконфессионального безопасного общения, места отдыха и абсолютной

толерантности, свойственной таким регионам как Швейцария и Объединенные Арабские Эмираты.

10. Бренд Ставропольского края и КМВ будет ассоциироваться со здоровым образом жизни, лечением, СПА и отдыхом высокого уровня, линейками органических продовольственных и фито-медицинских товаров. Бренд будет привлекать обеспеченное население для профильного отдыха и лечения, за счет наличия инфраструктуры городов-миллионников, качественного образования и медицины.

11. Формирование полноценной инфраструктуры агломераций, развитие образования, спорта, бизнес-климата, культуры и технологии позволит краю войти в состав регионов более привлекательных для молодежи в Российском масштабе и обеспечить положительное сальдо межрегиональной миграции для Ставрополя с Центральной Россией, районами ЮФО.

12. В агломерациях сформируются театральное сообщество, расширятся зоны брендовой торговли, появятся новые мегамоллы с полным набором торгово-развлекательных услуг. Откроется ряд музеев и галерей с учетом наличия как местного спроса, так и потребностей отдыхающих. Места археологических раскопок, реконструкций, спортивные объекты, концертно-развлекательные площадки, обеспечат разнообразный досуг.

13. В крае сформируются высокие, традиционные для региона, стандарты обеспеченности жильем не только в сельской местности, но и в агломерациях.

14. В аграрном секторе будет обеспечено системное развитие малых форм хозяйствования, фермеров и кооперативов, которые станут средним классом на селе, фундаментом отрасли, обеспечивая и баланс расселения.

15. Крупные комплексы и хозяйства всех направлений станут локомотивом развития сельскохозяйственных территорий, центрами инноваций и технологического прогресса отрасли, внесут значительный вклад в экспортно-ориентированную политику государства, обеспечат население края качественной продукцией в достаточных объемах.

16. В целом, сельскохозяйственная отрасль перейдет от преобладания зернового хозяйства к диверсификации бизнеса, переработке, в том числе глубокой.

17. Драйверами роста станут племенные хозяйства в области овцеводства, крупного рогатого скота, коневодства, селекционные зерновые хозяйства, семеноводческие и генетические центры.

18. Будут созданы торговые представительства в основных регионах — потребителях продукции АПК и промышленной продукции в Иране, Египте, Азербайджане, Китае. Объемы несырьевого экспорта увеличатся в 3 раза от текущего уровня.

19. Окончательно сформируется краевой зонтичный бренд парфюмерной и фитопродукции, прежде всего на внутреннем российском рынке, наряду с расширением поставок воды, консервов, свежих овощей и фруктов, десертного винограда. Радикально увеличится объем производства продуктов с

заранее заданными свойствами и экологически чистой органической биопродукции с ориентацией как на внутрисоссийский, так и международный рынок.

20. Специализацией региона, наряду с автосборкой полного цикла, будет производство стекла и изделий из пластика, прежде всего, как комплектующих для транспортного машиностроения, удобрения, в том числе органические.

21. Регион будет занимать высокие позиции в области производства дронов, электрооборудования и приборостроения, а также в области производства медтехники, мебели и оборудования для медицины и курортологии.

22. Сформируется кластер чистой энергетики: ветровой и солнечной, как в части оборудования энергетики, так и с наличием опытных производств по выработке, хранению и передаче энергии.

23. Увеличится значение общественного транспорта в пассажирских перевозках.

24. Скоростной железнодорожный транспорт обеспечит комфортные перевозки на связях с Ростовской областью и Краснодарским краем.

25. Край возьмет на себя роль лидера в местных и региональных авиационных перевозках за счет развития сети спортивных аэродромов для малой авиации, развития вертодромов, обеспечивающих прежде всего связи транспортного хаба Минеральных Вод с горнолыжными курортами Северного Кавказа.

26. Городской электротранспорт существенно повысит свою долю в Ставрополе и Пятигорске. Кисловодск станет пионером в области массовой эксплуатации электробусов в России.

27. Появится скоростная железнодорожная линия Ставрополь – Невинномысск – Минеральные Воды – Кисловодск, проходящая через хаб на базе аэропорта Минеральных Вод, который объединит дальнюю авиацию, местный авиационный, вертолетный, железнодорожный транспорт и новый автобусный вокзал.

28. Основной поток перевозок пассажиров на линии Минеральные Воды – Кисловодск будет осуществляться комфортным железнодорожным транспортом.

29. Транспортное полукольцо, охватывающее линию от Минеральных вод через восточные и северные районы до Ставрополя, будет обеспечено комфортным автобусным сообщением.

30. В городах получит развитие платное парковочное пространство, а также электрическое и роботизированное такси, которое существенно снизит как экологическую, так и транспортную нагрузку на внутригородскую сеть. Уйдет в прошлое ветхое такси, в основном зарегистрированное в соседних регионах.

31. Автодорожная сеть будет развиваться в двух направлениях: новое строительство для организации транспортных объездов крупных городов и усиление связей на въездах в ядра агломераций, а также модернизация дорог

для обслуживания большегрузного транспорта для сохранения региональной дорожной сети в хорошем состоянии.

32. Вырастет объём туристического потока и доходов от него за счёт: улучшения транспортной доступности, развития событийного туризма как культурного, так и делового, создания условий для резидентного туризма, расширения медицинского туризма, развития инфраструктуры (торговли брендовой одеждой, приход сетевых гостиничных сетей, работающих в системе СПА и резиденций), создания условий для развлечений и досуга туристов в крае (включая фестивальную и музейную деятельность, развитие археологии и реконструкции, сельского туризма - винные туры, посещение садов, зерновых и других хозяйств, промышленные туры). Расширятся садово-парковые и лесные (терренкурные) площадки.

33. Широко разовьются места для мероприятий здорового образа жизни и экстремальных видов спорта, включая авиацию, планеризм.

34. Работа с твердыми бытовыми отходами выйдет на новый технологический и организационный уровень за счет селективного сбора, экологичной утилизации, и технологий переработки для вторичного использования.

12. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Механизмы реализации Стратегии основываются на согласованности и скоординированности деятельности органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления, инвесторов, предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, расположенных на территории края и общественных организаций, представляющих интересы края.

Достижение целей и задач Стратегии будет осуществляться через План мероприятий по реализации Стратегии, государственные программы Ставропольского края (далее соответственно – План мероприятий, госпрограммы края), схему территориального планирования края, участие в национальных, федеральных проектах и программах, реализацию проектов регионального и муниципального уровня с использованием проектного и процессного методов управления.

План мероприятий, госпрограммы края и региональные проекты обеспечат взаимосвязку стратегической цели и задач с ресурсами, исполнителями и сроками проведения комплекса мероприятий по развитию региона в конкретных отраслях.

Ещё одним важным документом стратегического планирования является схема территориального планирования края. Это градостроительный документ регионального уровня, основа для разработки всех других документов территориального планирования края, которая обеспечивает согласованное развитие края в структуре СКФО и макрорегиона Российской Федерации в целом.

В целях успешной реализации Стратегии планируется:

- перевод работы региональных и муниципальных органов власти на проектные принципы управления;
- переформатирование госпрограмм края на проектные механизмы;
- разработка и реализация планов цифровой трансформации органов власти края, государственных учреждений, корпораций и фондов в ходе создания информационной инфраструктуры, информационной безопасности и ключевых институтов, создающих условия для развития цифровой экономики – нормативное регулирование, кадры и образование.

Механизмы реализации Стратегии.

I. Организационная структура управления и инструменты реализации Стратегии.

II. Кадровое обеспечение, обучение и мотивация.

III. Мониторинг реализации Стратегии.

IV. Информационно-коммуникационное обеспечение.

I. Организационная структура управления и инструменты реализации Стратегии.

Общая схема органов управления реализацией Стратегии представлена на рисунке 10 и в таблице 31.

Инструменты реализации стратегии.

1. Реализация комплексных (флагманских) стратегических проектов.

Ключевым инструментом реализации Стратегии являются комплексные (флагманские) стратегические проекты (далее – КСП), которые удовлетворяют следующим критериям:

- направлены на решение системных проблем и возможностей для развития края, связаны с приоритетными для края отраслями и видами деятельности;
- носят долгосрочный, системный характер, могут реализовываться на всем периоде действия Стратегии;
- затрагивают значительную часть муниципальных районов и городских округов края;
- включают в себя портфель более предметных проектов второго уровня;
- носят межотраслевой характер, требуют значительной межведомственной координации;
- не могут быть реализованы без государственной поддержки на всех периодах реализации.

По итогам проведенного анализа, было выбрано 4 КСП, удовлетворяющих данным критериям:

1. КСП «Повышение производительности труда».
2. КСП «Комплексное управление водными ресурсами Ставропольского края».
3. КСП «Образование».
4. КСП «Развитие Кавказских Минеральных Вод».

Непосредственную координацию и мониторинг КСП осуществляет Управление по обеспечению проектной деятельности аппарата Правительства края и министерство экономического развития Ставропольского края. По каждому КСП формируется проектная команда, работающая в непосредственном взаимодействии со стратегическими офицерами (специально назначенными заместителями руководителей органов исполнительной власти края, ответственными за реализацию Стратегии) по профильным ведомствам, которые реализуют отдельные проекты и задачи КСП в своей текущей деятельности и в рамках госпрограмм края. Межпроектная координация осуществляется соответствующей рабочей группой Проектного офиса по реализации Стратегии и включает организацию взаимодействия министерств, ведомств и институтов развития края по реализации конкретных задач и мероприятий в рамках их программной и повседневной деятельности с учетом общих проектов и задач.

Территориальная привязка КСП будет реализована через внесение изменений в стратегии социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов края, документы территориального и градостроительного планирования.

Основным видом отчетности являются отчеты участников КСП, в том числе в программном продукте.

2. Реализация и мониторинг госпрограмм края.

Реализация госпрограмм края осуществляется в соответствии с детальными планами-графиками реализации госпрограмм края.

Ежеквартально осуществляется мониторинг хода реализации госпрограмм края, итоги которого рассматриваются на заседаниях Правительства края.

Ежегодно подготавливаются годовые отчеты о реализации госпрограмм края и проводится оценка эффективности реализации госпрограмм края, которая основывается на сопоставлении достигнутых результатов реализации госпрограмм края с плановыми.

Сводный годового доклад о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм края вносится в Правительство Ставропольского края, а также направляется Губернатору Ставропольского края для представления в Думу Ставропольского края.

Результаты мониторинга хода реализации госпрограмм края включаются в ежегодный отчет Губернатора Ставропольского края о результатах деятельности Правительства Ставропольского края.

3. Реализация и мониторинг региональных проектов.

Помимо 4 КСП, отражающих специфику первостепенных задач социально-экономического развития региона, край до 2024 года участвует в 12 национальных проектах, в трех из которых цели и задачи совпадают с КСП («Вода», «Повышение производительности труда» и «Образование»), 47 региональных проектах и 1 региональной программе.

Мониторинг региональных проектов осуществляется на ежемесячной основе посредством автоматизированной системы управления проектами, а также с использованием подсистемы управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Результаты мониторинга региональных проектов ежеквартально обсуждаются на заседаниях совета при Губернаторе Ставропольского края по проектной деятельности.

4. Институты развития Ставропольского края.

В рамках реализации Стратегии предполагается ревизия работы и возможная реорганизация подведомственных организаций и институтов развития Ставропольского края на следующих принципах:

- используется проектный подход, к реализации проектов привлекаются качественные партнеры и эксперты. Сотрудники института развития не являются государственными служащими, что позволяет устанавливать конкурентоспособное вознаграждение, напрямую связанное с результатами деятельности;

- институт развития может создаваться как при участии только края, так и в рамках реализации совместных проектов, включающих государственное и частное участие;

- институтом развития может стать уже действующая организация в результате ее реорганизации;

- институты развития являются «центрами компетенций», накапливающими лучшую практику достижения результатов с целью ее тиражирования в рамках проектов края.

В качестве пилотного института развития предполагается создание акционерного общества «Корпорация развития Ставропольского края» путём преобразования государственного унитарного предприятия с таким же названием для реализации комплексных проектов Стратегии.

Преобразование в акционерное общество позволит увеличить возможности по привлечению квалифицированных кадров, увеличит долгосрочную предсказуемость финансирования проектов за счёт использования уставного капитала общества.

II. Кадровое обеспечение, обучение и мотивация.

В реализации Стратегии и её КСП примут участие руководители и специалисты органов исполнительной власти края, подведомственных организаций, общественных объединений, представители научного и экспертного сообщества, бизнеса.

Общим подходом к специалистам будет являться требование их высокой квалификации, что диктует необходимость обучения государственных гражданских служащих края, муниципальных служащих проектному управлению.

Должна быть создана инфраструктура подготовки и переподготовки кадров для реализации Стратегии и её отдельных проектов – Институт про-

ектного управления (возможно на базе регионального филиала РАНХиГС), который обеспечит обучение представителей органов исполнительной власти края проектному управлению и их последующую аттестацию. Институт проектного управления должен также обеспечивать сбор лучших практик в области проектного управления и погружения в них в ходе обучения.

Планируется также решать задачи по оценке ресурсов проектных команд: определять уровень соответствия потенциала команд проектным задачам и личностно-профессиональное развитие каждого из участников, утвердить рекомендации по формированию и сплочению проектных команд, а также рекомендации руководителям проектов по развитию лидерства и повышению эффективности командного взаимодействия.

Реализация Стратегии будет построена на внедрении поощрительных мер материального и нематериального характера, в том числе в части повышения престижа работы участников.

Правительством края будет утверждено положение о мотивации проектных команд как в ходе реализации проектов, так и по результатам их завершения.

III. Мониторинг реализации Стратегии.

В целях повышения результативности системы стратегического планирования, через комплексную оценку социально-экономических показателей министерством экономического развития Ставропольского края ежегодно осуществляется мониторинг и контроль реализации Стратегии и Планамероприятий.

Отчеты о реализации Стратегии размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – информационный ресурс).

По итогам рассмотрения отчета о реализации Стратегии Правительством Ставропольского края и Думой Ставропольского края при необходимости принимается решение о корректировке Стратегии.

Отчет о выполнении Плана мероприятий с предложениями о корректировке Плана мероприятий ежегодно рассматривается на заседании Правительства Ставропольского края и представляется Губернатором Ставропольского края в Думу Ставропольского края.

Ежегодный отчет о выполнении Плана мероприятий также размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства экономического развития Ставропольского края.

Результаты мониторинга Плана мероприятий включаются в ежегодный отчет Губернатора Ставропольского края о результатах деятельности Правительства Ставропольского края и сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Ставропольского края, которые размещаются на информационном ресурсе.

IV. Информационно-коммуникационное обеспечение.

Информационно-коммуникационное обеспечение реализации Стратегии состоит из двух блоков: системы управления Стратегией и проектами, и организации информирования физических и юридических лиц, не включенных непосредственно в систему управления Стратегией.

Система управления Стратегией и проектами будет построена на трёх-контурной основе: информационная система управления Стратегией, информационная система управления проектами, сопутствующие и обеспечивающие базы данных.

Информационная система управления Стратегией будет обеспечивать поддержку принятия решений через обеспечение руководящего состава достоверной и оперативной информацией.

Система будет обеспечивать формирование планов и проектов и поддержку их актуализации, управление рисками и изменениями, электронные архивы документов по проектам, формирование дерева целевых показателей, автоматизацию сбора отчетности по проектам, мониторинг достижения контрольных точек проекта, формирование сводной отчетности о статусе проектов и портфелей проектов (программ).

Будет обеспечено максимальное вовлечение и информирование физических и юридических лиц, не включенных непосредственно в систему управления Стратегией, через освещение основных этапов реализации Стратегии через сеть «Интернет» на ресурсах Правительства, в том числе на специально созданном сайте, посвященном реализации Стратегии.

Кроме того, будет обеспечено освещение реализации Стратегии через региональные средства массовой информации (телевидение, радио и печатные издания).

Система управления Стратегией и организация информирования будет частью общей системы цифровизации края в формате «Управление регионом как платформа» по принципам:

- дата-центричность и объективность: постоянное накопление данных об объектах управления, контроль через технологию больших данных и искусственный интеллект, передача информационным системам права принимать повторяемые (типовые) решения;
- сервисный подход: интеграция и сопровождение жизненного цикла проекта под ключ с «пакетным» осуществлением всех региональных функций и коммерческих услуг на базе единой цифровой платформы хранения данных, автоматизации бизнес-процессов, аналитики, снижения количества шагов процессов;
- гибкость и скорость: быстрое изменение и отладка процессов под результат и передача его пользователям.



Рисунок 10 – Общая схема органов управления реализацией Стратегии

Основная задача и зоны функциональной ответственности участников реализации Стратегии указаны в таблице 31.

Таблица 31

Участники реализации Стратегии и основные задачи

№ п\п	Участник реализации Стратегии	Основная задача
1	2	3
1.	Губернатор Ставропольского края	Основной заказчик реализации Стратегии, стратегический руководитель реализации Стратегии, инициатор изменений.
2.	Совет при Губернаторе Ставропольского края по стратегическому развитию и проектной деятельности	Формирование предложений по стратегическим вопросам развития края, стратегический мониторинг национальных проектов.
3.	Заместитель председателя Правительства Ставропольского края, ответственный за мониторинг реализации Стратегии	Оперативное руководство реализацией Стратегии.
4.	Органы управления КСП в составе регионального проектного офиса	Задачи указаны в нормативных правовых актах Правительства края по вопросам проектной деятельности.
5.	Министерство экономического развития края	Организация мониторинга, контроля и оценки реализации Стратегии, инициатор предложений по стратегическим вопросам развития края, полученным на основе риск-менеджмента.
6.	«Стратегические офицеры»	Содействие реализации Стратегии в рамках своего функционального направления в органе исполнительной власти края.
7.	Акционерное общество «Корпорация развития Ставропольского края»	Реализация стратегических проектов на площадках региональных промышленных парков. Сопровождение приоритетных проектов от выдачи участка до ввода выдачи разрешения на строительство с учетом принципа «одного окна» на основе координации взаимодействия

1	2	3
		краевых и федеральных органов государственной власти.
8.	Органы исполнительной власти края	Согласование проектов, реализация проектов, координация участников проектов.
9.	Органы местного самоуправления	Согласование проектов, реализация проектов совместно с органами исполнительной власти края.
10.	Организации, реализующие отдельные мероприятия Стратегии	Участие в реализации проектом.
11.	Институт (факультет) проектного управления	Подготовка и переподготовка кадров для реализации Стратегии и проектов.
13.	Межведомственная комиссия по рассмотрению проектов стратегии социально-экономического развития Ставропольского края, стратегии социально-экономического развития части территории Ставропольского края и их корректировке	Рассмотрение проектов стратегии социально-экономического развития Ставропольского края, стратегии социально-экономического развития части территории Ставропольского края, предложений по их корректировке по результатам мониторинга.
13.	Комитет по цифровым технологиям (министерство энергетики, промышленности и связи Ставропольского края)	Создание единых информационных платформ, обеспечение взаимодействия всех участников в программных продуктах, контроль и координация за реализацией национального проекта «Цифровая экономика», непосредственная реализация национального проекта всеми участниками проекта.

13. ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

13.1. Финансово-ресурсное обеспечение реализации Стратегии

Для обеспечения реализации Стратегии будут задействованы бюджетные и внебюджетные финансовые ресурсы. Оценка располагаемого объема бюджетных финансовых ресурсов произведена на основе бюджетного прогноза Ставропольского края на период до 2029 года, утвержденного распоряжением Правительства края от 31 января 2017 г. № 17-рп, бюджета Став-

ропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного Законом Ставропольского от 13 декабря 2018 г. № 102-кз (далее – бюджет края на 2019-2021 годы), 23 госпрограмм края.

Финансирование мероприятий инвестиционных проектов предполагается из средств федерального, краевого, местных бюджетов, а также путем привлечения внебюджетных источников, включая инвестиционные программы субъектов естественных монополий.

Оценка объемов финансовых ресурсов из внебюджетных источников основывается на долгосрочном прогнозе инвестиций в основной капитал до 2035 года с учетом повышения доли частных инвестиций.

Основным инструментом финансирования расходов на реализацию Стратегии являются госпрограммы края, посредством которых будут реализованы региональные проекты во исполнение национальных проектов (в период до 2024 года), региональные проекты и программы.

С целью обеспечения финансирования проектов Стратегии в госпрограммы края вносятся мероприятия из Плана мероприятий с указанием объемов и источников финансирования. Для реализации Стратегии в 2019-2020 годах также должны быть разработаны новые госпрограммы края.

При подготовке изменений к действующим и созданию новых госпрограмм края будет использован проектный принцип, предполагающий, что под мероприятия планируются ключевые проекты.

Управление мероприятиями, проектами, группами мероприятий – проектов будет осуществляться в соответствии с нормативными правовыми актами о проектном управлении, утвержденными Правительством края.

Приоритетными способами оформления юридических отношений в рамках реализации Стратегии будут являться: заключение контрактов, предусматривающих закупку товара или работы (в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), контракты жизненного цикла, концессионные соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, инвестиционные соглашения, СПИК, договоры аренды с инвестиционными обязательствами.

Средства федерального бюджета для реализации Стратегии планируется привлекать в соответствии с действующими государственными программами Российской Федерации, федеральными целевыми программами, федеральной адресной инвестиционной программой, а также из Фонда развития в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного федеральным бюджетом на соответствующий год и плановый период.

13.2. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.

Общий объем расходов консолидированного бюджета края в 2019-2035 гг. планируется на уровне 2,5 трлн. рублей (таблица 32).

Оценка финансовых ресурсов для реализации Стратегии

Наименование	2017 год, млрд. руб.	I этап реализа- ции Стратегии (2019 – 2021 гг.)		II этап реализа- ции Стратегии (2022– 2024 гг.)		III этап реали- зации Страте- гии (2025– 2029 гг.)		IV этап реализа- ции Стратегии (2030 – 2035 гг.)		Всего	
		млрд. рублей	%	млрд. рублей	%	млрд. рублей	%	млрд. рублей	%	млрд. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Доходы консолидиро- ванного бюджета Ставропольского края	113,9	370,7	-	394,6	-	737,3	-	1041,1	-	2543,7	-
Безвозмездные по- ступления	34,5	119,1	-	115,2	-	191,9	-	230,3	-	656,5	-
Расходы консолидиро- ванного бюджета Ставропольского края всего, в том числе по направлениям:	113,5	368,8	100,0	390,8	100,0	729,0	100,0	1042,8	100,0	2531,5	100,0
общегосударственные вопросы	8,5	29,0	7,9	30,7	7,9	57,5	7,9	82,4	7,9	199,6	7,9
национальная оборона	0,1	0,2	0,05	0,2	0,05	0,3	0,05	0,5	0,05	1,2	0,05
национальная безо- пасность и право- охранительная дея- тельность	1,2	3,8	1,0	4,0	1,0	7,5	1,0	10,7	1,0	26,0	1,0
национальная эконо-	19,9	61,1	16,6	64,8	16,6	121,2	16,6	173,7	16,7	420,9	16,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
мика											
жилищно-коммунальное хозяйство	4,4	16,7	4,5	17,7	4,5	33,1	4,5	47,5	4,6	115,1	4,5
охрана окружающей среды	0,2	0,9	0,2	1,0	0,2	1,8	0,2	2,6	0,3	6,3	0,2
образование	31,6	104,2	28,3	110,6	28,3	206,7	28,4	296,3	28,4	717,8	28,4
культура, кинематография	4,5	14,7	4,0	15,6	4,0	29,1	4,0	41,7	4,0	101,1	4,0
здравоохранение	6,3	20,2	5,5	21,4	5,5	40,1	5,5	57,4	5,5	139,2	5,5
социальная политика	33,3	108,7	29,5	115,4	29,5	215,8	29,6	309,2	29,6	749,1	29,6
физическая культура и спорт	1,9	4,7	1,3	5,0	1,3	9,4	1,3	13,5	1,3	32,7	1,3
средства массовой информации	0,3	0,9	0,3	1,0	0,3	1,9	0,3	2,7	0,3	6,5	0,3
обслуживание государственного и муниципального долга	1,3	3,7	1,0	3,3	0,8	4,5	0,6	4,6	0,4	16,1	0,6
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	140,0	535,6	-	677,7	-	1 827,6	-	2 133,8	-	5 174,6	-

Для обеспечения реализации целевого сценария на период 2019-2035 годов общий объем финансовых ресурсов, направляемых на инвестиции в основной капитал, составит 5,2 трлн. рублей.

Достижение цели Стратегии непосредственно связано с реализацией на территории края Указа № 204. Для обеспечения реализации Указа № 204, согласно бюджету края на 2019-2021 годы предусмотрено 31,6 млрд. рублей.

Перечень региональных проектов и их финансирование в 2019-2021 годах представлен в таблице 33.

Таблица 33

Перечень региональных проектов и их финансирование в 2019-2021 годах

Наименование регионального проекта	Сумма за 2019-2021 годы, млн. руб.
1	2
Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи	440,9
Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	939,3
Борьба с онкологическими заболеваниями	2 342,4
Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям	3 389,7
Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами	326,6
Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)	1 502,5
Старшее поколение	619,8
Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет	4 088,3
Финансовая поддержка семей при рождении детей	2 470,2
Спорт - норма жизни	1 469,3
Социальная активность	0,6

1	2
Цифровая образовательная среда	138,1
Современная школа	3 523,1
Успех каждого ребенка	75,8
Поддержка семей, имеющих детей	2,6
Молодые профессионалы (Повышение конкурентности профессионального образования)	19,4
Чистая вода	118,6
Сохранение лесов	255,1
Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами	483,0
Чистая страна	74,3
Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	367,9
Культурная среда	600,3
Цифровая культура	0,7
Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию	158,5
Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	1 476,5
Популяризация предпринимательства	33,4
Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	109,5
Экспорт продукции агропромышленного комплекса	420,3
Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда	39,5
Дорожная сеть	5 124,3
Формирование комфортной городской среды	1 020,9
Итого:	31 631,4

К 2025 году в Ставропольском крае планируется реализовать «бюджетный маневр», в результате которого структура расходов бюджета изменится следующим образом:

существенно вырастут расходы на образование – с 21,8 до 26,3%.

увеличатся расходы на здравоохранение – с 5,9 до 6,9%.

сократится доля расходов на социальную политику – с 38,3 до 33,4%.

сохранится доля расходов на сельское хозяйство в районе 7,2% при росте абсолютного объема расходов.

14. ИНФОРМАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММАХ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ, УТВЕРЖДАЕМЫХ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

На текущий момент в Ставропольском крае действует 23 государственные программы.

1. Молодежная политика.
2. Формирование современной городской среды.
3. Развитие жилищно-коммунального хозяйства, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций.
4. Развитие здравоохранения.
5. Управление имуществом.
6. Сохранение и развитие культуры.
7. Развитие образования.
8. Охрана окружающей среды.
9. Развитие градостроительства, строительства и архитектуры.
10. Социальная поддержка граждан.
11. Развитие сферы труда и занятости населения.
12. Туристско-рекреационный комплекс.
13. Развитие физической культуры и спорта.
14. Управление финансами.
15. Межнациональные отношения, профилактика терроризма и поддержка казачества.
16. Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка.
17. Развитие транспортной системы.
18. Развитие сельского хозяйства.
19. Экономическое развитие и инновационная экономика.
20. Развитие энергетики, промышленности и связи.
21. Профилактика, лечение и предупреждение болезней животных.
22. Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, потребительского рынка.
23. Повышение безопасности дорожного движения.

Разработанное стратегическое видение и портфельный анализ приоритетов развития края выявили следующие направления структурного преобразования госпрограмм края за счет новых мероприятий (Таблица 34).

Таблица 34

Предложения по расширению/актуализации перечня государственных программ Ставропольского края и их основных мероприятий

Направление развития	Госпрограмма	Подпрограмма	Мероприятие
1	3	4	2
1. Устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий (новая госпрограмма края в рамках национального проекта).	Устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий Ставропольского края	Развитие сельскохозяйственной производственной и потребительской кооперации	Развитие доходогенерирующих проектов в АПК на всей территории края (развитие сельскохозяйственной и потребительской кооперации)
1.1. Консолидация в данной госпрограмме края всех направлений расходов на социально-экономическое развитие сельских территорий (образование, культура, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, транспортное обслуживание и т.д.).	Устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий Ставропольского края		Разработка системы мониторинга естественного плодородия почв Ставропольского края. Совершенствование работ по дистанционному зондированию сельскохозяйственных земель края, формирование базы данных обследований состояния почвенного покрова
2. Развитие сельского хозяйства и АПК (расширение действия госпрограммы края)	Развитие сельского хозяйства	Новая подпрограмма	Научно-технологическое развитие агропромышленного комплекса
	Развитие сельского хозяйства	Новая подпрограмма	Цифровизация АПК, в т.ч. формирование модели

1	3	4	2
			взаимодействия частных инвесторов и государства по созданию цифровой платформы «Аграрный Uber»
3. Развитие транспортной системы	Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения	Развитие транспортной системы	Развитие электро-транспорта и экологически чистого автотранспорта в г. Ставрополь и на КМВ
	Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения	Развитие транспортной системы	Развитие скоростного железнодорожного сообщения в Ставропольском крае
	Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения	Развитие транспортной системы	Организация транспортно-логистического узла на станции «Стекольный завод» с участием ПАО «Трансконтейнер»
	Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения	Развитие транспортной системы	Организация транспортно-пересадочного узла (аэропорт Минеральные Воды)
	Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения	Развитие транспортной системы	Реконструкция аэропортового комплекса «Шпаковское» (г. Ставрополь)
	Развитие транспортной систе-	Развитие транспортной	Реконструкция аэропортового ком-

1	3	4	2
	мы и обеспечение безопасности дорожного движения	системы	плекса (г. Минеральные Воды, Ставропольский край)
4. Охрана окружающей среды	Охрана окружающей среды	Развитие водохозяйственного комплекса	Сокращение негативного воздействия на водные ресурсы
	Охрана окружающей среды	Государственный мониторинг природных ресурсов, реализация экологических проектов	Развитие единой системы экологического мониторинга выбросов и стоков

Дополнительные предложения:

1. Разработка подпрограммы «Органическое* АПК» и «Развитие агротехнологий, в том числе на базе Аграрного НОЦ» в госпрограмме края «Развитие сельского хозяйства» в целях реализации ресурсного потенциала края, максимизации добавленной стоимости и обеспечения приоритетов по развитию глубокой переработки сельскохозяйственной промышленности.

2. Разработка новой госпрограммы края «Комплексное управление водными ресурсами края» (с 2020 года) в целях устранения проблем в области водоснабжения и водоотведения в крае;

3. Разработка новых госпрограмм края по производительности труда, цифровой экономике, проектному управлению (включая реформирование государственной и муниципальной службы в крае).

4. Окончание разработки и утверждения в 2020 году комплексной программы развития КМВ.

5. В 2024 и 2030 годах усовершенствовать портфель госпрограмм края с учетом произошедших изменений и новых задач развития.

*Органика – продукция, получаемая без применения химических веществ, используемых для оптимизации роста растений и живых организмов, обработки земли, борьбы с вредителями, а также генной инженерии.

Приложение

к Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года

Ставропольский край за свою историю выполнял три функции: пограничного рубежа, ресурсной базы, мегакурорта

<p>1777 год: Основание Георгиевска, строительство Азово-Моздокской оборонительной линии</p> <p>1783: Подписание Георгиевского трактата</p>	<p>1895 год: Центр переработки Строительство в Невинномысском паровой мах.миллы и крупнейшего в РИ шестерчатого завода</p> <p>1902 год: В Ставрополе построен чугунно-меднолитейный завод Руднева и Шайдта, один из первых в России сталкостроительных заводов</p> <p>С 1900 года: активное развитие предпринимательства, в том числе в производстве напитков / пищевой промышленности</p>	<p>1918 год: Ставропольская советская республика</p> <p>С 1918 года: Гражданская война, контроль Добровольческой армии</p> <p>С 1920 года: установление Советской власти в крае</p> <p>1924–1936: Северо-Кавказский край</p>	<p>1941 год: немецкая оккупация территории края</p> <p>1943 год: освобождение территории края</p> <p>С 1943 по 1947 гг.: ускоренное восстановление экономики края</p>	<p>С 1954 года: Невинномысский союзно-трудовой комбинат («Невинномысскгаз»)»</p> <p>1965 год: Ставропольский завод химракетного и полимофоров</p> <p>С 1971 года: Предприятия электроники в Ставрополе («Сигнал», «Нептун» и другие)</p> <p>С 1979 г.: подземные хранилища газа</p> <p>С 1978 г.: Прикумский завод пластмасс («Ставролен»)</p>	<p>1996 год: Война в Чечне вновь возвращает Ставрополью статус форпоста на Кавказе</p> <p>2007 год: Новая стратегия ЮФО</p> <p>2010 год: Создание СКФО с центром в Пятигорске</p> <p>2012 год: создан Северо-Кавказский федеральный университет</p>
--	---	--	--	---	---

<p>1803 год: утверждено положение о Кавказских минеральных водах и их устройстве</p> <p>С 1822 года: Образование Кавказской губернии со столицей в Ставрополе</p>	<p>С 1848 года: строительство Нарзанной галереи в Кисловодске и других объектов</p> <p>1875 год: Строительство Ростовско-Владикавказской железной дороги</p>	<p>С 1893 года: активное развитие Кавказских минеральных вод, «Золотой век»</p>	<p>1920 год: открыт Государственный Бальнеологический институт</p> <p>1925 год: полное восстановление курортов КМВ. Продолжение «Золотого века»</p>	<p>1930-1940-ые гг.: В КМВ возникает коллектив предприятий легкой промышленности, развиваются сельское хозяйство и пищевое производство</p>	<p>1949 год: разрабатывается урановые месторождения горы Бештау</p> <p>1951 год: открыто крупнейшее в Европе месторождение газа</p> <p>1953 год: строительство газопровода Ставрополь – Москва</p> <p>С 1970-го: познурения с Кубанью по зерну и т.п.</p>	<p>С 1991 года: Кризис и гибель целого ряда предприятий, развитие новых направлений («Энергомед» и другие)</p> <p>С 1991 года: Продолжение развития химической промышленности</p> <p>С 2011 года: Идея развития мехкастера в КМВ</p>
---	--	--	---	--	---	---

Рисунок 7 – История Ставропольского края

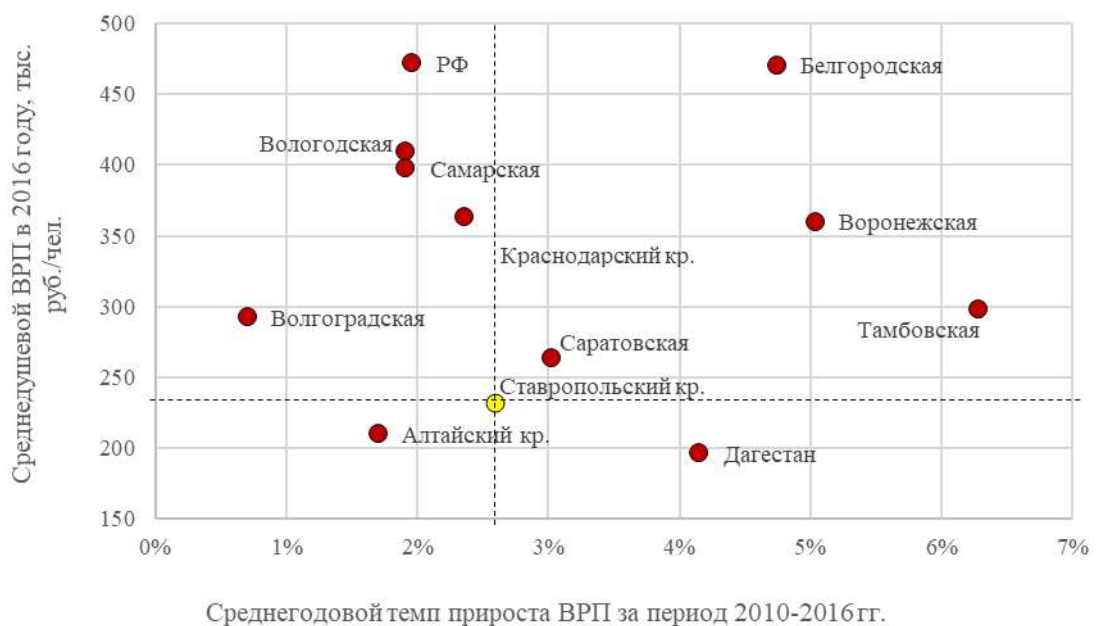


Рисунок 2 – Динамика ВРП Ставропольского края, 2010 – 2016 гг.



Рисунок 3 – Структура занятости и заработная плата по укрупненным группам отраслей экономики Ставропольского края

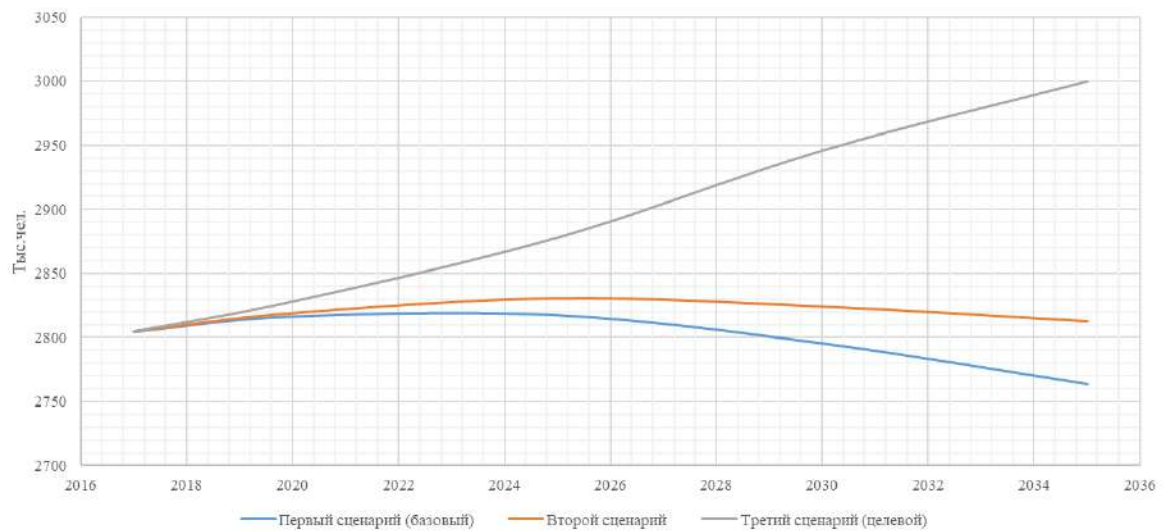


Рисунок 4 – Прогнозная численность населения Ставропольского края по трем сценариям



Рисунок 5 – Величина и структура ВРП по трем сценариям

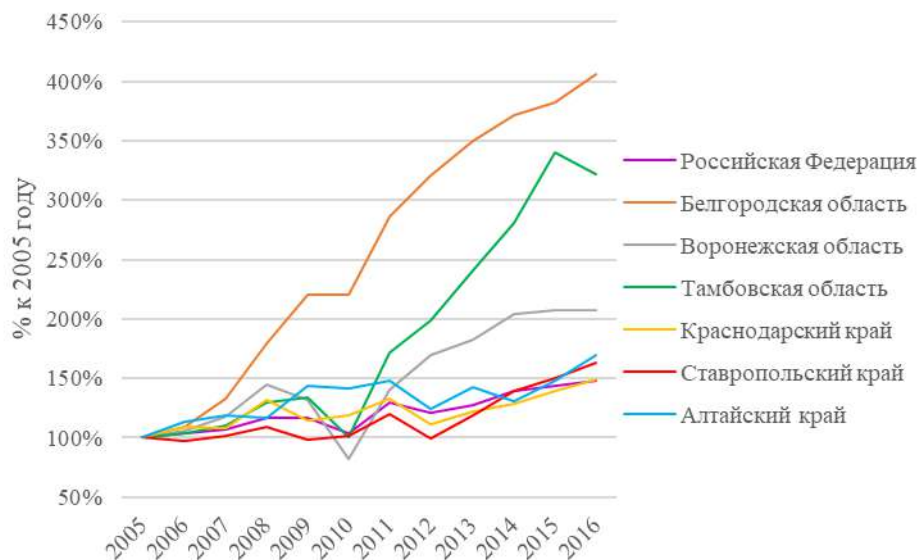


Рисунок 6 – Индекс физического объема ВДС по разделу А Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство по регионам сравнения, в % к 2004 г.

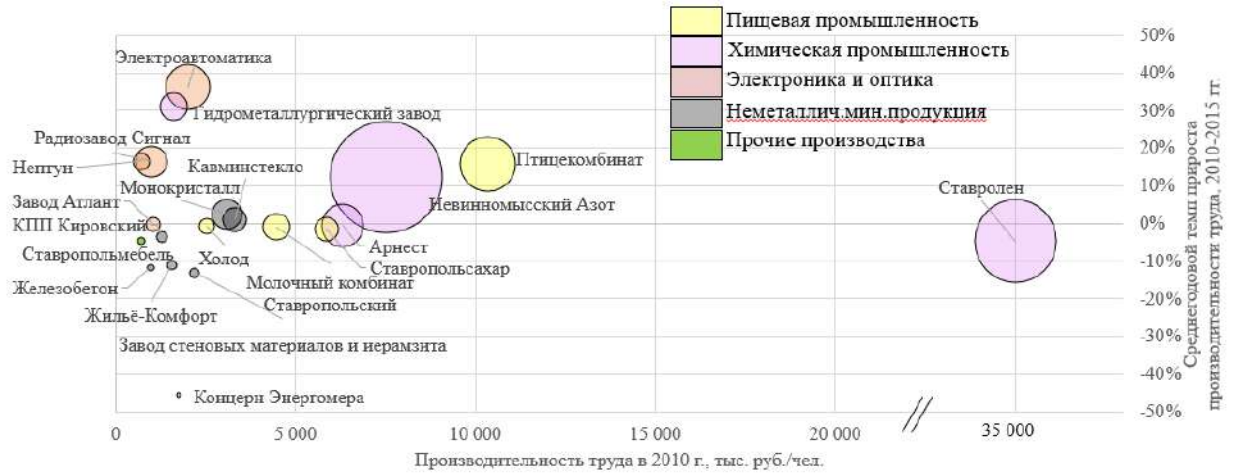


Рисунок 7 – Производительность труда Ставропольского края



Рисунок 8 – Варианты структурирования туристического контура по разным видам туризма

	 Воздух Кисловодск	 Земля Железноводск	 Огонь Пятигорск	 Вода Эссентуки
Ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> • Уникальный парк • Лечебный воздух • Зрелость, осень 	<ul style="list-style-type: none"> • 2/3 территории земля - лес, железная руда, горы • Кованый вокзал - памятник архитектуры, выставочный зал • Эксклюзивные ж/д экскурсии • Активное долголетие, зима 	<ul style="list-style-type: none"> • Горячие сероводородные источники • Кавказский темперамент • Известная команда КВН • Молодость, лето 	<ul style="list-style-type: none"> • Известнейший мировой бренд лечебной воды • Место отдыха семей с детьми • Детство, юность, весна
Позиционирование	<ul style="list-style-type: none"> • VIP-курорт, где отдыхала царская семья, звезды • Центр кардиологии • Деловой центр агломерации • Программы SPA и Wellness 	<ul style="list-style-type: none"> • Центр геронтологии, активное долголетие, терренкур, ЗОЖ, лесная терапия 	<ul style="list-style-type: none"> • Научные конференции • Активная среда по лечебно-оздоровительному туризму 	<ul style="list-style-type: none"> • Демократичный отдых для всей семьи • Дети с родителями, бабушками и дедушками
Медицинская специализация	<ul style="list-style-type: none"> • Сердечно-сосудистые заболевания 	<ul style="list-style-type: none"> • Урологические заболевания 	<ul style="list-style-type: none"> • Заболевания опорно-двигательной системы 	<ul style="list-style-type: none"> • Желудочно-кишечные заболевания
Целевая аудитория	<ul style="list-style-type: none"> • Возраст 35+ • Больные с сердечно-сосудистыми заболеваниями 	<ul style="list-style-type: none"> • Возраст 45+ • Больные с урологическими заболеваниями 	<ul style="list-style-type: none"> • Возраст 25+ • Больные с заболеваниями опорно-двигательной системы 	<ul style="list-style-type: none"> • Возраст 0+ • Больные с желудочно-кишечными заболеваниями

Рисунок 9 – Ключевые элементы территориального брендинга КМВ

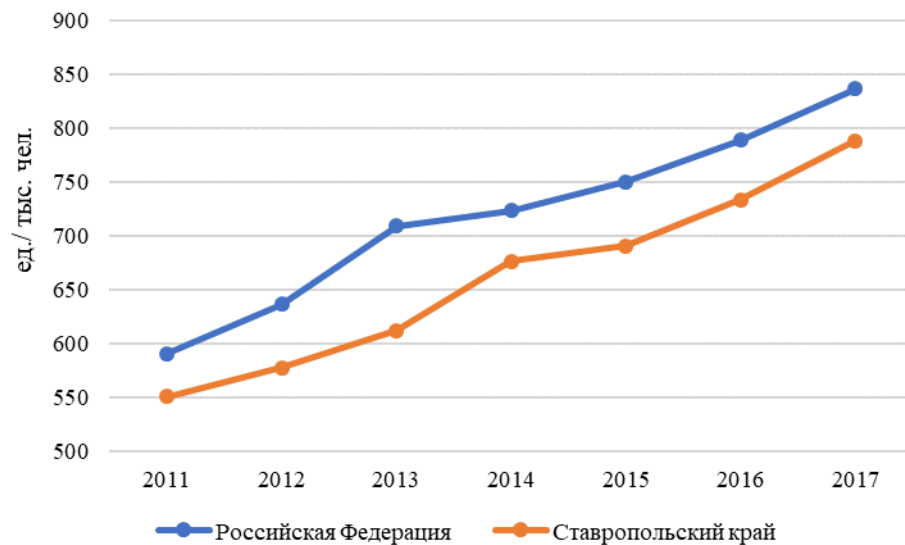
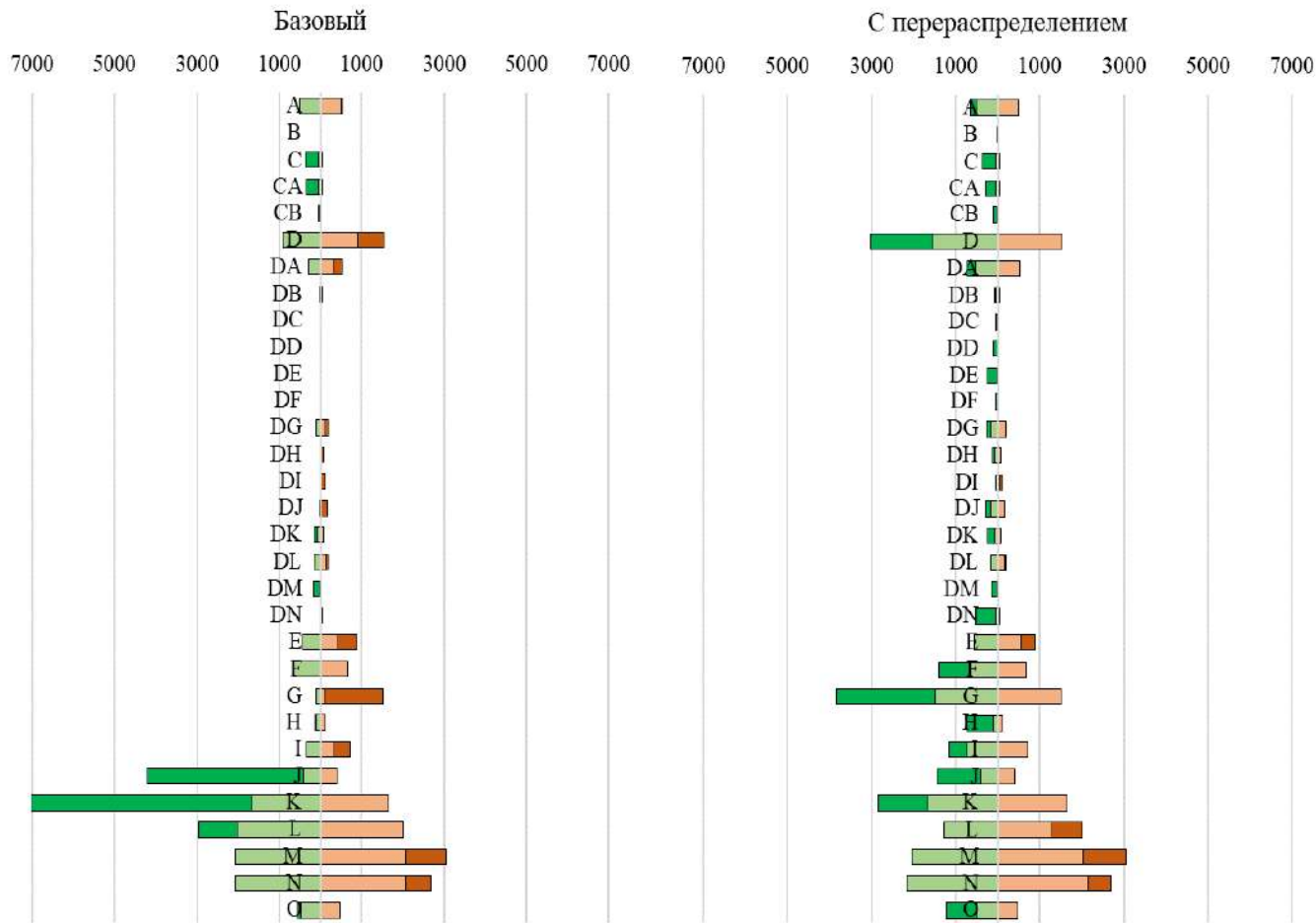


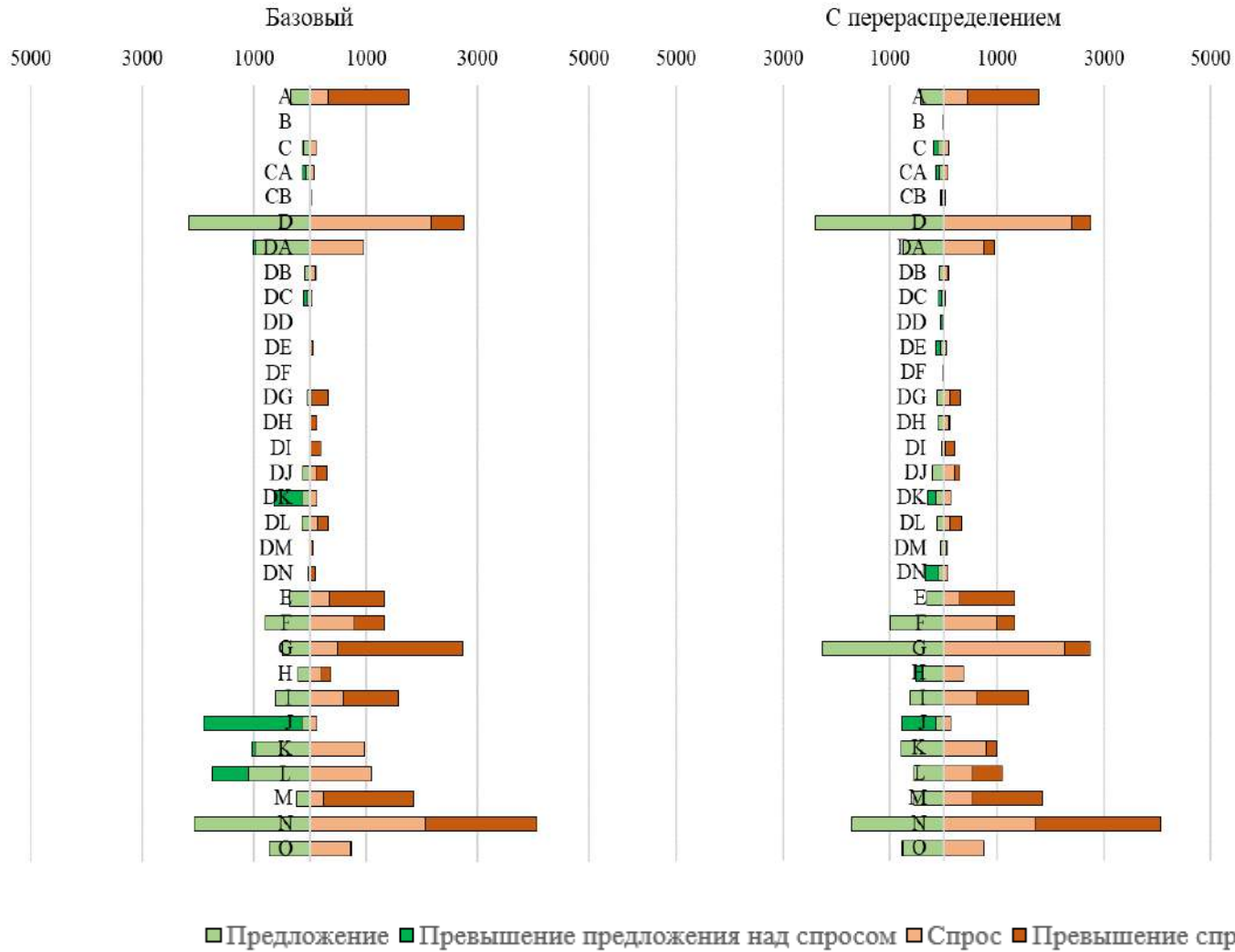
Рисунок 10 – Динамика количества активных абонентов подвижной радиотелефонной связи, использующих услуги доступа к сети Интернет на тыс. человек в Ставропольском крае и России за период 2011-2017 гг.



■ Предложение ■ Превышение предложения над спросом ■ Спрос ■ Превышение спроса над предложением

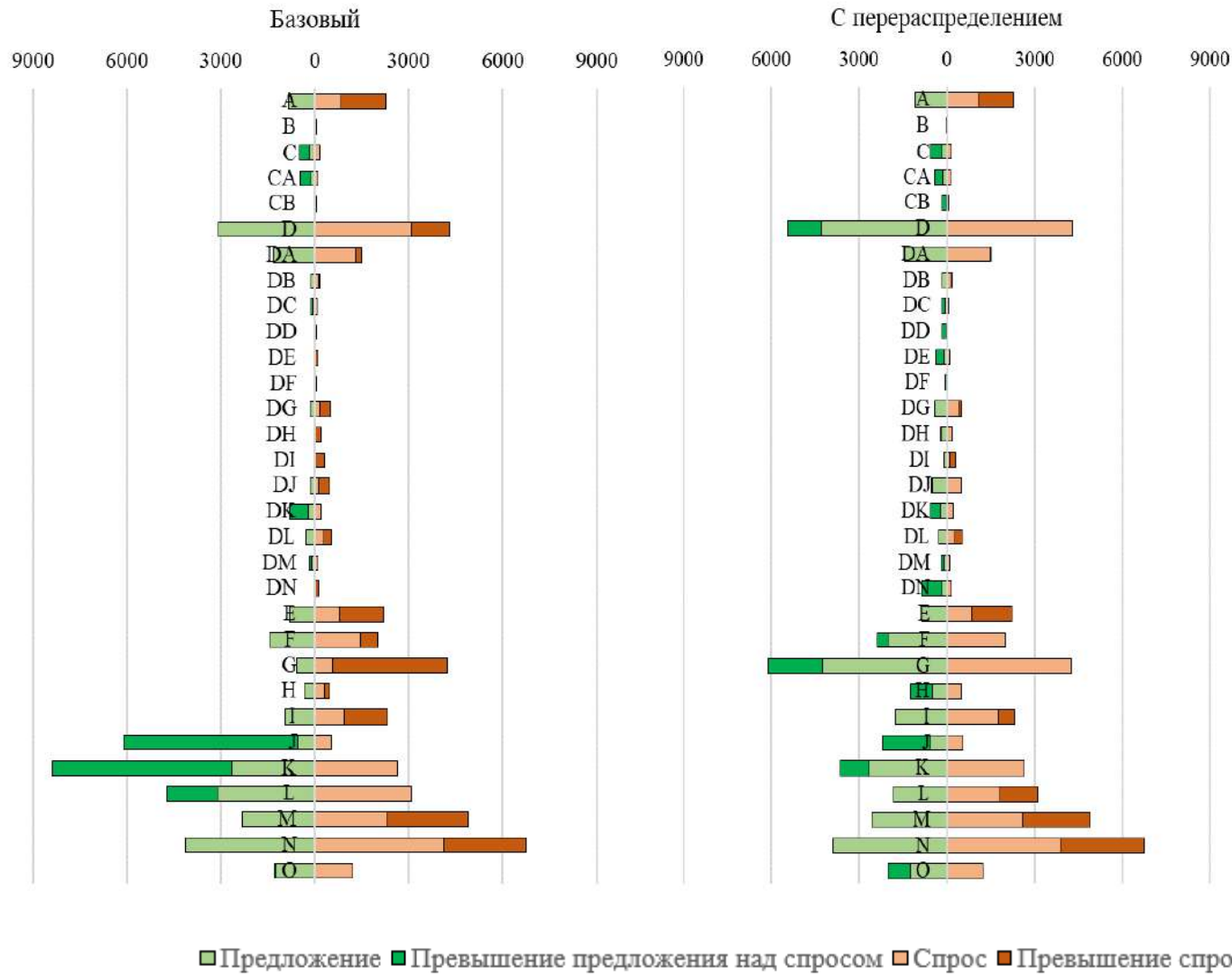
A	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство
B	Рыболовство, рыбоводство
C	Добыча полезных ископаемых
CA	Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых
CB	Добыча ПИ, кроме топливно-энергетических
D	Обрабатывающие производства
DA	Производство пищевых продуктов, вкл. напитки, и табака
DB	Текстильное и швейное производство
DC	Производство кожи, изделий из кожи и пр-во обуви
DD	Обработка древесины и производство изделий из дерева
DE	Целлюлоз.-бум. пр-во; издательская и полиграфич. деят.
DF	Производство кокса, нефтепрод. и ядерных материалов
DG	Химическое производство
DH	Производство резиновых и пластмассовых изделий
DI	Производство прочих неметаллич. минеральных продуктов
DJ	Металлургическое пр-во и пр-во готовых металлч. изделий
DK	Производство машин и оборудования
DL	Пр-во электро-, электронного и оптического оборудования
DM	Производство транспортных средств и оборудования
DN	Прочие производства
E	Производство и расп. электроэнергии, газа и воды
F	Строительство
G	Оптовая и розничная торговля и ремонт
H	Гостиницы и рестораны
I	Транспорт и связь
J	Финансовая деятельность
K	Операции с недвижимостью и услуги
L	Государственное управление и безопасность
M	Образование
N	Здравоохранение и предоставление социальных услуг

Рисунок 11 – Баланс трудовых ресурсов с высшим образованием



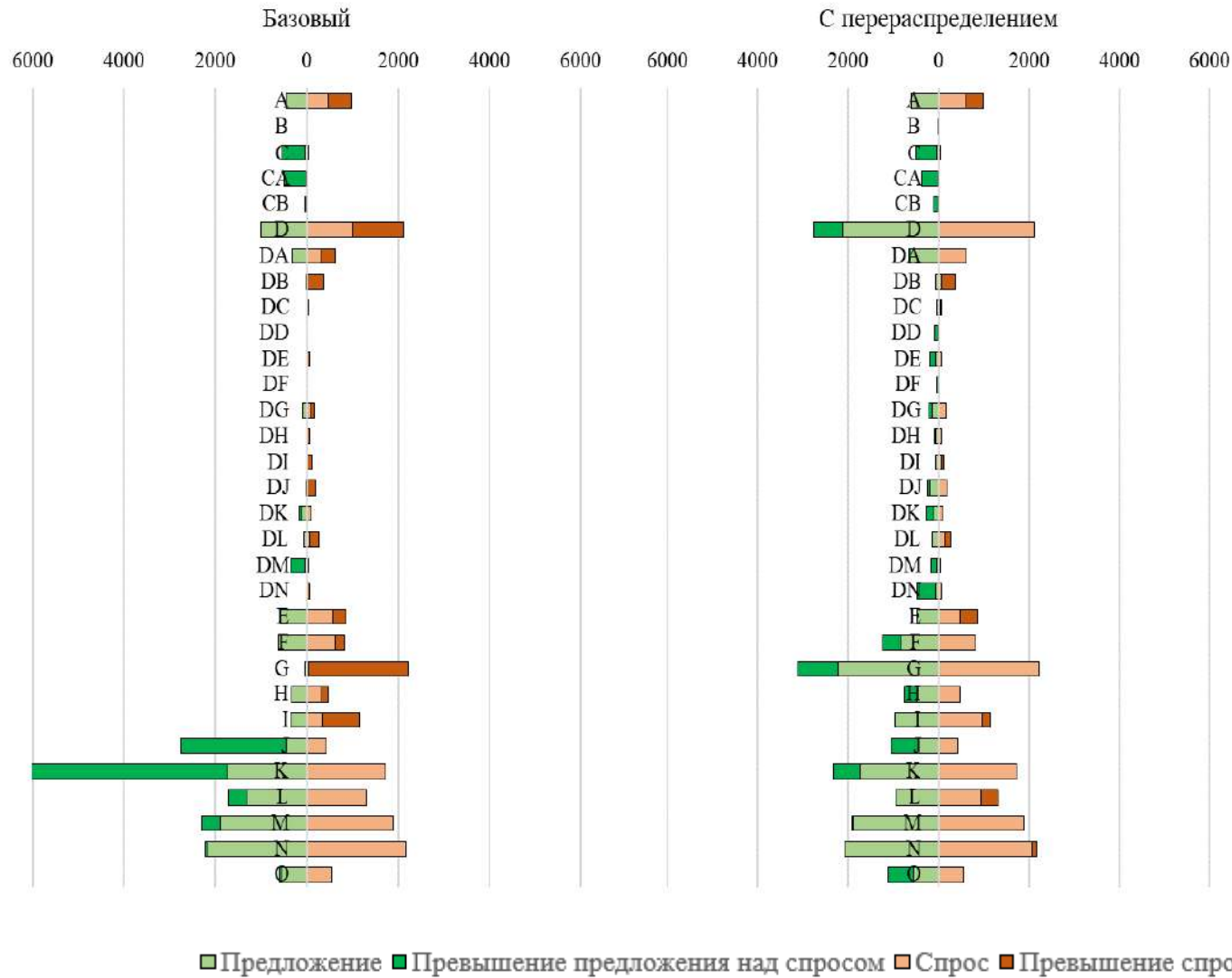
A	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство
B	Рыболовство, рыбоводство
C	Добыча полезных ископаемых
CA	Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых
CB	Добыча ПИ, кроме топливно-энергетических
D	Обрабатывающие производства
DA	Производство пищевых продуктов, вкл. напитки, и табака
DB	Текстильное и швейное производство
DC	Производство кожи, изделий из кожи и пр-во обуви
DD	Обработка древесины и производство изделий из дерева
DE	Целлюлоз.-бум. пр-во; издательская и полиграфич.деят.
DF	Производство кокса, нефтепрод. и ядерных материалов
DG	Химическое производство
DH	Производство резиновых и пластмассовых изделий
DI	Производство прочих неметаллич. минеральных продуктов
DJ	Металлургическое пр-во и пр-во готовых металлич. изделий
DK	Производство машин и оборудования
DL	Пр-во электро-, электронного и оптического оборудования
DM	Производство транспортных средств и оборудования
DN	Прочие производства
E	Производство и расп. электроэнергии, газа и воды
F	Строительство
G	Оптовая и розничная торговля и ремонт
H	Гостиницы и рестораны
I	Транспорт и связь
J	Финансовая деятельность
K	Операции с недвижимостью и услуги
L	Государственное управление и безопасность
M	Образование
N	Здравоохранение и предоставление социальных услуг

Рисунок 12 – Баланс трудовых ресурсов со средним профессиональным образованием



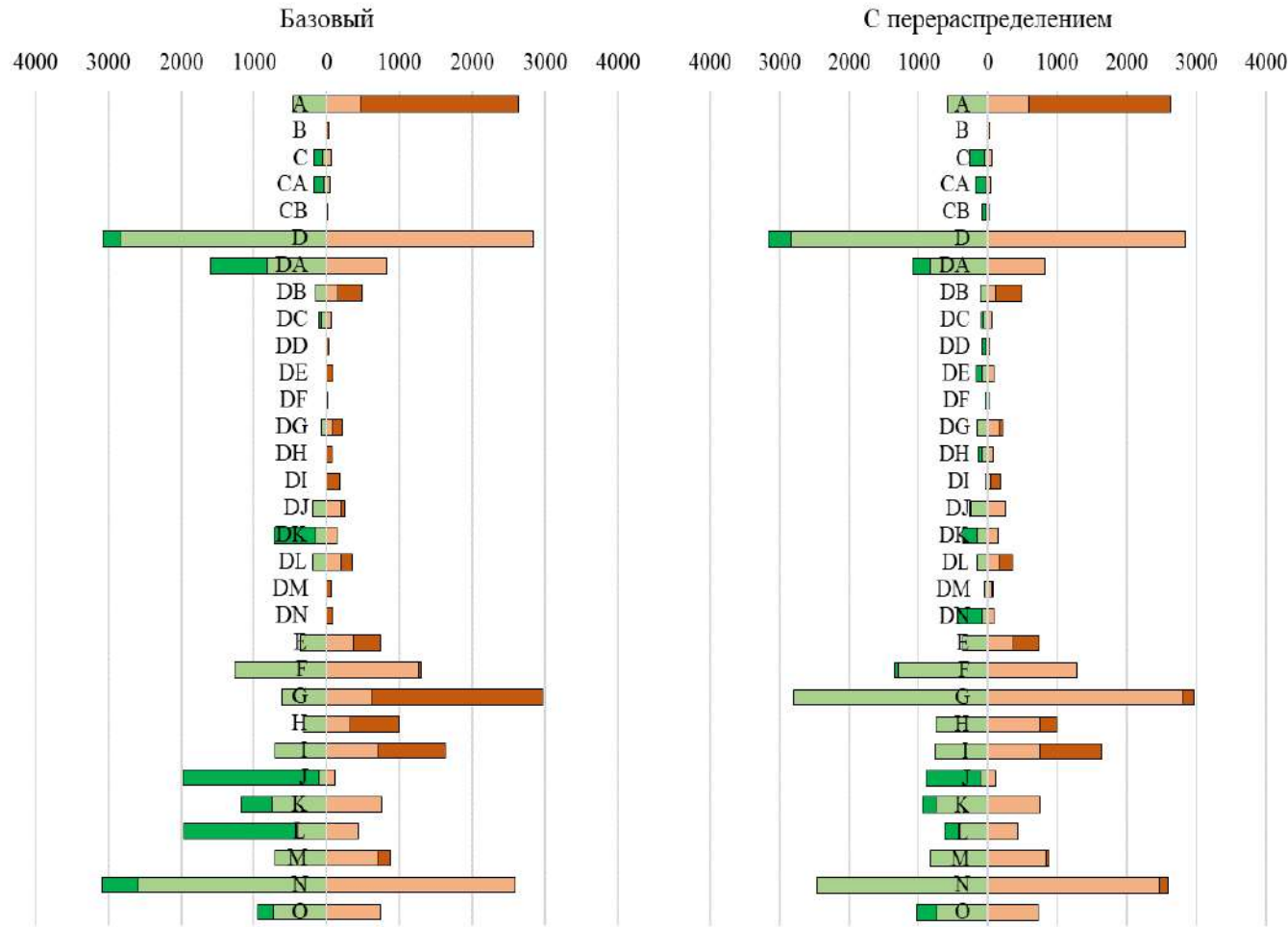
A	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство
B	Рыболовство, рыбоводство
C	Добыча полезных ископаемых
CA	Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых
CB	Добыча ПИ, кроме топливно-энергетических
D	Обрабатывающие производства
DA	Производство пищевых продуктов, вкл. напитки, и табака
DB	Текстильное и швейное производство
DC	Производство кожи, изделий из кожи и пр-во обуви
DD	Обработка древесины и производство изделий из дерева
DE	Целлюлоз.-бум. пр-во; издательская и полиграфич. деят.
DF	Производство кокса, нефтепрод. и ядерных материалов
DG	Химическое производство
DH	Производство резиновых и пластмассовых изделий
DI	Производство прочих неметаллич. минеральных продуктов
DJ	Металлургическое пр-во и пр-во готовых металлич. изделий
DK	Производство машин и оборудования
DL	Пр-во электро-, электронного и оптического оборудования
DM	Производство транспортных средств и оборудования
DN	Прочие производства
E	Производство и расп. электроэнергии, газа и воды
F	Строительство
G	Оптовая и розничная торговля и ремонт
H	Гостиницы и рестораны
I	Транспорт и связь
J	Финансовая деятельность
K	Операции с недвижимостью и услуги
L	Государственное управление и безопасность
M	Образование
N	Здравоохранение и предоставление социальных услуг

Рисунок 13 – Общий баланс трудовых ресурсов со средним профессиональным и высшим образованием



A	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство
B	Рыболовство, рыбоводство
C	Добыча полезных ископаемых
CA	Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых
CB	Добыча ПИ, кроме топливно-энергетических
D	Обрабатывающие производства
DA	Производство пищевых продуктов, вкл. напитки, и табака
DB	Текстильное и швейное производство
DC	Производство кожи, изделий из кожи и пр-во обуви
DD	Обработка древесины и производство изделий из дерева
DE	Целлюлоз.-бум. пр-во; издательская и полиграфич. деят.
DF	Производство кокса, нефтепрод. и ядерных материалов
DG	Химическое производство
DH	Производство резиновых и пластмассовых изделий
DI	Производство прочих неметаллич. минеральных продуктов
DJ	Металлургическое пр-во и пр-во готовых металлич. изделий
DK	Производство машин и оборудования
DL	Пр-во электро-, электронного и оптического оборудования
DM	Производство транспортных средств и оборудования
DN	Прочие производства
E	Производство и расп. электроэнергии, газа и воды
F	Строительство
G	Оптовая и розничная торговля и ремонт
H	Гостиницы и рестораны
I	Транспорт и связь
J	Финансовая деятельность
K	Операции с недвижимостью и услуги
L	Государственное управление и безопасность
M	Образование
N	Здравоохранение и предоставление социальных услуг

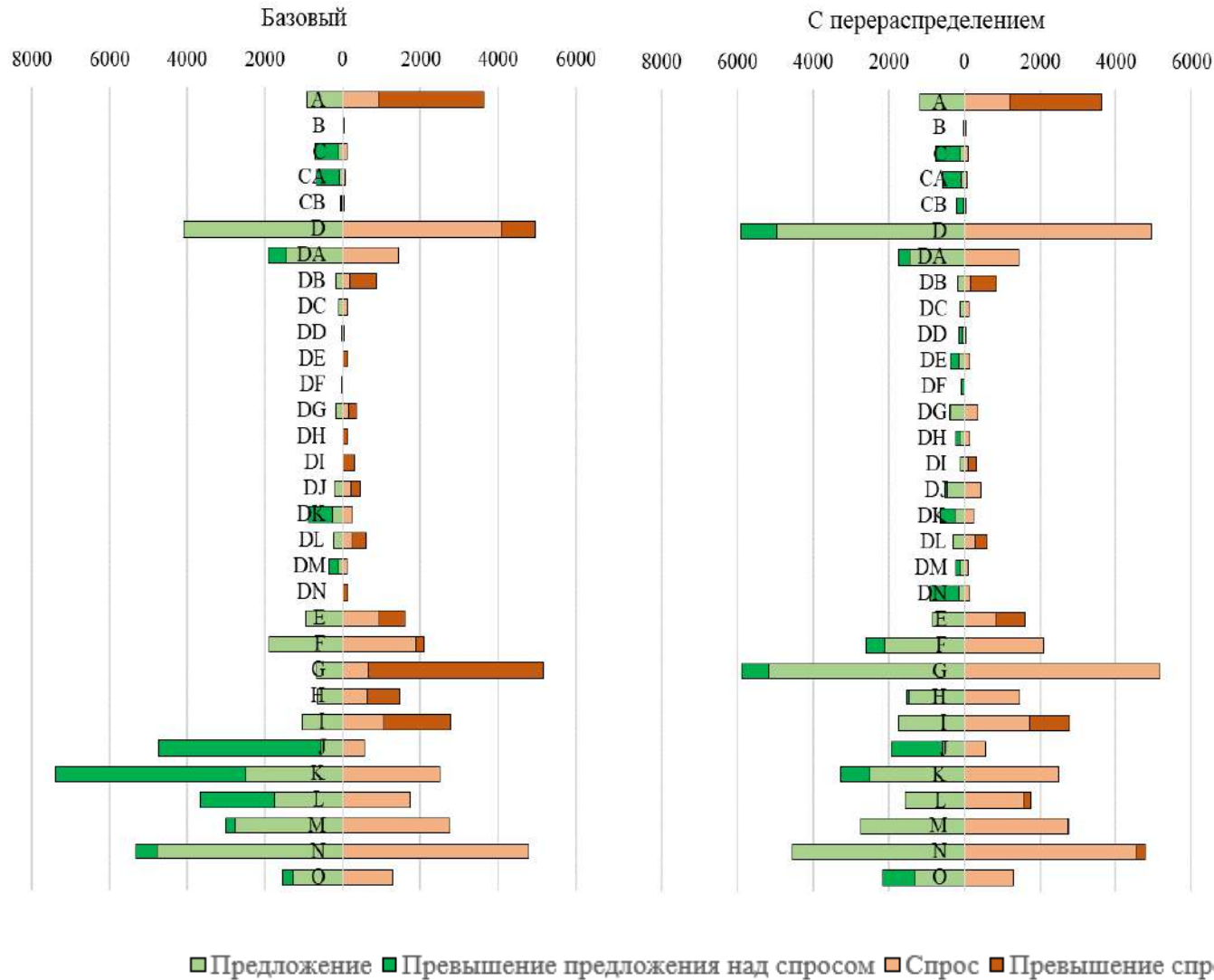
Рисунок 14 – Прогноз баланса трудовых ресурсов с высшим образованием, 2035 г.



A	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство
B	Рыболовство, рыбоводство
C	Добыча полезных ископаемых
CA	Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых
CB	Добыча ПИ, кроме топливно-энергетических
D	Обрабатывающие производства
DA	Производство пищевых продуктов, вкл. напитки, и табака
DB	Текстильное и швейное производство
DC	Производство кожи, изделий из кожи и пр-во обуви
DD	Обработка древесины и производство изделий из дерева
DE	Целлюлоз.-бум. пр-во; издательская и полиграфич. деят.
DF	Производство кокса, нефтепрод. и ядерных материалов
DG	Химическое производство
DH	Производство резиновых и пластмассовых изделий
DI	Производство прочих неметаллич. минеральных продуктов
DJ	Металлургическое пр-во и пр-во готовых металлич. изделий
DK	Производство машин и оборудования
DL	Пр-во электро-, электронного и оптического оборудования
DM	Производство транспортных средств и оборудования
DN	Прочие производства
E	Производство и расп. электроэнергии, газа и воды
F	Строительство
G	Оптовая и розничная торговля и ремонт
H	Гостиницы и рестораны
I	Транспорт и связь
J	Финансовая деятельность
K	Операции с недвижимостью и услуги
L	Государственное управление и безопасность
M	Образование
N	Здравоохранение и предоставление социальных услуг

■ Предложение ■ Превышение предложения над спросом ■ Спрос ■ Превышение спроса над предложением

Рисунок 15 – Прогноз баланса трудовых ресурсов со средним профессиональным образованием, 2035 г.



A	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство
B	Рыболовство, рыбоводство
C	Добыча полезных ископаемых
CA	Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых
CB	Добыча ПИ, кроме топливно-энергетических
D	Обрабатывающие производства
DA	Производство пищевых продуктов, вкл. напитки, и табака
DB	Текстильное и швейное производство
DC	Производство кожи, изделий из кожи и пр-во обуви
DD	Обработка древесины и производство изделий из дерева
DE	Целлюлоз.-бум. пр-во; издательская и полиграфич. деят.
DF	Производство кокса, нефтепрод. и ядерных материалов
DG	Химическое производство
DH	Производство резиновых и пластмассовых изделий
DI	Производство прочих неметаллич. минеральных продуктов
DJ	Металлургическое пр-во и пр-во готовых металлич. изделий
DK	Производство машин и оборудования
DL	Пр-во электро-, электронного и оптического оборудования
DM	Производство транспортных средств и оборудования
DN	Прочие производства
E	Производство и расп. электроэнергии, газа и воды
F	Строительство
G	Оптовая и розничная торговля и ремонт
H	Гостиницы и рестораны
I	Транспорт и связь
J	Финансовая деятельность
K	Операции с недвижимостью и услуги
L	Государственное управление и безопасность
M	Образование
N	Здравоохранение и предоставление социальных услуг

Рисунок 16 – Общий прогноз баланса трудовых ресурсов со средним профессиональным и высшим образованием